

**Администрация  
Краснодарского края**

**ВЕСТНИК  
АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ  
В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ**

**Выпуск 12**

Краснодар  
2018



*Нельзя допускать даже попытки расшатать социальную стабильность в регионе, на юге России. Моя позиция в том, что власть не должна перекладывать всю ответственность за безопасность региона на правоохранительный блок. Поэтому главную нашу задачу я вижу в том, чтобы совместными усилиями нейтрализовать все эти угрозы, "закрыть" Краснодарский край и весь юг России от терроризма и экстремизма*

*В.И. Кондратьев*

**Раздел I**

**НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ БАЗА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
И КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ  
О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ТЕРРОРИЗМУ**

6 марта 2006 г. № 35-ФЗ

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ТЕРРОРИЗМУ

(в ред. Федеральных законов от 27.07.2006 № 153-ФЗ, от 08.11.2008 № 203-ФЗ, от 22.12.2008 № 272-ФЗ, от 30.12.2008 № 321-ФЗ, от 27.07.2010 № 197-ФЗ, от 28.12.2010 № 404-ФЗ, от 03.05.2011 № 96-ФЗ, от 08.11.2011 № 309-ФЗ, от 23.07.2013 № 208-ФЗ, от 02.11.2013 № 302-ФЗ, от 05.05.2014 № 130-ФЗ, от 04.06.2014 № 145-ФЗ, от 28.06.2014 № 179-ФЗ, от 31.12.2014 № 505-ФЗ, от 03.07.2016 № 227-ФЗ, от 06.07.2016 № 374-ФЗ, от 18.04.2018 № 82-ФЗ)

*Принят  
Государственной Думой  
26 февраля 2006 года*

*Одобен  
Советом Федерации  
1 марта 2006 года*

Настоящий Федеральный закон устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

#### **Статья 1. Правовая основа противодействия терроризму**

Правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

#### **Статья 2. Основные принципы противодействия терроризму**

Противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- 1) обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;

- 3) приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;
- 4) неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- 5) системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;
- 6) сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;
- 7) приоритет мер предупреждения терроризма;
- 8) единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;
- 9) сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;
- 10) конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;
- 11) недопустимость политических уступок террористам;
- 12) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;
- 13) соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

### **Статья 3. Основные понятия**

В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

- 1) терроризм - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий;
- 2) террористическая деятельность - деятельность, включающая в себя:
  - а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;
  - б) подстрекательство к террористическому акту;
  - в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;
  - г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
  - д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;
  - е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности;
- 3) террористический акт - совершение взрыва, поджога или иных действий,

устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях; (в ред. Федерального закона от 05.05.2014 № 130-ФЗ);

4) противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: (в ред. Федерального закона от 23.07.2013 № 208-ФЗ):

а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

5) контртеррористическая операция - комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

б) антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек. (в ред. Федерального закона от 23.07.2013 № 208-ФЗ).

#### **Статья 4. Международное сотрудничество Российской Федерации в области борьбы с терроризмом**

1. Российская Федерация в соответствии с международными договорами Российской Федерации сотрудничает в области противодействия терроризму с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также с международными организациями.

2. Российская Федерация, руководствуясь интересами обеспечения безопасности личности, общества и государства, преследует на своей территории лиц, обвиняемых (подозреваемых) в причастности к терроризму, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## Статья 5. Организационные основы противодействия терроризму

### 1. Президент Российской Федерации:

1) определяет основные направления государственной политики в области противодействия терроризму;

2) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, по борьбе с терроризмом;

3) принимает решение в установленном порядке об использовании за пределами территории Российской Федерации формирований Вооруженных Сил Российской Федерации и подразделений специального назначения для борьбы с террористической деятельностью, осуществляемой против Российской Федерации либо граждан Российской Федерации или лиц без гражданства, постоянно проживающих в Российской Федерации. (в ред. Федерального закона от 27.07.2006 № 153-ФЗ).

### 2. Правительство Российской Федерации:

1) определяет компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, в области противодействия терроризму;

2) организует разработку и осуществление мер по предупреждению терроризма и минимизацию и (или) ликвидацию последствий проявлений терроризма;

3) организует обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму необходимыми силами, средствами и ресурсами.

4) устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса). (в ред. Федерального закона от 23.07.2013 № 208-ФЗ)

5) устанавливает порядок взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, физических и юридических лиц при проверке информации об угрозе совершения террористического акта, а также информирования субъектов противодействия терроризму о выявленной угрозе совершения террористического акта. (в ред. Федерального закона от 06.07.2016 № 374-ФЗ)

3. Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий.

3.1. Физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица либо использующие принадлежащее

им имущество в социальных, благотворительных, культурных, образовательных или иных общественно полезных целях, не связанных с извлечением прибыли, выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления указанных видов деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании. Юридические лица обеспечивают выполнение указанных требований в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании. (в ред. Федерального закона от 23.07.2013 № 208-ФЗ).

4. По решению Президента Российской Федерации на федеральном уровне формируется коллегиальный орган, координирующий и организующий деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму. Функции указанного органа реализуются в соответствии с положением о нем, утверждаемым Президентом Российской Федерации. Решения данного органа, принятые в пределах его компетенции, обязательны для исполнения государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами. (в ред. Федеральных законов от 02.11.2013 № 302-ФЗ, от 06.07.2016 № 374-ФЗ).

4.1. В целях обеспечения координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений по решению Президента Российской Федерации в субъектах Российской Федерации могут формироваться органы в составе представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц. Для организации взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений и (или) для реализации решений органов, сформированных в соответствии с настоящей частью, могут издаваться акты (совместные акты) этих органов и формироваться коллегиальные органы по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений на территории одного муниципального образования или территориях нескольких муниципальных образований субъекта Российской Федерации. Такие коллегиальные органы формируются по решению руководителя органа, сформированного в соответствии с настоящей частью, который утверждает положение о коллегиальном органе и его состав. Решения органов, сформированных в соответствии с настоящей частью, принятые в пределах их компетенции, обязательны для исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами в соответствующем субъекте Российской Федерации. Неисполнение или нарушение указанных решений



влечет ответственность, предусмотренную федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации. В случае, если административная ответственность за указанные действия не установлена федеральным законом, она может быть установлена законом субъекта Российской Федерации. (в ред. Федерального закона от 18.04.2018 № 82-ФЗ).

5. В целях своевременного информирования населения о возникновении угрозы террористического акта и организации деятельности по противодействию его совершению, осуществляемой федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и органами, формируемыми в соответствии с частями 4 и 4.1 настоящей статьи, могут устанавливаться уровни террористической опасности, предусматривающие принятие не ограничивающих прав и свобод человека и гражданина дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства. Порядок установления уровней террористической опасности и содержание дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства определяются Президентом Российской Федерации. (в ред. Федеральных законов от 03.05.2011 № 96-ФЗ, от 06.07.2016 № 374-ФЗ).

### **Статья 5.1. Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области противодействия терроризму (в ред. Федерального закона от 05.05.2014 № 130-ФЗ)**

1. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации):

1) организует реализацию государственной политики в области противодействия терроризму на территории субъекта Российской Федерации;

2) координирует деятельность органов государственной власти субъекта Российской Федерации по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

3) организует деятельность сформированного в соответствии с частью 4.1 статьи 5 настоящего Федерального закона по решению Президента Российской Федерации органа в составе представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъекта Российской Федерации и иных лиц. (в ред. Федерального закона от 18.04.2018 № 82-ФЗ);

4) осуществляет иные полномочия по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений. (в ред. Федерального закона от 18.04.2018 № 82-ФЗ).

2. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации:

1) организует разработку и реализацию мер, а также государственных про-

грамм субъекта Российской Федерации в области профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

2) по результатам мониторинга общественно-политических, социально-экономических и иных процессов, происходящих в субъекте Российской Федерации, принимает меры по устранению предпосылок для возникновения конфликтов, способствующих совершению террористических актов и формированию социальной базы терроризма;

3) организует в субъекте Российской Федерации принятие мер по выявлению и устранению факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма;

4) участвует в социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, совершенного на территории субъекта Российской Федерации, и лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, и в возмещении вреда, причиненного физическим и юридическим лицам в результате террористического акта;

5) организует обучение граждан, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, методам предупреждения угрозы террористического акта, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

6) организует участие органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления в проведении учений в целях усиления взаимодействия указанных органов при осуществлении мер по противодействию терроризму;

7) организует выполнение юридическими и физическими лицами требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в собственности субъекта Российской Федерации или в ведении органов государственной власти субъекта Российской Федерации;

8) организует поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, предназначенных для минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

9) организует работу по оказанию медицинской и иной помощи лицам, пострадавшим в результате террористического акта, совершенного на территории субъекта Российской Федерации, и лицам, участвующим в его пресечении, проведение аварийно-спасательных работ, восстановление нормального функционирования и экологической безопасности поврежденных или разрушенных объектов в случае совершения террористического акта на территории субъекта Российской Федерации;

10) осуществляет межрегиональное сотрудничество в целях изучения вопросов профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений.

**Статья 5.2. Полномочия органов местного самоуправления в области противодействия терроризму  
(в ред. Федерального закона от 06.07.2016 № 374-ФЗ)**

Органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений:

1) разрабатывают и реализуют муниципальные программы в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

2) организуют и проводят в муниципальных образованиях информационно-пропагандистские мероприятия по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии терроризма, в том числе путем распространения информационных материалов, печатной продукции, проведения разъяснительной работы и иных мероприятий;

3) участвуют в мероприятиях по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, организуемых федеральными органами исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

4) обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления;

5) направляют предложения по вопросам участия в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

6) осуществляют иные полномочия по решению вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

## **Статья 6. Применение Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом**

В борьбе с терроризмом Вооруженные Силы Российской Федерации могут применяться для:

1) пресечения полетов воздушных судов, используемых для совершения террористического акта либо захваченных террористами;

2) пресечения террористических актов во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, на объектах морской производственной деятельности, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, а также для обеспечения безопасности национального морского судоходства;

3) участия в проведении контртеррористической операции в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом;

4) пресечения международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации.

### **Статья 7. Пресечение террористических актов в воздушной среде**

1. Вооруженные Силы Российской Федерации применяют оружие и боевую технику в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, в целях устранения угрозы террористического акта в воздушной среде или в целях пресечения такого террористического акта.

2. В случае, если воздушное судно не реагирует на радиокоманды наземных пунктов управления прекратить нарушение правил использования воздушного пространства Российской Федерации и (или) на радиокоманды и визуальные сигналы поднятых на его перехват летательных аппаратов Вооруженных Сил Российской Федерации либо отказывается подчиниться радиокомандам и визуальным сигналам без объяснения причин, Вооруженные Силы Российской Федерации применяют оружие и боевую технику для пресечения полета указанного воздушного судна путем принуждения его к посадке. Если воздушное судно не подчиняется требованиям о посадке и существует реальная опасность гибели людей либо наступления экологической катастрофы, оружие и боевая техника применяются для пресечения полета указанного воздушного судна путем его уничтожения.

3. В случае, если имеется достоверная информация о возможном использовании воздушного судна для совершения террористического акта или о захвате воздушного судна и при этом были исчерпаны все обусловленные сложившимися обстоятельствами меры, необходимые для его посадки, и существует реальная опасность гибели людей либо наступления экологической катастрофы, Вооруженные Силы Российской Федерации применяют оружие и боевую технику для пресечения полета указанного воздушного судна путем его уничтожения.

### **Статья 8. Пресечение террористических актов во внутренних водах, в территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации и при обеспечении безопасности национального морского судоходства**

1. Вооруженные Силы Российской Федерации применяют оружие и боевую технику в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, в целях устранения угрозы террористического акта во внутренних водах, в территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации и при обеспечении безопасности национального морского судоходства, в том числе в подводной среде, или в целях пресечения такого террористического акта.

2. В случае, если морские или речные суда и корабли (плавательные средства) не реагируют на команды и (или) сигналы прекратить нарушение правил использования водного пространства Российской Федерации (подводной среды) либо отказываются подчиниться требованиям об остановке, оружие военных кораблей (летательных аппаратов) Вооруженных Сил Российской Федерации применяется для принуждения к остановке плавательного средства в целях устранения угрозы террористического акта. Если плавательное средство не подчиняется

требованиям об остановке и (или) невозможно принудить его к остановке и при этом были исчерпаны все обусловленные сложившимися обстоятельствами меры, необходимые для его остановки, и существует реальная опасность гибели людей либо наступления экологической катастрофы, оружие военных кораблей (летательных аппаратов) Вооруженных Сил Российской Федерации применяется для пресечения движения плавательного средства путем его уничтожения.

### **Статья 9. Участие Вооруженных Сил Российской Федерации в проведении контртеррористической операции**

1. Подразделения и воинские части Вооруженных Сил Российской Федерации привлекаются для участия в проведении контртеррористической операции по решению руководителя контртеррористической операции в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Соединения Вооруженных Сил Российской Федерации привлекаются для участия в проведении контртеррористической операции по решению Президента Российской Федерации в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3. Подразделения, воинские части и соединения Вооруженных Сил Российской Федерации, привлеченные для участия в проведении контртеррористической операции, применяют боевую технику, оружие и специальные средства в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

### **Статья 10. Выполнение Вооруженными Силами Российской Федерации задач по пресечению международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации**

1. Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами осуществляют пресечение международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации посредством:

1) применения вооружения с территории Российской Федерации против находящихся за ее пределами террористов и (или) их баз;

2) использования формирований Вооруженных Сил Российской Федерации для выполнения задач по пресечению международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации.

2. Решение о применении Вооруженными Силами Российской Федерации вооружения с территории Российской Федерации против находящихся за ее пределами террористов и (или) их баз принимается Президентом Российской Федерации.

3. Решение об использовании за пределами территории Российской Федерации формирований Вооруженных Сил Российской Федерации, применяемых

для выполнения задач по пресечению международной террористической деятельности (далее - формирования Вооруженных Сил Российской Федерации), принимается Президентом Российской Федерации на основании соответствующего постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Общая численность формирований Вооруженных Сил Российской Федерации, районы их действий, стоящие перед ними задачи, срок их пребывания за пределами территории Российской Федерации и порядок замены определяются Президентом Российской Федерации.

5. Часть утратила силу. (в ред. Федерального закона от 27.07.2006 № 153-ФЗ).

6. Решение об отзыве формирований Вооруженных Сил Российской Федерации принимается Президентом Российской Федерации в случае:

1) выполнения ими поставленных задач по пресечению международной террористической деятельности;

2) нецелесообразности их дальнейшего пребывания за пределами территории Российской Федерации.

7. Президент Российской Федерации информирует Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации об отзыве формирований Вооруженных Сил Российской Федерации.

8. Формирования Вооруженных Сил Российской Федерации, направляемые за пределы территории Российской Федерации, комплектуются на добровольной основе военнослужащими, проходящими военную службу по контракту. Указанные военнослужащие проходят предварительную специальную подготовку.

9. Обеспечение формирований Вооруженных Сил Российской Федерации материально-техническими средствами и предоставление входящим в их состав военнослужащим медицинского и иных видов обеспечения осуществляет Правительство Российской Федерации.

10. Для обеспечения деятельности формирований Вооруженных Сил Российской Федерации Правительство Российской Федерации по поручению Президента Российской Федерации принимает решение о направлении за пределы территории Российской Федерации на добровольной основе гражданского персонала. Правительство Российской Федерации определяет районы действий указанного персонала, стоящие перед ним задачи, срок его пребывания за пределами территории Российской Федерации, порядок замены, а также решает вопросы его обеспечения.

11. Решение об отзыве гражданского персонала, направляемого за пределы территории Российской Федерации в соответствии с частью 10 настоящей статьи, принимается Президентом Российской Федерации одновременно с решением об отзыве формирований Вооруженных Сил Российской Федерации. Решение об отзыве указанного гражданского персонала принимается Президентом Российской Федерации или по его поручению Правительством Российской Фе-

дерации также в случае, если дальнейшее пребывание этого персонала за пределами территории Российской Федерации становится нецелесообразным.

### **Статья 11. Правовой режим контртеррористической операции**

1. В целях пресечения и раскрытия террористического акта, минимизации его последствий и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства по решению должностного лица, принявшего в соответствии с частью 2 статьи 12 настоящего Федерального закона решение о проведении контртеррористической операции, в пределах территории ее проведения может вводиться правовой режим контртеррористической операции на период ее проведения.

2. Решение о введении правового режима контртеррористической операции (включая определение территории (перечня объектов), в пределах которой (на которых) такой режим вводится, и перечня применяемых мер и временных ограничений) и решение об отмене правового режима контртеррористической операции подлежат незамедлительному обнародованию.

3. На территории (объектах), в пределах которой (на которых) введен правовой режим контртеррористической операции, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, на период проведения контртеррористической операции допускается применение следующих мер и временных ограничений:

1) проверка у физических лиц документов, удостоверяющих их личность, а в случае отсутствия таких документов - доставление указанных лиц в органы внутренних дел Российской Федерации (иные компетентные органы) для установления личности;

2) удаление физических лиц с отдельных участков местности и объектов, а также отбуксировка транспортных средств;

3) усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, а также объектов, имеющих особую материальную, историческую, научную, художественную или культурную ценность;

4) ведение контроля телефонных переговоров и иной информации, передаваемой по каналам телекоммуникационных систем, а также осуществление поиска на каналах электрической связи и в почтовых отправлениях в целях выявления информации об обстоятельствах совершения террористического акта, о лицах, его подготовивших и совершивших, и в целях предупреждения совершения других террористических актов;

5) использование транспортных средств, принадлежащих организациям независимо от форм собственности (за исключением транспортных средств дипломатических представительств, консульских и иных учреждений иностранных государств и международных организаций), а в неотложных случаях и транспортных средств, принадлежащих физическим лицам, для доставления лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебные учреждения, а также для

преследования лиц, подозреваемых в совершении террористического акта, если промедление может создать реальную угрозу жизни или здоровью людей. Порядок возмещения расходов, связанных с таким использованием транспортных средств, определяется Правительством Российской Федерации;

6) приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, химически и биологически опасные вещества;

7) приостановление оказания услуг связи юридическим и физическим лицам или ограничение использования сетей связи и средств связи;

8) временное отселение физических лиц, проживающих в пределах территории, на которой введен правовой режим контртеррористической операции, в безопасные районы с обязательным предоставлением таким лицам стационарных или временных жилых помещений;

9) введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других карантинных мероприятий;

10) ограничение движения транспортных средств и пешеходов на улицах, дорогах, отдельных участках местности и объектах;

11) беспрепятственное проникновение лиц, проводящих контртеррористическую операцию, в жилые и иные принадлежащие физическим лицам помещения и на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения организаций независимо от форм собственности для осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом;

12) проведение при проходе (проезде) на территорию, в пределах которой введен правовой режим контртеррористической операции, и при выходе (выезде) с указанной территории досмотра физических лиц и находящихся при них вещей, а также досмотра транспортных средств и провозимых на них вещей, в том числе с применением технических средств;

13) ограничение или запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств и ядовитых веществ, установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные или сильнодействующие вещества, этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

14) ограничение или приостановление частной детективной и охранной деятельности. (в ред. Федерального закона от 22.12.2008 № 272-ФЗ).

4. На отдельных участках территории (объектах), в пределах которой (на которых) введен правовой режим контртеррористической операции, могут устанавливаться (вводиться) как весь комплекс мер и временных ограничений, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, так и отдельные меры и временные ограничения.

5. Правовой режим контртеррористической операции может вводиться в целях пресечения и раскрытия преступления, предусмотренного статьей 206, частью четвертой статьи 211 Уголовного кодекса Российской Федерации, и (или) сопряженного с осуществлением террористической деятельности преступления, предусмотренного статьями 277, 278, 279, 360 Уголовного кодекса Российской Федерации.



Федерации (далее - преступления террористической направленности), минимизации его последствий и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства. В этих случаях при введении правового режима контртеррористической операции применяются положения, предусмотренные настоящей статьей и статьями 12 - 19 настоящего Федерального закона. (в ред. Федерального закона от 06.07.2016 № 374-ФЗ)

## **Статья 12. Условия проведения контртеррористической операции**

1. Контртеррористическая операция проводится для пресечения террористического акта и преступлений террористической направленности в случае принятия решения о ее проведении в порядке, предусмотренном настоящей статьей. (в ред. Федерального закона от 06.07.2016 № 374-ФЗ).

2. Решения о проведении контртеррористической операции и о ее прекращении принимает руководитель федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, либо по его указанию иное должностное лицо федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, либо руководитель территориального органа федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, если руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности не принято иное решение.

3. В случае, если для проведения контртеррористической операции требуются значительные силы и средства и она охватывает территорию, на которой проживает значительное число людей, руководитель федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности уведомляет о введении правового режима контртеррористической операции и о территории, в пределах которой она проводится, Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Генерального прокурора Российской Федерации и при необходимости иных должностных лиц.

## **Статья 13. Руководство контртеррористической операцией**

1. Лицо, принявшее в соответствии с частью 2 статьи 12 настоящего Федерального закона решение о проведении контртеррористической операции, является руководителем контртеррористической операции и несет персональную ответственность за ее проведение. В период проведения контртеррористической операции ее руководитель может быть заменен только по решению руководителя федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности. (в ред. Федерального закона от 03.05.2011 № 96-ФЗ).

2. Руководитель контртеррористической операции:

1) определяет структуру и порядок работы оперативного штаба на период

проведения контртеррористической операции, а также задачи и функции должностных лиц, включенных в состав оперативного штаба; (в ред. Федерального закона от 03.05.2011 № 96-ФЗ);

2) определяет состав сил и средств, необходимых для проведения контртеррористической операции, а также принимает решение о привлечении к участию в работе оперативного штаба иных лиц;

3) отдает распоряжения оперативному штабу о подготовке расчетов и предложений по проведению контртеррористической операции;

4) в порядке, определяемом нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, согласованными с федеральными органами исполнительной власти, ведающими вопросами обороны, внутренних дел, обеспечения деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, юстиции, иностранных дел, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, привлекает силы и средства этих органов, а также иных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, необходимые для проведения контртеррористической операции и минимизации последствий террористического акта; (в ред. Федерального закона от 03.07.2016 № 227-ФЗ);

5) определяет представителя оперативного штаба, ответственного за поддержание связи с представителями средств массовой информации и общественности;

6) определяет территорию (объекты), в пределах которой (на которых) вводится правовой режим контртеррористической операции, и устанавливает комплекс мер и временных ограничений, предусмотренных частью 3 статьи 11 настоящего Федерального закона; (в ред. Федерального закона от 03.05.2011 № 96-ФЗ);

7) отдает боевое распоряжение (боевой приказ) о применении группировки сил и средств, создаваемой в соответствии со статьей 15 настоящего Федерального закона; (в ред. Федерального закона от 03.05.2011 № 96-ФЗ);

8) реализует иные полномочия по руководству контртеррористической операцией.

#### **Статья 14. Компетенция оперативного штаба**

1. Руководитель оперативного штаба и его состав определяются в порядке, установленном Президентом Российской Федерации.

2. Оперативный штаб:

1) осуществляет сбор сведений об обстановке, обобщение, анализ и оценку информации в целях определения характера и масштаба готовящегося или совершаемого террористического акта;

2) подготавливает расчеты и предложения по проведению контртеррористической операции;

- 3) разрабатывает план проведения контртеррористической операции и после утверждения указанного плана организует контроль за его исполнением;
- 4) подготавливает боевые распоряжения (боевые приказы), другие документы, определяющие порядок подготовки и проведения контртеррористической операции, правовой режим контртеррористической операции;
- 5) организует взаимодействие привлекаемых для проведения контртеррористической операции сил и средств;
- 6) принимает другие меры по предотвращению террористического акта и минимизации его возможных последствий. (в ред. Федерального закона от 03.05.2011 № 96-ФЗ).

### **Статья 15. Силы и средства, привлекаемые для проведения контртеррористической операции**

1. Пресечение террористического акта осуществляется силами и средствами органов федеральной службы безопасности, а также создаваемой группировки сил и средств.
2. Для проведения контртеррористической операции по решению руководителя контртеррористической операции создается группировка сил и средств.
3. В состав группировки сил и средств могут включаться подразделения, воинские части и соединения Вооруженных Сил Российской Федерации, подразделения федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами безопасности, обороны, внутренних дел, обеспечения деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, юстиции, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, других федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, а также подразделения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. (в ред. Федеральных законов от 03.07.2016 № 227-ФЗ, от 04.06.2014 № 145-ФЗ).
4. Единое управление силами и средствами, входящими в состав группировки, включая переподчинение представителей и подразделений федеральных органов исполнительной власти, указанных в части 3 настоящей статьи, осуществляет руководитель контртеррористической операции. Все военнослужащие, сотрудники и специалисты, привлекаемые для проведения контртеррористической операции, с момента начала контртеррористической операции и до ее окончания подчиняются руководителю контртеррористической операции.
5. С момента, когда руководителем контртеррористической операции отдано боевое распоряжение (боевой приказ) о применении группировки сил и средств, вмешательство любого другого лица независимо от занимаемой им должности в управление подразделениями, входящими в состав группировки сил и средств, не допускается. (в ред. Федерального закона от 03.05.2011 № 96-ФЗ)
6. Участвующие в контртеррористической операции подразделения федеральных органов исполнительной власти, указанных в части 3 настоящей статьи,

применяют боевую технику, оружие и специальные средства в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

### **Статья 16. Ведение переговоров в ходе контртеррористической операции**

1. В целях сохранения жизни и здоровья людей возможно ведение переговоров лицами, специально уполномоченными на то руководителем контртеррористической операции.

2. При ведении переговоров с террористами не должны рассматриваться выдвигаемые ими политические требования.

### **Статья 17. Окончание контртеррористической операции**

1. Контртеррористическая операция считается оконченной в случае, если террористический акт пресечен (прекращен) и ликвидирована угроза жизни, здоровью, имуществу и иным охраняемым законом интересам людей, находящихся на территории, в пределах которой проводилась контртеррористическая операция.

2. При наличии условий, указанных в части 1 настоящей статьи, руководитель контртеррористической операции объявляет контртеррористическую операцию оконченной. (в ред. Федерального закона от 03.05.2011 № 96-ФЗ)

### **Статья 18. Возмещение вреда, причиненного в результате террористического акта**

1. Государство осуществляет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, компенсационные выплаты физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта. (в ред. Федерального закона от 02.11.2013 № 302-ФЗ)

1.1. Возмещение вреда, включая моральный вред, причиненного в результате террористического акта, осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о гражданском судопроизводстве, за счет средств лица, совершившего террористический акт, а также за счет средств его близких родственников, родственников и близких лиц при наличии достаточных оснований полагать, что деньги, ценности и иное имущество получены ими в результате террористической деятельности и (или) являются доходом от такого имущества. На требование о возмещении вреда, причиненного в результате террористического акта жизни или здоровью граждан, исковая давность не распространяется. Срок исковой давности по требованиям о возмещении вреда, причиненного имуществу в результате террористического акта, устанавливается в пределах сроков давности привлечения к уголовной ответственности за совершение указанного преступления."; (в ред. Федерального закона от 02.11.2013 № 302-ФЗ)

1.2. Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие в пределах своих полномочий противодействие терроризму и уполномоченные на осуществление оперативно-разыскной деятельности, вправе истребовать сведения о законности происхождения денег, ценностей, иного имущества и доходов от них у близких родственников, родственников и близких лиц лица, совершившего террористический акт, при наличии достаточных оснований полагать, что данное имущество получено в результате террористической деятельности и (или) является доходом от такого имущества, и проводить проверку на предмет достоверности этих сведений. Указанные лица обязаны представлять истребуемые сведения. Право истребовать указанные сведения действует только в отношении денег, ценностей, иного имущества и доходов, которые были получены не ранее установленного факта начала участия лица, совершившего террористический акт, в террористической деятельности. В случае отсутствия достоверных сведений о законности происхождения денег, ценностей, иного имущества и доходов от них соответствующие материалы направляются в органы прокуратуры Российской Федерации. Генеральный прокурор Российской Федерации или подчиненные ему прокуроры при получении указанных материалов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о гражданском судопроизводстве, обращаются в суд с заявлением об обращении в доход Российской Федерации денег, ценностей, иного имущества и доходов от них, в отношении которых лицом не представлены сведения, подтверждающие законность их приобретения. (в ред. Федерального закона от 02.11.2013 № 302-ФЗ)

2. Возмещение вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями, осуществляется за счет средств федерального бюджета в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3. Вред, причиненный при пресечении террористического акта правомерными действиями здоровью и имуществу лица, участвующего в террористическом акте, а также вред, вызванный смертью этого лица, возмещению не подлежит.

### **Статья 19. Социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористического акта, и лиц, участвующих в борьбе с терроризмом (в ред. Федерального закона от 08.11.2008 № 203-ФЗ)**

1. Социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористического акта, а также лиц, указанных в статье 20 настоящего Федерального закона, включает в себя психологическую, медицинскую и профессиональную реабилитацию, правовую помощь, содействие в трудоустройстве, предоставление жилья, проводится в целях социальной адаптации лиц, пострадавших в результате террористического акта, и их интеграции в общество и осуществляется за счет средств федерального бюджета в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, а также средств бюджета субъекта Российской Федера-

ции, на территории которого совершен террористический акт, и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации. (в ред. Федерального закона от 08.11.2008 № 203-ФЗ)

2. Для лиц, указанных в статье 20 настоящего Федерального закона, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации помимо социальной реабилитации могут быть предусмотрены реабилитационные мероприятия иного характера. (в ред. Федерального закона от 08.11.2008 № 203-ФЗ)

### **Статья 20. Категории лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, подлежащих правовой и социальной защите**

1. Лица, участвующие в борьбе с терроризмом, находятся под защитой государства и подлежат правовой и социальной защите. К указанным лицам относятся:

1) военнослужащие, сотрудники и специалисты федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов, осуществляющих борьбу с терроризмом; (в ред. Федерального закона от 30.12.2008 № 321-ФЗ)

2) лица, содействующие на постоянной или временной основе федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим борьбу с терроризмом, в выявлении, предупреждении, пресечении, раскрытии и расследовании террористических актов и минимизации их последствий;

2.1) сотрудники Следственного комитета Российской Федерации, принимающие участие в выездах на места происшествия и документальном закреплении следов совершенных преступлений на территориях (перечне объектов), в пределах которых (на которых) введен правовой режим контртеррористической операции; (в ред. Федерального закона от 28.12.2010 № 404-ФЗ)

3) члены семей лиц, указанных в пунктах 1, 2 и 2.1 настоящей части, если необходимость в обеспечении их защиты вызвана участием указанных лиц в борьбе с терроризмом. (в ред. Федерального закона от 28.12.2010 № 404-ФЗ)

2. Социальная защита лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, осуществляется с учетом правового статуса таких лиц, устанавливаемого федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

### **Статья 21. Возмещение вреда лицам, участвующим в борьбе с терроризмом, и меры их социальной защиты**

1. Возмещение вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу лиц, указанных в статье 20 настоящего Федерального закона, в связи с их участием в борьбе с терроризмом, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2. В случае гибели лица, принимавшего участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, членам семьи погибшего и лицам, находившимся на его иждивении, выплачивается единовременное пособие в размере шестисот тысяч рублей, а также гарантируется сохранение очереди на получение жилья, компенсаций по оплате жилья и жилищно-коммунальных услуг, если имелось право на получение таких компенсаций. Нетрудоспособным членам семьи погибшего и лицам, находившимся на его иждивении, назначается пенсия по случаю потери кормильца.

3. В случае, если лицо, принимавшее участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, получило увечье, повлекшее за собой наступление инвалидности, этому лицу за счет средств федерального бюджета выплачивается единовременное пособие в размере трехсот тысяч рублей и назначается пенсия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. В случае, если лицо, принимавшее участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, получило ранение, не повлекшее за собой наступления инвалидности, этому лицу выплачивается единовременное пособие в размере ста тысяч рублей.

5. В случае, если имущество лица, принимавшего участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, утрачено или повреждено, это лицо имеет право на возмещение его стоимости в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

6. При одновременном возникновении в соответствии с законодательством Российской Федерации нескольких оснований для указанных единовременных выплат выплата осуществляется по одному основанию по выбору получателя.

## **Статья 22. Правомерное причинение вреда**

Лишение жизни лица, совершающего террористический акт, а также причинение вреда здоровью или имуществу такого лица либо иным охраняемым законом интересам личности, общества или государства при пресечении террористического акта либо осуществлении иных мероприятий по борьбе с терроризмом действиями, предписываемыми или разрешенными законодательством Российской Федерации, являются правомерными.

## **Статья 23. Льготное исчисление выслуги лет, гарантии и компенсации лицам, участвующим в борьбе с терроризмом**

1. Военнослужащим и сотрудникам федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов, проходящим (проходившим) службу в подразделениях, непосредственно осуществляющих (осуществлявших) борьбу с терроризмом, в выслугу лет (трудовой стаж) для назначения пенсий один день службы засчитывается за полтора дня, а время непосредственного участия в контртеррористических операциях - из расчета один день службы за три дня. (в ред. Федерального закона от 30.12.2008 № 321-ФЗ)

2. Периоды непосредственного участия военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов в контртеррористических операциях для льготного исчисления выслуги лет (трудового стажа) для назначения пенсий устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. (в ред. Федерального закона от 30.12.2008 № 321-ФЗ)

3. Военнослужащим и сотрудникам федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов, непосредственно участвующим в борьбе с терроризмом, Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации могут устанавливаться оклады по воинским должностям (должностные оклады) с учетом повышения, а также могут устанавливаться дополнительные гарантии и компенсации. (в ред. Федеральных законов от 30.12.2008 № 321-ФЗ, от 08.11.2011 № 309-ФЗ)

## **Статья 24. Ответственность организаций за причастность к терроризму**

1. В Российской Федерации запрещаются создание и деятельность организаций, цели или действия которых направлены на пропаганду, оправдание и поддержку терроризма или совершение преступлений, предусмотренных статьями 205 - 206, 208, 211, 220, 221, 277 - 280, 282.1 - 282.3, 360 и 361 Уголовного кодекса Российской Федерации. (в ред. Федеральных законов от 27.07.2010 № 197-ФЗ, от 28.06.2014 № 179-ФЗ, от 06.07.2016 № 374-ФЗ)

2. Организация признается террористической и подлежит ликвидации (ее деятельность - запрещению) по решению суда на основании заявления Генерального прокурора Российской Федерации или подчиненного ему прокурора в случае, если от имени или в интересах организации осуществляются организация, подготовка и совершение преступлений, предусмотренных статьями 205 - 206, 208, 211, 220, 221, 277 - 280, 282.1 - 282.3, 360 и 361 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также в случае, если указанные действия осуществляет лицо, которое контролирует реализацию организацией ее прав и обязанностей. Решение суда о ликвидации организации (запрете ее деятельности) распространяется на региональные и другие структурные подразделения организации. Террористической организацией, деятельность которой подлежит запрещению (а при наличии организационно-правовой формы - ликвидации), также признается террористическое сообщество в случае вступления в законную силу обвинительного приговора по уголовному делу в отношении лица за создание сообщества, предусмотренного статьей 205.4 Уголовного кодекса Российской Федерации, за руководство этим сообществом или участие в нем. (в ред. Федеральных законов от 27.07.2010 № 197-ФЗ, от 02.11.2013 № 302-ФЗ, от 28.06.2014 № 179-ФЗ, от 06.07.2016 № 374-ФЗ)

3. Оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество организации, ликвидируемой по основаниям, предусмотренным настоящей ста-



твей, подлежит конфискации и обращению в доход государства в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Решение о конфискации указанного имущества и его обращении в доход государства выносится судом одновременно с решением о ликвидации организации.

4. Положения настоящей статьи распространяются на иностранные и международные организации, а также на их отделения, филиалы и представительства в Российской Федерации.

5. Федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности ведет единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации террористическими. Копия вступившего в законную силу судебного решения по делу о признании организации террористической и о ее ликвидации (запрете ее деятельности) или копия вступившего в законную силу приговора по уголовному делу о преступлениях, предусмотренных статьей 205.4 Уголовного кодекса Российской Федерации, в пятнадцатидневный срок со дня вступления в законную силу соответствующего судебного решения или возвращения дела из суда апелляционной инстанции направляется судом первой инстанции в федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности. Указанный список подлежит опубликованию в официальных периодических изданиях, определенных Правительством Российской Федерации, в десятидневный срок со дня поступления копии соответствующего судебного решения в указанный федеральный орган исполнительной власти. (в ред. Федерального закона от 31.12.2014 № 505-ФЗ)

## **Статья 25. Вознаграждение за содействие борьбе с терроризмом**

1. Лицам, оказывающим содействие в выявлении, предупреждении, пресечении, раскрытии и расследовании террористического акта, выявлении и задержании лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших такой акт, из средств федерального бюджета может выплачиваться денежное вознаграждение.

2. Источники финансирования выплат денежного вознаграждения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

3. Размер, основания и порядок выплат денежного вознаграждения определяются федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

## **Статья 26. О признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации**

1. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона признать утратившими силу:

1) статьи 1 - 16, 18, 19, 21 и 23 - 27 Федерального закона от 25 июля 1998 года № 130-ФЗ "О борьбе с терроризмом" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3808);

2) Федеральный закон от 21 ноября 2002 года № 144-ФЗ "О внесении дополнения в Федеральный закон "О борьбе с терроризмом" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 47, ст. 4634);

3) статью 33 Федерального закона от 30 июня 2003 года № 86-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации, предоставлении отдельных гарантий сотрудникам органов внутренних дел, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и упраздняемых федеральных органов налоговой полиции в связи с осуществлением мер по совершенствованию государственного управления" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 27, ст. 2700).

2. Признать утратившими силу с 1 января 2007 года:

1) Федеральный закон от 25 июля 1998 года № 130-ФЗ "О борьбе с терроризмом" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3808);

2) пункт 22 статьи 4 Федерального закона от 7 августа 2000 года № 122-ФЗ "О порядке установления размеров стипендий и социальных выплат в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 33, ст. 3348);

3) статью 106 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 35, ст. 3607).

## **Статья 27. Вступление в силу настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением статей 18, 19, 21 и 23 настоящего Федерального закона.

2. Статьи 18, 19, 21 и 23 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2007 года.

*Президент Российской Федерации*  
*В.ПУТИН*

Москва, Кремль  
6 марта 2006 года  
№ 35-ФЗ

13 июня 1996 года

№ 63-ФЗ

**УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Принят  
Государственной Думой  
24 мая 1996 года

Одобен  
Советом Федерации  
5 июня 1996 года

**ВЫПИСКА: Преступления террористического характера****Статья 205. Террористический акт**

(в ред. Федерального закона от 27.07.2006 № 153-ФЗ)

1. Совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях -

(в ред. Федерального закона от 05.05.2014 № 130-ФЗ)

***наказываются лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет.***

(в ред. Федеральных законов от 27.12.2009 № 377-ФЗ, от 09.12.2010 № 352-ФЗ, от 06.07.2016 № 375-ФЗ)

(часть первая в ред. Федерального закона от 27.07.2006 № 153-ФЗ)

2. Те же деяния:

а) совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

б) повлекшие по неосторожности смерть человека;

в) повлекшие причинение значительного имущественного ущерба либо наступление иных тяжких последствий, -

***наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.***

(в ред. Федеральных законов от 27.12.2009 № 377-ФЗ, от 06.07.2016 № 375-ФЗ)

(часть вторая в ред. Федерального закона от 30.12.2008 № 321-ФЗ)

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они:

а) сопряжены с посягательством на объекты использования атомной энергии либо с использованием ядерных материалов, радиоактивных веществ или источников радиоактивного излучения либо ядовитых, отравляющих, токсичных, опасных химических или биологических веществ;

б) повлекли умышленное причинение смерти человеку, -

***наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет или пожизненным лишением свободы.***

(в ред. Федерального закона от 27.12.2009 № 377-ФЗ)

(часть третья в ред. Федерального закона от 30.12.2008 № 321-ФЗ)

***Примечание.* Лицо, участвовавшее в подготовке террористического акта, освобождается от уголовной ответственности, если оно своевременным предупреждением органов власти или иным способом способствовало предотвращению осуществления террористического акта и если в действиях этого лица не содержится иного состава преступления.**

(в ред. Федерального закона от 30.12.2008 № 321-ФЗ)

## **Статья 205.1. Содействие террористической деятельности**

(в ред. Федерального закона от 27.07.2006 № 153-ФЗ)

1. Склонение, вербовка или иное вовлечение лица в совершение хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьей 205.2, частями первой и второй статьи 206, статьей 208, частями первой - третьей статьи 211, статьями 220, 221, 277, 278, 279 и 360 настоящего Кодекса, вооружение или подготовка лица в целях совершения хотя бы одного из указанных преступлений -

***наказываются лишением свободы на срок от пяти до пятнадцати лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового.***

(в ред. Федеральных законов от 27.12.2009 № 377-ФЗ, от 09.12.2010 № 352-ФЗ, от 06.07.2016 № 375-ФЗ, от 29.12.2017 № 445-ФЗ)

1.1. Склонение, вербовка или иное вовлечение лица в совершение хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьями 205, 205.3, 205.4, 205.5, частями третьей и четвертой статьи 206, частью четвертой статьи 211 настоящего Кодекса, вооружение или подготовка лица в целях совершения хотя бы одного из указанных преступлений, а равно финансирование терроризма -

***наказываются лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет со штрафом в размере от трехсот тысяч до семисот тысяч рублей либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до четырех лет либо без такового или пожизненным лишением свободы.***

(в ред. Федерального закона от 29.12.2017 № 445-ФЗ)

2. Деяния, предусмотренные частями первой или первой.1. настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, - **наказываются лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет со штрафом в размере от пятисот тысяч до одного миллиона рублей либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от трех до пяти лет либо без такового или пожизненным лишением свободы.**

(в ред. Федеральных законов от 27.12.2009 № 377-ФЗ, от 09.12.2010 № 352-ФЗ, от 29.12.2017 № 445-ФЗ)

3. Пособничество в совершении хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьей 205, частью третьей статьи 206, частью первой статьи 208 настоящего Кодекса, -

(в ред. Федерального закона от 06.07.2016 № 375-ФЗ)

**наказывается лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет.**

(в ред. Федерального закона от 05.05.2014 № 130-ФЗ)

(часть 3 введена Федеральным законом от 09.12.2010 № 352-ФЗ)

4. Организация совершения хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьями 205, 205.3, частями третьей и четвертой статьи 206, частью четвертой статьи 211 настоящего Кодекса, или руководство его совершением, а равно организация финансирования терроризма -

**наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет или пожизненным лишением свободы.**

(часть 4 введена Федеральным законом от 05.05.2014 № 130-ФЗ)

Примечания. 1. Под финансированием терроризма в настоящем Кодексе понимается предоставление или сбор средств либо оказание финансовых услуг с осознанием того, что они предназначены для финансирования организации, подготовки или совершения хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьями 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, 206, 208, 211, 220, 221, 277, 278, 279 и 360 настоящего Кодекса, либо для финансирования или иного материального обеспечения лица в целях совершения им хотя бы одного из этих преступлений, либо для обеспечения организованной группы, незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), созданных или создаваемых для совершения хотя бы одного из этих преступлений.

(п. 1 в ред. Федерального закона от 06.07.2016 № 375-ФЗ)

1.1. Под пособничеством в настоящей статье понимаются умышленное содействие совершению преступления советами, указаниями, предоставлением информации, средств или орудий совершения преступления либо устранением препятствий к его совершению, а также обещание скрыть преступника, средства или орудия совершения преступления, следы преступления либо предметы, добытые преступным путем, а равно обещание приобрести или сбыть такие предметы.

(п. 1.1 введен Федеральным законом от 09.12.2010 № 352-ФЗ)

2. Лицо, совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, освобождается от уголовной ответственности, если оно своевременным

*сообщением органам власти или иным образом способствовало предотвращению либо пресечению преступления, которое оно финансировало и (или) совершению которого содействовало, и если в его действиях не содержится иного состава преступления.*

## **Статья 205.2. Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма**

*(введена Федеральным законом от 27.07.2006 № 153-ФЗ, в ред. Федерального закона от 29.12.2017 № 445-ФЗ)*

1. Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма -

***наказываются штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо лишением свободы на срок от двух до пяти лет.***

*(в ред. Федеральных законов от 09.12.2010 № 352-ФЗ, от 07.12.2011 № 420-ФЗ, от 06.07.2016 № 375-ФЗ)*

2. Те же деяния, совершенные с использованием средств массовой информации либо электронных или информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", -

***наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от трех до пяти лет либо лишением свободы на срок от пяти до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет.***

*(п. 2 в ред. Федерального закона от 06.07.2016 № 375-ФЗ)*

***Примечание.*** Утратило силу с 20 июля 2016 года. - Федеральный закон от 06.07.2016 № 375-ФЗ.

***Примечания.*** 1. В настоящей статье под публичным оправданием терроризма понимается публичное заявление о признании идеологии и практики терроризма правильными, нуждающимися в поддержке и подражании.

1.1. В настоящей статье под пропагандой терроризма понимается деятельность по распространению материалов и (или) информации, направленных на формирование у лица идеологии терроризма, убежденности в ее привлекательности либо представления о допустимости осуществления террористической деятельности.

*(в ред. Федерального закона от 29.12.2017 № 445-ФЗ)*

2. В настоящей статье под террористической деятельностью понимается совершение хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьями 205 - 206, 208, 211, 220, 221, 277, 278, 279, 360, 361 настоящего Кодекса.

(примечания введены Федеральным законом от 06.07.2016 № 375-ФЗ)

### **Статья 205.3. Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности**

(введена Федеральным законом от 02.11.2013 № 302-ФЗ)

Прохождение лицом обучения, заведомо для обучающегося проводимого в целях осуществления террористической деятельности либо совершения одного из преступлений, предусмотренных статьями 205.1, 206, 208, 211, 277, 278, 279, 360 и 361 настоящего Кодекса, в том числе приобретение знаний, практических умений и навыков в ходе занятий по физической и психологической подготовке, при изучении способов совершения указанных преступлений, правил обращения с оружием, взрывными устройствами, взрывчатыми, отравляющими, а также иными веществами и предметами, представляющими опасность для окружающих, -

(в ред. Федерального закона от 06.07.2016 № 375-ФЗ)

***наказывается лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет или пожизненным лишением свободы.***

(в ред. Федерального закона от 05.05.2014 № 130-ФЗ)

***Примечание.* Лицо, совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, освобождается от уголовной ответственности, если оно сообщило органам власти о прохождении обучения, заведомо для обучающегося проводимого в целях осуществления террористической деятельности либо совершения одного из преступлений, предусмотренных статьями 205.1, 206, 208, 211, 277, 278, 279, 360 и 361 настоящего Кодекса, способствовало раскрытию совершенного преступления или выявлению других лиц, прошедших такое обучение, осуществлявших, организовавших или финансировавших такое обучение, а также мест его проведения и если в его действиях не содержится иного состава преступления.**

(в ред. Федерального закона от 06.07.2016 № 375-ФЗ)

### **Статья 205.4. Организация террористического сообщества и участие в нем**

(введена Федеральным законом от 02.11.2013 № 302-ФЗ)

1. Создание террористического сообщества, то есть устойчивой группы лиц, заранее объединившихся в целях осуществления террористической деятельности либо для подготовки или совершения одного либо нескольких преступлений, предусмотренных статьями 205.1, 205.2, 206, 208, 211, 220, 221, 277, 278, 279, 360 и 361 настоящего Кодекса, либо иных преступлений в целях пропа-

ганды, оправдания и поддержки терроризма, а равно руководство таким террористическим сообществом, его частью или входящими в такое сообщество структурными подразделениями -

(в ред. Федерального закона от 06.07.2016 № 375-ФЗ)

**наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет или пожизненным лишением свободы.**

(в ред. Федерального закона от 05.05.2014 № 130-ФЗ)

2. Участие в террористическом сообществе -

**наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового.**

Примечания. 1. Лицо, добровольно прекратившее участие в террористическом сообществе и сообщившее о его существовании, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления. Не может признаваться добровольным прекращение участия в террористическом сообществе в момент или после задержания лица либо в момент или после начала производства в отношении его и заведомо для него следственных либо иных процессуальных действий.

2. Под поддержкой терроризма в настоящей статье, пункте "р" части первой статьи 63 и примечании к статье 205.2 настоящего Кодекса понимается оказание услуг, материальной, финансовой или любой иной помощи, способствующих осуществлению террористической деятельности.

(в ред. Федерального закона от 05.05.2014 № 130-ФЗ)

## **Статья 205.5. Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации**

(введена Федеральным законом от 02.11.2013 № 302-ФЗ)

1. Организация деятельности организации, которая в соответствии с законодательством Российской Федерации признана террористической, -

**наказывается лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет или пожизненным лишением свободы.**

(в ред. Федерального закона от 05.05.2014 № 130-ФЗ)

2. Участие в деятельности организации, которая в соответствии с законодательством Российской Федерации признана террористической, -

**наказывается лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей либо в размере заработной**



**платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового.**

(в ред. Федерального закона от 06.07.2016 № 375-ФЗ)

*Примечание.* Лицо, впервые совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, и добровольно прекратившее участие в деятельности организации, которая в соответствии с законодательством Российской Федерации признана террористической, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления. Не может признаваться добровольным прекращение участия в деятельности организации, которая в соответствии с законодательством Российской Федерации признана террористической, в момент или после задержания лица либо в момент или после начала производства в отношении его и заведомо для него следственных либо иных процессуальных действий.

(в ред. Федерального закона от 06.07.2016 № 375-ФЗ)

### **Статья 205.6. Несообщение о преступлении**

(введена Федеральным законом от 06.07.2016 № 375-ФЗ)

Несообщение в органы власти, уполномоченные рассматривать сообщения о преступлении, о лице (лицах), которое по достоверно известным сведениям готовит, совершает или совершило хотя бы одно из преступлений, предусмотренных статьями 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, 206, 208, 211, 220, 221, 277, 278, 279, 360 и 361 настоящего Кодекса, -

**наказывается штрафом в размере до ста тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо принудительными работами на срок до одного года, либо лишением свободы на тот же срок.**

*Примечание.* Лицо не подлежит уголовной ответственности за несообщение о подготовке или совершении преступления его супругом или близким родственником.

### **Статья 206. Захват заложника**

1. Захват или удержание лица в качестве заложника, совершенные в целях понуждения государства, организации или гражданина совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения заложника, -

**наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.**

2. Те же деяния, совершенные:

- а) группой лиц по предварительному сговору;
- б) утратил силу. - Федеральный закон от 08.12.2003 № 162-ФЗ;
- в) с применением насилия, опасного для жизни или здоровья;
- г) с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия;
- д) в отношении заведомо несовершеннолетнего;

е) в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности;

ж) в отношении двух или более лиц;

з) из корыстных побуждений или по найму, -

**наказываются лишением свободы на срок от шести до пятнадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.**

(в ред. Федерального закона от 27.12.2009 № 377-ФЗ)

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они совершены организованной группой либо повлекли по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, -

**наказываются лишением свободы на срок от восьми до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.**

(в ред. Федерального закона от 27.12.2009 № 377-ФЗ)

4. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они повлекли умышленное причинение смерти человеку, -

**наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет или пожизненным лишением свободы.**

(в ред. Федерального закона от 27.12.2009 № 377-ФЗ)

(часть четвертая введена Федеральным законом от 30.12.2008 № 321-ФЗ)

Примечание. Лицо, добровольно или по требованию властей освободившее заложника, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

## **Статья 207. Заведомо ложное сообщение об акте терроризма**

1. Заведомо ложное сообщение о готовящихся взрыве, поджоге или иных действиях, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, совершенное из хулиганских побуждений, -

**наказывается штрафом в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до восемнадцати месяцев, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок от двух до трех лет.**

2. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, совершенное в отношении объектов социальной инфраструктуры либо повлекшее причинение крупного ущерба, -

**наказывается штрафом в размере от пятисот тысяч до семисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет либо лишением свободы на срок от трех до пяти лет.**

3. Заведомо ложное сообщение о готовящихся взрыве, поджоге или иных действиях, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий в целях дестабилизации деятельности органов власти, -

**наказывается штрафом в размере от семисот тысяч до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет либо лишением свободы на срок от шести до восьми лет.**

4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, -

**наказываются штрафом в размере от одного миллиона пятисот тысяч до двух миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет либо лишением свободы на срок от восьми до десяти лет.**

Примечания.

1. Крупным ущербом в настоящей статье признается ущерб, сумма которого превышает один миллион рублей.

2. Под объектами социальной инфраструктуры в настоящей статье понимаются организации систем здравоохранения, образования, дошкольного воспитания, предприятия и организации, связанные с отдыхом и досугом, сферы услуг, пассажирского транспорта, спортивно-оздоровительные учреждения, система учреждений, оказывающих услуги правового и финансово-кредитного характера, а также иные объекты социальной инфраструктуры.

(в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 501-ФЗ)

**Статья 208. Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем**

1. Создание вооруженного формирования (объединения, отряда, дружины или иной группы), не предусмотренного федеральным законом, а равно руководство таким формированием или его финансирование -

(в ред. Федерального закона от 27.07.2006 № 153-ФЗ)

**наказываются лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.**

(в ред. Федеральных законов от 05.05.2014 № 130-ФЗ, от 06.07.2016 № 375-ФЗ)

2. Участие в вооруженном формировании, не предусмотренном федеральным законом, а также участие на территории иностранного государства в вооруженном формировании, не предусмотренном законодательством данного государства, в целях, противоречащих интересам Российской Федерации, -

**наказывается лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.**

(в ред. Федеральных законов от 05.05.2014 № 130-ФЗ, от 06.07.2016 № 375-ФЗ)

(часть 2 в ред. Федерального закона от 02.11.2013 № 302-ФЗ)

*Примечание. Лицо, впервые совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, добровольно прекратившее участие в незаконном вооруженном формировании и сдавшее оружие, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.*

(в ред. Федерального закона от 06.07.2016 № 375-ФЗ)

## **Статья 211. Угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава**

1. Угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава, а равно захват такого судна или состава в целях угона

*наказываются лишением свободы на срок от четырех до восьми лет с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового.*

(в ред. Федерального закона от 27.12.2009 № 377-ФЗ)

2. Те же деяния, совершенные:

а) группой лиц по предварительному сговору;

б) утратил силу. - Федеральный закон от 08.12.2003 № 162-ФЗ;

в) с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия;

г) с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия,

*наказываются лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет с ограничением свободы на срок до двух лет.*

(в ред. Федерального закона от 27.12.2009 № 377-ФЗ)

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они совершены организованной группой либо повлекли по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, -

*наказываются лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.*

(в ред. Федерального закона от 27.12.2009 № 377-ФЗ)

4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, сопряженные с совершением террористического акта либо иным осуществлением террористической деятельности, -

*наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет или пожизненным лишением свободы.*

(часть 4 введена Федеральным законом от 05.05.2014 № 130-ФЗ)

## **Статья 220. Незаконное обращение с ядерными материалами или радиоактивными веществами**

(в ред. Федерального закона от 09.02.1999 № 26-ФЗ)

1. Незаконные приобретение, хранение, использование, передача или разрушение ядерных материалов или радиоактивных веществ -

(в ред. Федерального закона от 09.02.1999 № 26-ФЗ)

**наказываются ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок до четырех месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет.**

(в ред. Федерального закона от 07.12.2011 № 420-ФЗ)

2. Те же деяния, повлекшие по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, -

**наказываются лишением свободы на срок до пяти лет.**

(в ред. Федеральных законов от 08.12.2003 № 162-ФЗ, от 27.12.2009 № 377-ФЗ)

3. Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть двух или более лиц, -

**наказываются лишением свободы на срок до семи лет.**

(часть третья введена Федеральным законом от 08.12.2003 № 162-ФЗ)

## **Статья 221. Хищение либо вымогательство ядерных материалов или радиоактивных веществ**

(в ред. Федерального закона от 09.02.1999 № 26-ФЗ)

1. Хищение либо вымогательство ядерных материалов или радиоактивных веществ -

(в ред. Федерального закона от 09.02.1999 № 26-ФЗ)

**наказываются штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок.**

(в ред. Федерального закона от 07.12.2011 № 420-ФЗ)

2. Те же деяния, совершенные:

а) группой лиц по предварительному сговору;

б) утратил силу. - Федеральный закон от 08.12.2003 № 162-ФЗ;

в) лицом с использованием своего служебного положения;

г) с применением насилия, не опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия, -

**наказываются лишением свободы на срок от четырех до семи лет с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового.**

(в ред. Федерального закона от 27.12.2009 № 377-ФЗ)

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они совершены:

а) организованной группой;

б) с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия, -

(в ред. Федерального закона от 08.12.2003 № 162-ФЗ)

в) утратил силу. - Федеральный закон от 08.12.2003 № 162-ФЗ

*наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового и с ограничением свободы на срок до одного года.*

(в ред. Федеральных законов от 08.12.2003 № 162-ФЗ, от 27.12.2009 № 377-ФЗ)

Примечание утратило силу. - Федеральный закон от 08.12.2003 № 162-ФЗ.

### **Статья 277. Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля**

Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное в целях прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность, -

(в ред. Федерального закона от 27.07.2006 № 153-ФЗ)

*наказывается лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет с ограничением свободы на срок до двух лет, либо пожизненным лишением свободы, либо смертной казнью.*

(в ред. Федеральных законов от 21.07.2004 № 73-ФЗ, от 27.12.2009 № 377-ФЗ)

### **Статья 278. Насильственный захват власти или насильственное удержание власти**

Действия, направленные на насильственный захват власти или насильственное удержание власти в нарушение Конституции Российской Федерации, а равно направленные на насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, -

*наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет с ограничением свободы на срок до двух лет.*

(в ред. Федерального закона от 27.12.2009 № 377-ФЗ)

### **Статья 279. Вооруженный мятеж**

Организация вооруженного мятежа либо активное участие в нем в целях свержения или насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации либо нарушения территориальной целостности Российской Федерации -

*наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет с ограничением свободы на срок до двух лет.*

(в ред. Федерального закона от 27.12.2009 № 377-ФЗ)

### **Статья 360. Нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой**

(в ред. Федерального закона от 08.12.2003 № 162-ФЗ)

1. Нападение на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующегося международной защитой, а равно на служебные или жилые помещения либо транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой, -

***наказывается лишением свободы на срок от двух до шести лет.***

(в ред. Федерального закона от 05.05.2014 № 130-ФЗ)

2. То же деяние, совершенное в целях провокации войны или осложнения международных отношений, -

***наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.***

(в ред. Федерального закона от 05.05.2014 № 130-ФЗ)

### **Статья 361. Акт международного терроризма**

(введена Федеральным законом от 06.07.2016 № 375-ФЗ)

1. Совершение вне пределов территории Российской Федерации взрыва, поджога или иных действий, подвергающих опасности жизнь, здоровье, свободу или неприкосновенность граждан Российской Федерации в целях нарушения мирного сосуществования государств и народов либо направленных против интересов Российской Федерации, а также угроза совершения указанных действий -

***наказываются лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет либо пожизненным лишением свободы.***

2. Финансирование деяний, предусмотренных частью первой настоящей статьи, склонение, вербовка или иное вовлечение лица в их совершение либо вооружение или подготовка лица в целях совершения указанных деяний -

наказывается лишением свободы на срок от восьми до двадцати лет со штрафом в размере от трехсот тысяч до семисот тысяч рублей либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до четырех лет либо без такового или пожизненным лишением свободы.

(в ред. Федерального закона от 29.12.2017 № 445-ФЗ)

3. Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, повлекшие причинение смерти человеку, -

***наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет либо пожизненным лишением свободы.***

## **Статья 20. Возраст, с которого наступает уголовная ответственность**

1. Уголовной ответственности подлежит лицо, достигшее ко времени совершения преступления шестнадцатилетнего возраста.

2. Лица, достигшие ко времени совершения преступления четырнадцатилетнего возраста, подлежат уголовной ответственности за ... террористический акт (статья 205), прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности (статья 205.3), участие в террористическом сообществе (часть вторая статьи 205.4), участие в деятельности террористической организации (часть вторая статьи 205.5), несообщение о преступлении (статья 205.6), захват заложника (статья 206), заведомо ложное сообщение об акте терроризма (статья 207), участие в незаконном вооруженном формировании (часть вторая статьи 208), угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава (статья 211), ... посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (статья 277), нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой (статья 360), акт международного терроризма (статья 361).

## **Статья 56. Лишение свободы на определенный срок**

5. В случае совершения хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьями 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, частями третьей и четвертой статьи 206, частью четвертой статьи 211, статьями 277, 278, 279, 353, 356, 357, 358, 360 и 361 настоящего Кодекса, при частичном или полном сложении сроков лишения свободы при назначении наказаний по совокупности преступлений максимальный срок лишения свободы не может быть более тридцати лет, а по совокупности приговоров - более тридцати пяти лет.

(часть 5 введена Федеральным законом от 05.05.2014 № 130-ФЗ; в ред. Федерального закона от 06.07.2016 № 375-ФЗ)

## **Статья 64. Назначение более мягкого наказания, чем предусмотрено за данное преступление**

3. Виновным в совершении преступлений, предусмотренных статьями 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, частями третьей и четвертой статьи 206, частью четвертой статьи 211, статьей 361 настоящего Кодекса, либо виновным в совершении сопряженных с осуществлением террористической деятельности преступлений, предусмотренных статьями 277, 278, 279 и 360 настоящего Кодекса, не может быть назначено наказание ниже низшего предела, предусмотренного указанными статьями, или назначен более мягкий вид наказания, чем предусмотренный соответствующей статьей, либо не применен дополнительный вид наказания, предусмотренный в качестве обязательного.

(часть 3 введена Федеральным законом от 05.05.2014 № 130-ФЗ; в ред. Федерального закона от 06.07.2016 № 375-ФЗ)



### **Статья 73. Условное осуждение**

1. Если, назначив исправительные работы, ограничение по военной службе, содержание в дисциплинарной воинской части или лишение свободы на срок до восьми лет, суд придет к выводу о возможности исправления осужденного без реального отбывания наказания, он постановляет считать назначенное наказание условным. Условное осуждение не назначается:

а.1) осужденным за преступления, предусмотренные, частями первой и второй статьи 205.1, статьей 205.2, частью второй статьи 205.4, частями первой - третьей статьи 206, статьей 360 настоящего Кодекса;

(п. "а.1" введен Федеральным законом от 05.05.2014 № 130-ФЗ; в ред. Федерального закона от 06.07.2016 № 375-ФЗ)

### **Статья 78. Освобождение от уголовной ответственности в связи с истечением сроков давности**

5. К лицам, совершившим преступления, предусмотренные статьями 205, 205.1, 205.3, 205.4, 205.5, частями третьей и четвертой статьи 206, частью четвертой статьи 211, статьями 353, 356, 357, 358, 361 настоящего Кодекса, а равно совершившим сопряженные с осуществлением террористической деятельности преступления, предусмотренные статьями 277, 278, 279 и 360 настоящего Кодекса, сроки давности не применяются.

(в ред. Федеральных законов от 05.05.2014 № 130-ФЗ, от 06.07.2016 № 375-ФЗ)

### **Статья 79. Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания**

3. Условно-досрочное освобождение может быть применено только после фактического отбытия осужденным:

г) не менее трех четвертей срока наказания, назначенного за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, а равно за тяжкие и особо тяжкие преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также за преступления, предусмотренные статьями 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, 210 и 361 настоящего Кодекса;

(в ред. Федеральных законов от 03.11.2009 № 245-ФЗ, от 09.12.2010 № 352-ФЗ, от 01.03.2012 № 18-ФЗ, от 02.11.2013 № 302-ФЗ, от 06.07.2016 № 375-ФЗ)

### **Статья 82. Отсрочка отбывания наказания**

(в ред. Федерального закона от 21.02.2010 № 16-ФЗ)

1. Осужденным беременной женщине, женщине, имеющей ребенка в возрасте до четырнадцати лет, мужчине, имеющему ребенка в возрасте до четырнадцати лет и являющемуся единственным родителем, кроме осужденных к ограничению свободы, к лишению свободы за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, не достигших четырнадцатилетнего возраста, к лишению свободы на срок свыше пяти лет за тяжкие и особо тяжкие преступления против личности, к лишению свободы за преступления, предусмотренные статьями 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, частями третьей и четвертой статьи 206, частью четвертой статьи 211, статьей 361 настоящего Кодекса, и сопряженные с осуществлением террористической деятельности преступления, предусмотренные статьями 277, 278, 279 и 360 настоящего Кодекса, суд может отсрочить реальное отбывание наказания до достижения ребенком четырнадцатилетнего возраста.

(в ред. Федеральных законов от 04.10.2010 № 270-ФЗ, от 29.02.2012 № 14-ФЗ, от 05.05.2014 № 130-ФЗ, от 06.07.2016 № 375-ФЗ)

### **Статья 83. Освобождение от отбывания наказания в связи с истечением сроков давности обвинительного приговора суда**

4. К лицам, осужденным за совершение преступлений, предусмотренных статьями 205, 205.1, 205.3, 205.4, 205.5, частями третьей и четвертой статьи 206, частью четвертой статьи 211, статьями 353, 356, 357, 358 и 361 настоящего Кодекса, а равно осужденным за совершение сопряженных с осуществлением террористической деятельности преступлений, предусмотренных статьями 277, 278, 279 и 360 настоящего Кодекса, сроки давности не применяются.

(в ред. Федеральных законов от 05.05.2014 № 130-ФЗ, от 06.07.2016 № 375-ФЗ)

### **Статья 92. Освобождение от наказания несовершеннолетних**

5. Несовершеннолетние, совершившие преступления, предусмотренные частями первой и второй статьи 111, частью второй статьи 117, частью третьей статьи 122, частью первой статьи 126, частью третьей статьи 127, частью второй статьи 131, частью второй статьи 132, частью четвертой статьи 158, частью второй статьи 161, частями первой и второй статьи 162, частью второй статьи 163, частью первой статьи 205.1, статьей 205.2, частью второй статьи 205.4, частью первой статьи 206, частью второй статьи 208, частью второй статьи 210, частью первой статьи 211, частями второй и третьей статьи 223, частями первой и второй статьи 226, частью первой статьи 228.1, частями первой и второй статьи 229, статьей 360 настоящего Кодекса, освобождению от наказания в порядке, предусмотренном частью второй настоящей статьи, не подлежат.

(часть 5 в ред. Федерального закона от 06.07.2016 № 375-ФЗ)

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****ПОСТАНОВЛЕНИЕ****от 19 января 2018 г. № 28****О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 25 МАРТА 2015 Г. № 272**

Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в постановление Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 г. № 272 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 14, ст. 2119; 2016, № 43, ст. 6020; 2017, № 28, ст. 4150; №31, ст. 4929).

*Председатель Правительства  
Российской Федерации  
Д. МЕДВЕДЕВ*

*УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от 19 января 2018 г. № 28*

**ИЗМЕНЕНИЯ, КОТОРЫЕ ВНОСЯТСЯ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ОТ 25 МАРТА 2015 Г. № 272**

1. В требованиях к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, утвержденных указанным постановлением:

а) пункт 3 после слов "защищенности мест массового пребывания людей" дополнить словами ", включая мероприятия по защите служебной информации ограниченного распространения,";

б) пункт 9 дополнить абзацем следующего содержания:

"Обследование места массового пребывания людей осуществляется в срок, не превышающий 30 дней со дня создания комиссии.";

в) дополнить пунктом 13.1 следующего содержания:

"13.1. Служебная информация о состоянии антитеррористической защищенности места массового пребывания людей и принимаемых мерах по ее усилению, содержащаяся в акте обследования и категорирования места массового пребывания людей, иных документах и других материальных носителях информации, является служебной информацией ограниченного распространения и подлежит защите в соответствии с законодательством Российской Федерации.";

г) пункт 14 дополнить абзацем следующего содержания:

"Направление паспортов безопасности на согласование осуществляется с сопроводительными письмами.";

д) подпункт "ж" пункта 21 изложить в следующей редакции:

"ж) осуществления следующих мероприятий по защите служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности места массового пребывания людей:

установление порядка работы со служебной информацией ограниченного распространения;

организация допуска лиц к служебной информации ограниченного распространения;

определение обязанностей лиц, допущенных к служебной информации ограниченного распространения, в том числе лиц, ответственных за хранение паспорта безопасности и иных документов ограниченного распространения, содержащих сведения о состоянии антитеррористической защищенности места массового пребывания людей и принимаемых мерах по ее усилению;

организация и осуществление контроля за обеспечением установленного порядка работы со служебной информацией ограниченного распространения и ее хранения."

2. В требованиях к антитеррористической защищенности объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, утвержденных указанным постановлением:

а) пункт 9 дополнить абзацем следующего содержания:

"Обследование объекта (территории) осуществляется в срок, не превышающий 30 дней со дня создания комиссии.";

б) пункт 12 дополнить абзацем следующего содержания:

"Служебная информация о состоянии антитеррористической защищенности объекта (территории) и принимаемых мерах по ее усилению, содержащаяся в акте обследования объекта (территории), иных документах и других матери-

альных носителях информации, является служебной информацией ограниченного распространения и подлежит защите в соответствии с законодательством Российской Федерации.";

в) пункт 15 дополнить абзацем следующего содержания:

"Направление паспортов безопасности объекта (территории) на согласование осуществляется с сопроводительными письмами.";

г) подпункт "д" пункта 21 изложить в следующей редакции:

"д) осуществления следующих мероприятий по защите служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объекта (территории):

установление порядка работы со служебной информацией ограниченного распространения;

организация допуска лиц к служебной информации ограниченного распространения;

определение обязанностей лиц, допущенных к служебной информации ограниченного распространения, в том числе лиц, ответственных за хранение паспорта безопасности объекта (территории) и иных документов ограниченного распространения, содержащих сведения о состоянии антитеррористической защищенности объекта (территории) и принимаемых мерах по ее усилению;

организация и осуществление контроля за обеспечением установленного порядка работы со служебной информацией ограниченного распространения и ее хранения."

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****ПОСТАНОВЛЕНИЕ****от 6 февраля 2018 г. № 107****О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 6 МАРТА 2015 Г. № 202**

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2015 г. № 202 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 11, ст. 1608; 2016, № 31, ст. 5026).

2. Установить, что пункт 6.2, абзац третий пункта 11, абзац второй пункта 35 требований к антитеррористической защищенности объектов спорта, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2015 г. № 202 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта" (в редакции настоящего постановления), действуют до 31 декабря 2018 г. включительно.

*Председатель Правительства  
Российской Федерации  
Д. МЕДВЕДЕВ*

*УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от 6 февраля 2018 г. № 107*

**ИЗМЕНЕНИЯ, КОТОРЫЕ ВНОСЯТСЯ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИ-  
ТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ОТ 6 МАРТА 2015 Г. № 202**

1. В требованиях к антитеррористической защищенности объектов спорта, утвержденных указанным постановлением:

а) пункт 1 дополнить абзацами следующего содержания:

"Настоящие требования не распространяются:

на объекты (территории), подлежащие обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации;

на важные государственные объекты, специальные грузы, сооружения на коммуникациях, подлежащие охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, в части их оборудования инженерно-техническими средствами охраны, порядка контроля за оборудованием и эксплуатацией указанных инженерно-технических средств охраны.";

б) в пункте 6 слова "Министерства внутренних дел Российской Федерации (по согласованию)" заменить словами "Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации (по согласованию)";

в) дополнить пунктом 6.2 следующего содержания:

"6.2. Для проведения категорирования объектов спорта, предназначенных для подготовки и проведения мероприятий чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, комиссия создается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого расположены указанные объекты спорта.";

г) пункт 11 дополнить абзацем следующего содержания:

"Если разногласия в ходе составления акта обследования и категорирования объекта спорта между членами комиссии возникают в случае, предусмотренном пунктом 6.2 настоящих требований, решение принимается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Члены комиссии, не согласные с принятым решением, подписывают акт обследования и категорирования объекта спорта с изложением своего особого мнения, которое приобщается к материалам обследования и категорирования объекта спорта.";

д) в пункте 13:

абзац второй подпункта "в" после слова "безопасности" дополнить словами ", территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации";

абзац четвертый подпункта "г" после слова "безопасности" дополнить словами ", территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации";

дополнить подпунктом "д" следующего содержания:

"д) обеспечения защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта спорта и иных документах объекта спорта, в том числе в служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности, что достигается посредством:

определения должностных лиц, ответственных за хранение паспорта без-

опасности объекта спорта и иных документов объекта спорта, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности;

определения должностных лиц, имеющих право использования паспорта безопасности объекта спорта и иных документов объекта спорта, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности;

обеспечения надлежащего хранения и использования служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта спорта и иных документах объекта спорта, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности;

осуществления мер по выявлению и предупреждению возможных каналов утечки служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта спорта и иных документах объекта спорта;

подготовки и переподготовки должностных лиц по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта спорта и иных документах объекта спорта.";

е) пункт 20 после слова "безопасности" дополнить словами ", территориальные органы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации";

ж) подпункт "б" пункта 23 после слова "безопасности" дополнить словами ", территориальным органам Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации";

з) пункт 35 изложить в следующей редакции:

"35. Паспорт безопасности объекта спорта составляется в 2 экземплярах, согласовывается с руководителями территориального органа безопасности и территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по месту нахождения объекта спорта и утверждается ответственным лицом.

В случае, предусмотренном пунктом 6.2 настоящих требований, паспорт безопасности объекта спорта утверждается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации."

2. В форме паспорта безопасности объектов спорта, утвержденной указанным постановлением, слова "МВД России" заменить словами "Росгвардии или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации".



**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****ПОСТАНОВЛЕНИЕ****от 13 февраля 2018 г. № 155****О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 11 ФЕВРАЛЯ 2017 Г. № 176**

Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в постановление Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2017 г. № 176 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 9, ст. 1358).

*Председатель Правительства  
Российской Федерации  
Д. МЕДВЕДЕВ*

*УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от 13 февраля 2018 г. № 155*

**ИЗМЕНЕНИЯ, КОТОРЫЕ ВНОСЯТСЯ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ОТ 11 ФЕВРАЛЯ 2017 Г. № 176**

1. В требованиях к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры, утвержденных указанным постановлением:

а) в подпункте "г" пункта 8 слова "и территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации" заменить словами "или подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по месту нахождения объекта (территории)";

б) пункт 20 дополнить подпунктом "д" следующего содержания:

"д) обеспечения защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий).";

в) дополнить пунктом 25.1 следующего содержания:

"25.1. Обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объекта (территории), достигается посредством:

а) установления порядка работы со служебной информацией ограниченного распространения;

б) ограничения доступа должностных лиц (работников) к служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации;

в) определения обязанностей лиц, допущенных к служебной информации ограниченного распространения, в том числе лиц, ответственных за хранение паспорта безопасности объекта (территории), иных документов и других материальных носителей информации, содержащих сведения о состоянии антитеррористической защищенности объекта (территории) и принимаемых мерах по ее усилению;

г) обеспечения надлежащего хранения и использования служебной информации ограниченного распространения, в том числе содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации;

д) организации и осуществления контроля за обеспечением установленного порядка работы со служебной информацией ограниченного распространения и ее хранения в целях выявления и предупреждения возможной утечки служебной информации ограниченного распространения, в том числе содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации;

е) подготовки и переподготовки должностных лиц (работников) по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения.";

г) в пункте 26 слова "пунктами 21 - 25" заменить словами "пунктами 21 - 25.1";

д) подпункт "г" пункта 33 после слов "Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации" дополнить словами "и подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации";

е) в пункте 43 и абзаце первом пункта 47 слова "и территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации" в соответствующем падеже заменить словами "или подразделение вневедомственной охраны войск

национальной гвардии Российской Федерации" в соответствующем падеже.

2. В форме паспорта безопасности объектов (территорий) в сфере культуры, утвержденной указанным постановлением:

а) слова "руководитель территориального органа Росгвардии или уполномоченное им лицо" заменить словами "руководитель территориального органа Росгвардии или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации";

б) исключить позицию, касающуюся согласования паспорта безопасности руководителем территориального органа МВД России или уполномоченным им лицом.

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****ПОСТАНОВЛЕНИЕ****от 22 марта 2018 г. № 319****О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ОТ 30 ОКТЯБРЯ 2014 Г. № 1130**

Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в постановление Правительства Российской Федерации от 30 октября 2014 г. № 1130 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в ведении Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Федерального агентства связи, Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям, а также подведомственных им организаций, и формы паспорта безопасности таких объектов (территорий)" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 45, ст. 6224).

*Председатель Правительства  
Российской Федерации  
Д. МЕДВЕДЕВ*

*УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от 22 марта 2018 г. № 319*

**ИЗМЕНЕНИЯ, КОТОРЫЕ ВНОСЯТСЯ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРА-  
ВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ОТ 30 ОКТЯБРЯ 2014 Г. № 1130**

1. В требованиях к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в ведении Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Федерального агентства связи, Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям, а также подведомственных им организаций, утвержденных указанным постановлением:

а) пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4. Настоящие требования не распространяются:

на объекты (территории), подлежащие обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации;

на важные государственные объекты, специальные грузы, сооружения на коммуникациях, подлежащие охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, в части их оборудования инженерно-техническими средствами охраны, порядка контроля за оборудованием и эксплуатацией указанных инженерно-технических средств охраны.";

б) в пункте 8 слова "Министерства внутренних дел Российской Федерации" заменить словами "Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации (по согласованию)";

в) в пункте 16:

абзац третий подпункта "в" изложить в следующей редакции:

"взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, а также с подразделениями охраны объектов (территорий) по вопросам антитеррористической защищенности;"

абзац четвертый подпункта "г" изложить в следующей редакции:

"своевременного информирования органов (организаций), в ведении которых находятся объекты (территории), территориальных органов безопасности, территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (далее - уполномоченные органы) об угрозе или о совершении террористического акта;"

дополнить подпунктом "д" следующего содержания:

"д) обеспечения защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объекта (территории), что достигается посредством:

установления порядка работы со служебной информацией ограниченного распространения;

ограничения доступа должностных лиц (работников) и иных лиц к служебной информацией ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации;

определения обязанностей лиц, допущенных к служебной информации ограниченного распространения, в том числе лиц, ответственных за хранение паспорта безопасности объекта (территории), иных документов и других материальных носителей информации, содержащих сведения о состоянии антитеррористической защищенности объекта (территории) и принимаемых мерах по ее усилению;

обеспечения надлежащего хранения и использования служебной информации ограниченного распространения, в том числе содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации;

организации и осуществления контроля за обеспечением установленного порядка работы со служебной информацией ограниченного распространения и ее хранения в целях выявления и предупреждения возможной утечки служебной информации ограниченного распространения, в том числе содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации;

подготовки и переподготовки должностных лиц (работников) по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения.";

г) в пункте 35 слова "Министерства внутренних дел Российской Федерации" заменить словами "Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделением вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации".

2. В форме паспорта безопасности объектов (территорий), находящихся в ведении Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Федерального агентства связи, Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям, а также подведомственных им организаций, утвержденной указанным постановлением, слова "руководитель территориального органа МВД России" заменить словами "руководитель территориального органа Росгвардии или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации".

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
от 18 апреля 2018 г. № 470****О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ТРЕБОВАНИЯ К  
АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ОБЪЕКТОВ  
ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ**

Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в требования к анти-террористической защищенности объектов водоснабжения и водоотведения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. № 1467 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов водоснабжения и водоотведения, формы паспорта безопасности объекта водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 2, ст. 335).

*Председатель Правительства  
Российской Федерации  
Д. МЕДВЕДЕВ*

*УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от 18 апреля 2018 г. № 470*

**ИЗМЕНЕНИЯ, КОТОРЫЕ ВНОСЯТСЯ В ТРЕБОВАНИЯ  
К АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ОБЪЕКТОВ  
ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ**

1. В пункте 3:
  - а) в абзаце первом слова "следующие объекты водоснабжения и водоотведения" исключить;
  - б) дополнить подпунктом "г" следующего содержания:  
"г) важные государственные объекты, специальные грузы, сооружения на коммуникациях, подлежащие охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, в части их оборудования инженерно-техническими средствами охраны, а также контроля за эксплуатацией указанных инженерно-технических средств охраны."
2. В подпункте "а" пункта 30 слова "органах внутренних дел" заменить словами "территориальных органах Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации".

3. В подпункте "г" пункта 53 слова "Министерства внутренних дел Российской Федерации," исключить.



# МЕРЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ГРАЖДАН ЗА НЕСОБЛЮЖДЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПРИ СДАЧЕ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ В НАЁМ (АРЕНДУ) И БЕСКОНТРОЛЬНОЕ ПРЕБЫВАНИЕ В НИХ ПОСТОРОННИХ ЛИЦ

---

## КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### Статья 57

Каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы. Законы, устанавливающие новые налоги или ухудшающие положение налогоплательщиков, обратной силы не имеют.

## НАЛОГОВЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Статья 23.** Обязанности налогоплательщиков (плательщиков сборов, плательщиков страховых взносов)

1. Налогоплательщики обязаны:

- 1) уплачивать законно установленные налоги;
- 2) встать на учет в налоговых органах, если такая обязанность предусмотрена настоящим Кодексом;
- 3) вести в установленном порядке учет своих доходов (расходов) и объектов налогообложения, если такая обязанность предусмотрена законодательством о налогах и сборах;
- 4) представлять в установленном порядке в налоговый орган по месту учета налоговые декларации (расчеты), если такая обязанность предусмотрена законодательством о налогах и сборах;
- 5) представлять в налоговый орган по месту жительства индивидуального предпринимателя, нотариуса, занимающегося частной практикой, адвоката, учредившего адвокатский кабинет, по запросу налогового органа книгу учета доходов и расходов и хозяйственных операций; представлять в налоговый орган по месту нахождения организации годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность не позднее трех месяцев после окончания отчетного года, за исключением случаев, когда организация в соответствии с Федеральным законом от 6 декабря 2011 года №402-03 "О бухгалтерском учете" не обязана вести бухгалтерский учет или является религиозной организацией, у которой за отчетные (налоговые) периоды календарного года не возникало обязанности по уплате налогов и сборов;

б) представлять в налоговые органы и их должностным лицам в случаях и в порядке, которые предусмотрены настоящим Кодексом, документы, необходимые для исчисления и уплаты налогов;

7) выполнять законные требования налогового органа об устранении выявленных нарушений законодательства о налогах и сборах, а также не препятствовать законной деятельности должностных лиц налоговых органов при исполнении ими своих служебных обязанностей;

8) в течение четырех лет обеспечивать сохранность данных бухгалтерского и налогового учета и других документов, необходимых для исчисления и уплаты налогов, в том числе документов, подтверждающих получение доходов, осуществление расходов (для организаций и индивидуальных предпринимателей), а также уплату (удержание) налогов, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом;

9) нести иные обязанности, предусмотренные законодательством о налогах и сборах.

**Статья 119.** Непредставление налоговой декларации (расчета финансового результата инвестиционного товарищества, расчета по страховым взносам)

1. Непредставление в установленный законодательством о налогах и сборах срок налоговой декларации (расчета по страховым взносам) в налоговый орган по месту учета

влечет взыскание штрафа в размере 5 процентов не уплаченной в установленный законодательством о налогах и сборах срок суммы налога (страховых взносов), подлежащей уплате (доплате) на основании этой декларации (расчета по страховым взносам), за каждый полный или неполный месяц со дня, установленного для ее представления, но не более 30 процентов указанной суммы и не менее 1000 рублей.

2. Непредставление управляющим товарищем, ответственным за ведение налогового учета, расчета финансового результата инвестиционного товарищества в налоговый орган по месту учета в установленный законодательством о налогах и сборах срок

влечет взыскание штрафа в размере 1000 рублей за каждый полный или неполный месяц со дня, установленного для его представления.

**Статья 122.** Неуплата или неполная уплата сумм налога (сбора, страховых взносов)

1. Неуплата или неполная уплата сумм налога (сбора, страховых взносов) в результате занижения налоговой базы (базы для исчисления страховых взносов), иного неправильного исчисления налога (сбора, страховых взносов) или других неправомерных действий (бездействия), если такое деяние не содержит признаков налоговых правонарушений, предусмотренных статьями 129.3 и 129.5 настоящего Кодекса,

влекут взыскание штрафа в размере 20 процентов от неуплаченной суммы налога (сбора, страховых взносов).

2. Утратил силу с 1 января 2004 г.

3. Деяния, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, совершенные умышленно,

влекут взыскание штрафа в размере 40 процентов от неуплаченной суммы налога (сбора, страховых взносов).

4. Не признается правонарушением неуплата или неполная уплата ответственным участником консолидированной группы налогоплательщиков сумм налога на прибыль организаций по консолидированной группе налогоплательщиков в результате занижения налоговой базы, иного неправильного исчисления налога на прибыль организаций по консолидированной группе налогоплательщиков или других неправомерных действий (бездействия), если они вызваны сообщением недостоверных данных (несообщением данных), повлиявших на полноту уплаты налога, иным участником консолидированной группы налогоплательщиков, привлеченным к ответственности в соответствии со статьей 122.1 настоящего Кодекса.

## **УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Статья 198.** Уклонение физического лица от уплаты налогов, сборов и (или) физического лица - плательщика страховых взносов от уплаты страховых взносов

1. Уклонение физического лица от уплаты налогов, сборов и (или) физического лица - плательщика страховых взносов от уплаты страховых взносов путем непредставления налоговой декларации (расчета) или иных документов, представление которых в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах является обязательным, либо путем включения в налоговую декларацию (расчет) или такие документы заведомо ложных сведений, совершенное в крупном размере, -

наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до одного года.

2. То же деяние, совершенное в особо крупном размере, -

наказывается штрафом в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от восемнадцати месяцев до трех лет, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок.

**Примечания.** 1. Под физическим лицом - плательщиком страховых взносов в настоящей статье понимаются индивидуальные предприниматели и не являющиеся индивидуальными предпринимателями физические лица, которые производят выплаты и иные вознаграждения физическим лицам и обязаны уплачивать страховые взносы в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

2. Крупным размером в настоящей статье признается сумма налогов, сборов, страховых взносов, составляющая за период в пределах трех финансовых лет подряд более девятисот тысяч рублей, при условии, что доля неуплаченных налогов, сборов, страховых взносов превышает 10 процентов подлежащих уплате сумм налогов, сборов, страховых взносов в совокупности, либо превышающая два миллиона семьсот тысяч рублей, а особо крупным размером - сумма, составляющая за период в пределах трех финансовых лет подряд более четырех миллионов пятисот тысяч рублей, при условии, что доля неуплаченных налогов, сборов, страховых взносов превышает 20 процентов подлежащих уплате сумм налогов, сборов, страховых взносов в совокупности, либо превышающая тринадцать миллионов пятьсот тысяч рублей.

3. Лицо, впервые совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, освобождается от уголовной ответственности, если оно полностью уплатило суммы недоимки и соответствующих пеней, а также сумму штрафа в размере, определяемом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

**Статья 205.1. Содействие террористической деятельности**

3. Пособничество в совершении хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьей 205, частью третьей статьи 206, частью первой статьи 208 настоящего Кодекса, -

наказывается лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет.

Примечание: 1.1. Под пособничеством в настоящей статье понимаются умышленное содействие совершению преступления советами, указаниями, предоставлением информации, средств или орудий совершения преступления либо устранением препятствий к его совершению, а также обещание скрыть преступника, средства или орудия совершения преступления, следы преступления либо предметы, добытые преступным путем, а равно обещание приобрести или сбыть такие предметы.

## **КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

**Статья 18.9.** Нарушение правил пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства

3. Предоставление жилого помещения или транспортного средства либо оказание иных услуг иностранному гражданину или лицу без гражданства, находящимся в Российской Федерации с нарушением установленного порядка или правил транзитного проезда через ее территорию, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

**Раздел II**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ**

НАЦИОНАЛЬНЫЙ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ  
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР ФСБ РОССИИ

**ОРГАНИЗАЦИЯ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ИДЕОЛОГИИ  
ТЕРРОРИЗМА**

Методические рекомендации

Москва  
2018

Организация в субъектах Российской Федерации деятельности по противодействию идеологии терроризма. Методические рекомендации / Под общей редакцией А.И. Ковалёва. М., 2018. 50 с.

Авторский коллектив: В.А. Бошук, М.С. Георгадзе, Н.В. Синцов, АЛО. Спицына.

## ВВЕДЕНИЕ

Настоящие методические рекомендации разработаны на основе анализа нормативных правовых актов в сфере противодействия терроризму, решений Национального антитеррористического комитета, организационно-распорядительных документов аппарата Комитета, материалов практики деятельности федеральных органов исполнительной власти и антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации, а также результатов проведенных межведомственных проверок деятельности органов власти по исполнению мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма в субъектах Российской Федерации.

Рекомендации направлены на формирование единого подхода и повышение качества деятельности в указанной сфере, распространение положительного опыта организации и практики реализации мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма. Предназначены для руководителей и сотрудников аппаратов комиссий, АТК муниципальных образований, а также для государственных служащих, привлекаемых к организации и реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

### **1. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА КАК НАПРАВЛЕНИЕ ПРОФИЛАКТИКИ ТЕРРОРИЗМА**

В современных условиях терроризм является одной из основных угроз



национальной безопасности Российской Федерации, что определяет необходимость противодействия ему на всех направлениях.

Вопросы противодействия терроризму регулируются различными отраслями российского законодательства и базируются на положениях **Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации**.

Согласно Концепции, общегосударственная система противодействия терроризму представляет собой совокупность субъектов противодействия терроризму и нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность по выявлению, предупреждению (профилактике), пресечению, раскрытию и расследованию террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Правовая основа противодействия терроризму, основные его принципы определены Федеральным законом от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

**Противодействие терроризму** - это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также юридических и физических лиц по:

предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (**профилактика терроризма**);

выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (**борьба с терроризмом**);

минимизации и (или) ликвидации последствий **проявлений терроризма**.

Приоритетным направлением противодействия терроризму в Российской Федерации является **предупреждение (профилактика) терроризма**, которое обеспечивается, в том числе, путем создания системы противодействия идеологии терроризма.

Профилактика терроризма представляет собой совокупность мер политического, социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений террористической направленности, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения ими указанных преступлений.

Политические меры: нормализация общественно-политической ситуации; решение социальных конфликтов; снижение уровня социально-политической напряженности и др.

Социально-экономические меры: оздоровление экономики регионов Российской Федерации и выравнивание уровня их развития; сокращение масштабов маргинализации общества, его социального и имущественного расслоения и дифференциации; обеспечение социальной защиты населения.

Правовые меры: реализация принципа неотвратимости наказания за преступления террористического характера, финансирование терроризма; регулирование миграционных процессов, порядка использования информационно-коммуникационных систем и др.

Информационные меры: разъяснение сущности терроризма и его общественной опасности; формирование стойкого неприятия обществом идеологии насилия, а также привлечение граждан к участию в противодействии терроризму.

Культурно-образовательные меры: пропаганда социально-значимых ценностей и создание условий для мирного межнационального и межконфессионального диалога.

Организационно-технические меры: разработка и реализация целевых программ и мероприятий, в том числе по обеспечению критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, мест массового пребывания людей техническими средствами защиты; улучшение технической оснащённости субъектов противодействия терроризму и др.

Наряду с комплексом мер по обеспечению антитеррористической защищённости потенциальных объектов террористических посягательств и контролем за соблюдением административно-правовых режимов ключевым направлением профилактики терроризма является создание системы противодействия идеологии терроризма, имеющей целью недопущение вовлечения населения в террористическую деятельность посредством формирования устойчивого антитеррористического сознания.

Достижение данной цели осуществляется путем решения трех основных задач:

1. Разъяснение сущности терроризма и его крайней общественной опасности, в том числе через пропаганду социально значимых ценностей.

2. Создание и задействование механизмов защиты информационного пространства от проникновения в него любых идей, оправдывающих террористическую деятельность.

3. Формирование и совершенствование законодательных, нормативных, организационных и иных механизмов, способствующих реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

В рамках реализации полномочий по профилактике терроризма:

**органы исполнительной власти в субъектах Российской Федерации** (высшие исполнительные органы):

- \* организуют разработку и реализацию региональных государственных программ в указанной области;

- \* принимают меры (по результатам мониторинга) по устранению предпосылок, способствующих совершению ТА и формированию социальной базы терроризма;

- \* организуют принятие мер по выявлению и устранению факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма;

- \* организуют обучение граждан, проживающих на территории соответствующего субъекта, методам предупреждения угрозы ТА;

- \* осуществляют межрегиональное сотрудничество в целях изучения вопросов профилактики терроризма;

### **органы местного самоуправления:**

- \* разрабатывают и реализуют муниципальные программы;
- \* организуют и проводят в муниципальных образованиях информационно-пропагандистские мероприятия по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии терроризма, в том числе путем распространения информационных материалов, печатной продукции, проведения разъяснительной работы и иных мероприятий;
- \* участвуют в мероприятиях по профилактике терроризма, организуемых ФОИВ и/или ОИВ;
- \* направляют в ОИВ предложения по вопросам участия в профилактике терроризма.

Для эффективного противодействия идеологии терроризма необходимо обеспечить скоординированность работы на этом направлении ФОИВ, ОИВ, ОМСУ, общественных организаций и объединений, других институтов гражданского общества.

На региональном уровне координацию деятельности территориальных органов ФОИВ, ОИВ и ОМСУ по профилактике терроризма, в том числе по противодействию его идеологии, осуществляют АТК, а на местном уровне — АТК МО.

Для повышения эффективности реализации мероприятий по профилактике терроризма по решению председателя АТК в состав комиссии могут включаться должностные лица ФОИВ, территориальных органов ФОИВ, ОИВ по согласованию с соответствующим органом.

Например, в ряде регионов в состав АТК включены руководители территориальных органов федеральной службы исполнения наказаний, ОИВ, осуществляющих управление в сфере образования и культуры, внутренней/национальной политики и др.

Таким образом, противодействие идеологии терроризма в Российской Федерации организовано на федеральном (разработка основополагающих документов, формирование методик профилактики, программ подготовки специалистов и их обучение) и региональном (адаптация методик к обстановке, проведение профилактических информационных кампаний) уровнях государственного управления, а также на местном уровне (практическая реализация спланированных мер, информационно-пропагандистская работа, проведение индивидуальных мероприятий, в том числе по оказанию необходимой помощи).

Организационная основа системы профилактики терроризма, общие правила ее функционирования, основные принципы, направления, виды и формы профилактического воздействия, полномочия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в ней, установлены Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

Профилактика правонарушений разделена на **общую**, направленную

на выявление и устранение порождающих правонарушения причин и условий, способствующих или облегчающих их совершение, а также на повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан, и **индивидуальную**, направленную на оказание воспитательного воздействия на конкретных лиц.

Работа ОИВ и ОМСУ по общей профилактике правонарушений в рассматриваемой сфере осуществляется в таких формах профилактического воздействия, как:

- правовое просвещение и информирование (проведение семинаров, лекций, бесед, социологических исследований, издание научно-популярной литературы, создание радио- и телепередач, информационное сопровождение антитеррористической деятельности и др.);

- социальная адаптация (оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве);

- ресоциализация (реинтеграция в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера);

- социальная реабилитация (восстановление утраченных лицами социальных связей); помощь лицам, пострадавшим или подверженным риску правонарушений (необходимая поддержка для минимизации последствий правонарушений).

По сложившейся практике, индивидуальная профилактическая работа с гражданами организуется комиссиями по специально разработанному порядку, утверждаемому на заседании АТК.

При координирующей роли региональных АТК в муниципальных образованиях создаются специализированные межведомственные группы по противодействию идеологии терроризма с участием представителей правоохранительных органов, органов местного самоуправления, общественных организаций и духовенства. Членами межведомственных групп на основании данных правоохранительных органов формируются списки лиц, подлежащих профилактике; составляются графики персональной работы с каждым из таких лиц; результаты работы оформляются в виде опросных листов; данные лица привлекаются к участию в публичных выступлениях с осуждением радикальных идей и взглядов.

## **2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА**

В целях формирования механизма реализации мероприятий **в сфере противодействия идеологии терроризма** комиссиям целесообразно организовать деятельность по:

- своевременному закреплению в организационно-распорядительных

документах должностного лица в субъекте Российской Федерации, ответственного за общую координацию работы по противодействию идеологии терроризма в субъекте Российской Федерации;

- актуализации (при необходимости) персональных данных назначенных в органах **ОИВ** и **ОМСУ** должностных лиц, на которых возлагается непосредственное руководство работой по исполнению мероприятий в указанной сфере;

- своевременному внесению функций по организации и реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма в положения об **ОИВ**, уставы **ОМСУ** и должностные регламенты (обязанности) лиц, назначенных ответственными за исполнение указанных функций;

- закреплению мероприятий по противодействию идеологии терроризма в текущих и перспективных планах деятельности **ОИВ** и **ОМСУ**. При необходимости разработать отдельные планы и программы в указанной сфере;

- использованию потенциала сформированных экспертных советов из числа ведущих специалистов в области культуры, искусства, гуманитарных дисциплин, авторитетных представителей духовенства для выработки информационной политики в сфере профилактики терроризма, ориентированной на конкретные категории населения, а также для оценки качества подготовленных контрпропагандистских материалов (*эффективная работа совета обеспечивается как успешным подбором членов совета, так и активной позицией его председателя/секретаря*),

- созданию постоянных групп специалистов по информационному противодействию терроризму из числа авторитетных представителей научной и творческой интеллигенции, общественных деятелей, священнослужителей традиционных конфессий, сотрудников специальных служб и административных органов для подготовки и проведения регулярных просветительских мероприятий антитеррористической тематики с различными категориями населения, прежде всего с молодежью;

- оказанию методической и практической помощи АТК МО, в том числе с отражением положительного опыта, характерных недостатков в обзорах по результатам деятельности, а также формированию единого регионального информационного пространства с размещением антитеррористических материалов для специалистов;

- профессиональному обучению руководителей и сотрудников аппаратов АТК МО по методике проведения мероприятий по профилактике и противодействию терроризму.

Комиссиям целесообразно на базе одного из вузов, находящегося в субъекте Российской Федерации, организовать систематическое проведение краткосрочных курсов повышения квалификации специалистов ОМСУ, принимающих участие в работе по противодействию идеологии терроризма;

- заслушиванию должностных лиц, проведению соответствующих проверок деятельности ОИВ и АТК МО и выездных заседаний комиссий в

муниципальных образованиях со сложной обстановкой в рамках реализации контрольной функции.

Во многих регионах сложилась практика привлечения к проверкам организации деятельности по профилактике терроризма в муниципальных образованиях органов прокуратуры (для оценки исполнения законодательства в сфере противодействия терроризму), ОИВ (для оценки деятельности по противодействию терроризму профильными ОМСУ).

Также к участию в отдельных проверках рекомендуется приглашать секретарей АТК соседних муниципальных образований, что обеспечивает распространение положительного опыта и упреждающее устранение характерных недостатков. Результаты проверок и выработанные предложения по совершенствованию работы докладываются председателю комиссии для принятия управленческих решений;

- подготовке и направлению в аппарат НАК для распространения положительного опыта материалов об организации и реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма для публикации в печатных изданиях НАК.

Вопросы о ходе реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма на территории субъекта Российской Федерации рассматриваются на заседаниях АТК.

При организации деятельности по противодействию идеологии терроризма в субъекте Российской Федерации следует учитывать основные функции<sup>4</sup> региональных АТК в указанной сфере:

- мониторинг процессов и террористических угроз в регионе (использовать на постоянной основе результаты мониторинга при разработке и утверждении планов работы региональных и муниципальных комиссий, профилактических мероприятий, региональных планов и программ в сфере профилактики терроризма, а также своевременное внесение в них коррективов с учетом изменений обстановки);

- организацию подготовки проектов и реализации государственных программ, планов по противодействию идеологии терроризма (*планирование конкретных целевых мероприятий и определение сил и средств, необходимых для их выполнения*). Следует иметь в виду, что финансовое обеспечение антитеррористической деятельности в субъектах Российской Федерации и в ОМСУ (в том числе в сфере противодействия идеологии терроризма) осуществляется каждым субъектом Российской Федерации и органом местного самоуправления самостоятельно за счет средств своих бюджетов).

- разработку и координацию исполнения мер по противодействию распространению идеологии терроризма (выработка комиссиями решений, нацеленных на достижение общей цели, устранение параллелизма и дублирования действий субъектов профилактики),

- организацию взаимодействия территориальных органов ФОИВ, ОИВ и ОМСУ с институтами гражданского общества, а также их привлечение к участию в соответствующих мероприятиях (обмен информацией, подготовка

совместных планов, проведение конференций, семинаров общественных мероприятий и т. п., привлечение их к индивидуальным профилактическим мероприятиям);

- анализ эффективности принимаемых территориальными органами ФОИВ, ОИВ и ОМСУ мер по профилактике терроризма в целях своевременной корректировки мероприятий адекватно складывающейся обстановке.

Таким образом, АТК организует работу всех имеющихся на территории субъекта Российской Федерации сил и средств. Непосредственная же реализация мер по противодействию идеологии терроризма осуществляется на уровне муниципальных образований.

### **3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА**

Приоритетными направлениями деятельности АТК в сфере противодействия идеологии терроризма являются:

1. Профилактическая работа с отбывающими наказание за **совершение** преступлений террористической направленности в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Основным организатором этой работы является Федеральная служба исполнения наказаний Российской Федерации и ее территориальные органы, действующие на основании приказа ФСИН России от 24 ноября 2017 г. № 1111 «Об организации мероприятий по противодействию терроризму, экстремистской деятельности в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы».

В учреждениях УИС на системной основе проводится разъяснительная работа об уголовной и административной ответственности за участие в террористической и экстремистской деятельности и распространение запрещенных материалов, а также выявление лиц, распространяющих террористическую идеологию, пресечение их противоправной деятельности. В библиотеках исправительных учреждений проводится работа по формированию и пополнению информационных массивов художественными и публицистическими произведениями отечественных и зарубежных авторов, научно-популярными изданиями, материалами конкурсов научных и творческих работ антиэкстремистской направленности.

В целях организации профилактической работы в учреждениях УИС заключаются и реализуются соглашения о взаимодействии с различными субъектами противодействия идеологии терроризма:

- религиозными организациями, представляющими традиционные для России конфессии.

В настоящее время в соответствии с положениями статьи 14 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации в учреждениях УИС выпол-

няется более 30 соглашений о взаимодействии между территориальными органами ФСИН России и региональными религиозными организациями. На основании указанных документов представителями религиозных организаций с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными проводится духовно-нравственная и просветительская работа в целях склонения их к отказу от дальнейшей противоправной деятельности, воспитания толерантности к представителями других религиозных конфессий;

- ОИВ, осуществляющими управление в сфере образования, науки, культуры, молодежной политики.

Реализуются совместные с территориальными органами ФСИН России планы воспитательных мероприятий, направленных на недопущение распространения идеологии терроризма среди осужденных; проводятся мероприятия по духовно-нравственному и культурному воспитанию осужденных, предусматривающие совместные встречи, консультации, организацию музейных выставочных проектов, тематических и концертных программ, национальных праздников;

- деятелями культуры, представителями государственных и общественных организаций, преподавателями кафедр философии, религиоведения, теологии государственных университетов.

Организуются соответствующие лекции с участием указанных специалистов. Осужденным периодически демонстрируются аудио- и видеозаписи выступлений представителей Русской Православной Церкви и мусульманских религиозных организаций. Информация, направленная на формирование межконфессиональной толерантности, размещается на стендах наглядной агитации в общежитиях отрядов осужденных и доводится до них в том числе с использованием видео- и аудиотрансляций.

АТК координирует профилактическую работу территориальных органов ФООИВ, ОИВ и институтов гражданского общества, уделяя особое внимание организации:

- просветительских, воспитательных мероприятий с отбывающими наказание заключенными с участием государственных и общественных организаций, лидеров общественного мнения, деятелей образования, науки и культуры и т. п.

Рекомендуется во взаимодействии с территориальным органом ФСИН России определить потребность в специалистах и представителях гражданского общества для проведения профилактических мероприятий среди осужденных, осуществить на территории региона подбор специалистов, имеющих потенциал для проведения такой работы с выделенной категорией, спланировать и провести мероприятия по оказанию воздействия на соответствующих лиц;

- использования в информационно-пропагандистской работе, проводимой в регионе, в том числе в СМИ и сети «Интернет», видеоматериалов с интервью раскаявшихся и амнистированных бандитов и их пособников.

2. Работа по адаптации и социальной реабилитации лиц, **отбывших**



наказание за совершение преступлений террористической направленности, а также добровольно отказавшихся от террористической и экстремистской деятельности.

Основным организатором этой работы является Министерство внутренних дел Российской Федерации, которое в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» и приказом МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» обеспечивает учет поднадзорных лиц в течение срока административного надзора и организует систематический контроль за соблюдением поднадзорными лицами установленных судом административных ограничений и выполнением ими предусмотренных законом обязанностей.

Роль АТК на данном направлении деятельности заключается в организации проведения ОИВ информационно-пропагандистских мероприятий с лицами, отбывшими наказание за совершение преступлений террористической направленности.

ОИВ (осуществляющими полномочия в сфере образования, культуры, молодежной/внутренней политики и социальной сфере) рекомендуется осуществлять мероприятия по адаптации и социальной реабилитации данных лиц. В частности, таким лицам уполномоченными органами в области социальной защиты и социальной поддержки оказывается содействие в трудоустройстве, определении с местом жительства, решении отдельных вопросов личного характера.

В тех регионах, где этого требует складывающаяся обстановка, решением главы субъекта Российской Федерации создаются и действуют комиссии по оказанию содействия в адаптации к мирной жизни лицам, решившим прекратить террористическую и экстремистскую деятельность. Для указанных категорий лиц разрабатываются программы адаптации и социальной реабилитации. Эффективность реализации указанных программ во многом зависит от обеспечения индивидуального подхода к каждому из адаптируемых лиц.

Например, ОИВ в субъектах Российской Федерации, расположенных в СКФО и ЮФО, таким лицам в рамках адресной работы оказывается психологическая поддержка, даются разъяснения о возможностях прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования, они трудоустраиваются на постоянную или временную работу.

3. Организация индивидуальной профилактической работы с родственниками (женами, детьми, братьями, сестрами и т. д.) **членов** бандформирований.

АТК организуют выработку мер адресной профилактики с родственниками членов бандформирований (действующих, уничтоженных и осужденных). В этих целях целесообразно создавать специализированные межведомственные группы с участием представителей правоохранительных

органов, ОМСУ, общественных организаций и духовенства, на плановой основе проводить с данной категорией лиц встречи, беседы, при необходимости оказывать содействие в решении бытовых проблем, а также привлекать к мероприятиям обще профилактической направленности.

Так, в ряде регионов Российской Федерации в образовательных учреждениях введено в практику применение методов психолого-педагогической диагностики, создана база данных несовершеннолетних детей «группы риска», воспитываемых в семьях родственников лиц, участвовавших в террористической и экстремистской деятельности. Их учет позволяет охватить адресной работой всех нуждающихся в ней несовершеннолетних и обеспечить индивидуальный подход к каждому из них.

Указанными группами на основании данных правоохранительных органов

формируются списки родственников членов бандформирований, составляются графики персональной работы с ними, результаты закрепляются листами бесед. В адресных мероприятиях принимают участие представители аппаратов

АТК МО. В ходе профилактических бесед объекты склоняются к участию в публичных выступлениях с осуждением радикальных идей и взглядов.

В частности, при проведении в субъектах Российской Федерации, расположенных в СКФО, акций, приуроченных ко Дню солидарности в борьбе с терроризмом, принимали участие бывшие участники бандформирований (их родственники), а также члены семей сотрудников полиции, погибших при исполнении служебного долга, что заметно повлияло на формирование положительного информационного фона в регионах.

4. Организация профилактической работы с лицами, получившими религиозное образование за рубежом, а также по недопущению распространения среди мусульман, проживающих на территории региона, идеологии терроризма.

Рост числа проповедников радикальных идей из числа россиян, получивших теологическое образование в исламских учебных заведениях за рубежом, обуславливает необходимость организации работы АТК по оказанию адресного воздействия на указанную категорию граждан.

Для этого АТК необходимо скоординировать работу ОИВ и ОМСУ по подбору руководителей и представителей религиозных организаций традиционных для России направлений ислама, которых можно использовать в профилактической работе. Совместно с ними разработать необходимые меры и организовать работу на местах.

Так, при содействии руководителей религиозных организаций вернувшиеся в Российскую Федерацию слушатели проходят обязательную аттестацию в структурах Центрального духовного управления мусульман России и духовных управлений мусульман, а изъявившие желание преподавать - переподготовку в Центре повышения квалификации имамов и преподавателей учебных заведений при духовном образовательном учреждении Российский исламский институт.

Профилактическая работа по недопущению распространения среди мусульман, проживающих на территории региона, идеологии терроризма должна организовываться АТК с привлечением руководителей ДУМ, исламских религиозных организаций традиционной направленности. В этих целях также целесообразно использовать возможности экспертного совета, в который входят представители национальных и религиозных организаций, общественных советов (комиссий), действующих при территориальных органах ФОИВ, постоянно действующих групп по информационному противодействию терроризму.

Помимо традиционных для религиозных организаций форм работы (проповеди в культовых учреждениях, выезды представителей ДУМ в населенные пункты для встреч с мусульманским населением, участие в сходах граждан и т. п.), рационально практиковать такие формы профилактической работы, как встречи авторитетных представителей духовенства с мигрантами из мусульманских государств, посещение пенитенциарных учреждений для проведения разъяснительных бесед с заключенными, подготовка и распространение в образовательных и религиозных учреждениях специально подготовленных материалов, в том числе с соответствующими цитатами из священных писаний.

Необходимо иметь в виду, что в целях совершенствования уровня подготовки государственных служащих ФАДН России в 2017 году разработаны:

- пособие для работников ОИВ и сотрудников правоохранительных органов по вопросам взаимодействия с религиозными объединениями;
- методические рекомендации по приведению региональных программ обучения в соответствие с федеральными;
- методические рекомендации для ОИВ и ОМСУ по актуальным вопросам реализации государственной национальной политики на региональном уровне, в том числе по выявлению и предупреждению межнациональных конфликтов и формированию позитивных межнациональных и этнорелигиозных отношений.

5. Организация работы по противодействию идеологии терроризма среди мигрантов.

С целью организации профилактической работы с трудовыми мигрантами АТК необходимо скоординировать деятельность ОИВ, осуществляющими управление в сфере внутренней политики, по взаимодействию с работодателями, представителями диаспор (землячеств), руководителями и представителями традиционных для России религиозных организаций.

Для повышения эффективности указанной работы целесообразно использовать возможности представителей религиозных организаций, исламоведов, социологов, историков, религиоведов, политологов и других специалистов, в том числе при проведении в местах компактного проживания трудовых мигрантов разъяснительных бесед по вопросам соблюдения миграционного законодательства и недопущения распространения террористических идей.

Пристальное внимание АТК необходимо уделить организации профилактической работы в среде иностранных студентов и детей-мигрантов, которую целесообразно выстраивать с участием специалистов образования, религиозных организаций и национальных объединений.

Например, в ряде регионов Российской Федерации сложилась практика закрепления за студентами из числа иностранных граждан российских студентов для оказания необходимой помощи, тестирования иностранных граждан/мигрантов на знание русского языка и основ истории России с участием педагогов образовательных организаций высшего образования.

К работе по культурной адаптации мигрантов следует привлекать автономные (некоммерческие) организации (школы правовой грамотности, некоммерческие организации по оказанию помощи мигрантам, центры социальной адаптации трудовых мигрантов).

б. Организация и проведение мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма в образовательной сфере и молодежной среде.

В целях организации мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма в образовательной сфере и молодежной среде АТК целесообразно нацелить ОИВ, ОМСУ и институты гражданского общества на:

- освещение/подготовку научно-популярных, документальных и художественных произведений антитеррористической направленности, разъясняющих угрозы, возникающие вследствие распространения идей терроризма, религиозного и политического экстремизма, межнациональной и межконфессиональной розни.

В том числе, размещать пресс-релизы, интервью и комментарии лидеров национальных и религиозных объединений, общественных организаций, экспертов по антитеррористической тематике, а также записанные раскаяния лиц, признанных виновными в совершении преступлений. В распространении указанных материалов задействовать систему кинопроката и информационные терминалы;

- обеспечение широкого использования таких материалов в учебном процессе, ОИВ, осуществляющим управление в сферах образования, науки, культуры и молодежной политики, внедрение вновь разработанных методик и литературы.

В этой работе творчески использовать разработанные и направленные Минобрнауки России в органы управления образованием в субъектах Российской Федерации методические рекомендации по:

- внедрению программ психолого-педагогического сопровождения детей из семей участников религиозно-экстремистских объединений и псевдо-религиозных сект деструктивной направленности, а также методические материалы для педагогических и управляющих работников образовательных организаций по противодействию распространению экстремизма в молодежной среде для использования в работе;

- профилактике проявлений терроризма и экстремизма в образовательных организациях (для педагогических работников);

вопросам, связанным с ресоциализацией подростков, подвергшихся деструктивному психологическому воздействию сторонников религиозно-экстремистской и террористической направленности;

совершенствованию работы органов управления образованием и молодежной политикой СКФО и ЮФО по реализации мер противодействия идеологии терроризма и экстремизма в молодежной среде;

- проведение мероприятий, в том числе в рамках общероссийских, региональных («Территория смыслов», «Таврида» и др.) и окружных («Каспий», «Машук» и др.) молодежных форумов, направленных на предупреждение распространения террористических идей среди молодежи, на ее воспитание в духе межнационального и межрелигиозного уважения;

- оказание содействия общественным молодежным объединениям, образовательным организациям высшего образования по реализации мер противодействия идеологии терроризма и экстремизма в молодежной среде.

Путем привлечения дополнительных финансовых средств (включая внебюджетные) на проведение мероприятий по противодействию идеологии терроризма, в том числе за счет субсидирования (грантов) социально значимых проектов из средств региональных бюджетов;

- развитие взаимодействия с создаваемыми на базе федеральных университетов методическими центрами по разработке материалов антитеррористической направленности в направлении подготовки и внедрения вновь подготовленных материалов по противодействию терроризму и его идеологии.

7. Организация деятельности по противодействию идеологии терроризма в сети «Интернет» (в том числе в социальных сетях и блогах).

На данном направлении работы АТК координируют деятельность территориальных подразделений ФОИВ, ОИВ, осуществляющих управление в сферах образования, науки, культуры и молодежной политики, в выявлении, запрещении в судебном порядке и блокировании (пресечении) деятельности интернет-ресурсов, содержащих террористические и экстремистские материалы.

Это требует в первую очередь высокого уровня организации и осуществления информационного обмена между территориальными органами ФОИВ и ОИВ.

Одновременно для выявления интернет-ресурсов с материалами террористического и экстремистского характера и осуществления адресного профилактического воздействия на лиц, подверженных воздействию идеологии терроризма, АТК рекомендуется организовать задействование и иных имеющихся в регионе возможностей квалифицированных специалистов (групп специалистов, в т. ч. «Кибердружин», молодежных активистов вузов, общественных организаций и независимых экспертов), работающих в сети «Интернет».

Задачами таких «Кибердружин» могут быть:

- проведение мониторинга террористической и экстремистской активности в

сети «Интернет»;

- изготовление и размещение материалов антитеррористической направленности;
- ведение разъяснительной работы среди указанных выше категорий граждан.

При выявлении таких ресурсов созданными группами информация передается в территориальные подразделения МВД России для последующей проверки и принятия мер пресечения.

8. Организация общественно-политических мероприятий, в том числе посвященных Дню солидарности в борьбе с терроризмом (3 сентября).

АТК должны координировать организацию различных общественно-политических мероприятий в регионе, добиваясь системности их проведения. ОИВ и ОМСУ рекомендуется осуществлять их подготовку в тесном взаимодействии с общественными, в том числе волонтерскими, организациями, с созданием межведомственных групп и утверждением соответствующих планов.

В образовательных и спортивных организациях необходимо проводить школьные линейки, классные часы, уроки памяти и мужества с участием сотрудников силовых структур, общественных деятелей, представителей традиционных религий, тематические конкурсы (стенгазет, сочинений, рисунков и т. п.). На базе школьных библиотек оборудовать книжные и художественные выставки, дискуссионные площадки для учащихся и студентов на тему противодействия терроризму.

В учреждениях культуры реализовывать художественные проекты (литературно-музыкальные вечера, концерты-реквиемы, спектакли, лекции, выставки, тематические кинопоказы). Организовывать спортивные турниры, фестивали и первенства, приуроченные к памятным датам. Активно вовлекать в указанную деятельность несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации или оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями.

С привлечением священнослужителей традиционных для России религий инициировать богослужения, панихиды и молитвенные поминовения жертв терроризма. Обеспечить широкое освещение в средствах массовой информации проведенных общественных акций.

При планировании мероприятий, посвященных Дню солидарности в борьбе с терроризмом, аппаратам АТК необходимо основываться на рекомендуемых аппаратом НАК типовых сценариях проведения Дня солидарности, образцах видео-, аудио- и изобразительной продукции, направленных письмами от 17.08.2012 № 011/АТК и от 05.08.2013 №№ 220/1-сл-220/83-сл).

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В настоящее время создана и положительно зарекомендовала себя система противодействия идеологии терроризма. Совершенствуются приемы и методы профилактической работы, и в целом деятельность АТК.

Вместе с тем, несмотря на большое внимание, уделяемое противодействию идеологии терроризма, значительный опыт, наработанный АТК по

реализации мероприятий в данной сфере, и достигнутые результаты, деятельность на указанном направлении требует дальнейшего совершенствования. Она должна носить наступательный, упреждающий, превентивный характер. Динамичное развитие оперативной обстановки требует от АТК и их аппаратов постоянного повышения уровня организации работы и необходимого ресурсного обеспечения (кадрового, аналитического, организационно-технического, финансового).

Полагаем, что настоящие методические рекомендации позволят сформировать единый подход и повысить качество профилактических мероприятий, тем самым обеспечив необходимый уровень защиты личности, общества и государства от террористических угроз.

**Перечень  
вопросов по оценке организации и состояния деятельности ОИВ  
и АТК МО по реализации мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма**

**I. Организация ОИВ и АТК МО деятельности по реализации мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма.**

1. Определение должностных лиц ОИВ и ОМСУ, на которых возложено непосредственное руководство (организация) работой по выполнению мероприятий по противодействию идеологии терроризма. Юридическое закрепление принятых решений.

2. Внесение функций по организации и реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма в положения об ОИВ, уставы муниципальных образований и должностные регламенты (обязанности) лиц, ответственных за исполнение указанных функций.

3. Наличие в региональных планах (программах) в сфере противодействия идеологии терроризма мероприятий ОИВ и ОМСУ.

4. Рассмотрение вопросов в сфере противодействия идеологии терроризма на заседаниях АТК МО (периодичность, тематика заседаний, заслушивания ответственных должностных лиц, принятые решения).

5. Оказание методической и практической помощи ОМСУ в организации и исполнении мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма.

6. Деятельность экспертного совета, созданного из ведущих специалистов в области науки, культуры, искусства, авторитетных общественных деятелей и представителей духовенства для выработки информационной политики в сфере профилактики терроризма (планирование работы, заседания, проведение и результаты конкретных мероприятий, отчеты).

7. Деятельность постоянных групп специалистов по информационному противодействию терроризму.

8. Создание и деятельность других рабочих органов (групп) при АТК МО, занимающихся вопросами противодействия идеологии терроризма.

9. Использование результатов мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов в субъекте Российской Федерации при планировании мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

10. Взаимодействие АТК МО с территориальными подразделениями органов безопасности и внутренних дел по выполнению мероприятий по противодействию идеологии терроризма (обмен информацией, совместные мероприятия и их результаты и др.).



11. Организация/участие на региональном уровне обучения государственных и муниципальных служащих для работы в сфере патриотического воспитания молодежи, противодействия идеологии терроризма и экстремизма.

12. Предложения по совершенствованию работы по исполнению Комплексного плана.

## **II. Сведения о реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма и достигнутых при этом результатах.**

### **Индивидуальная профилактическая работа.**

1. Организация и результаты профилактического воздействия на лиц, наиболее подверженных влиянию идеологии терроризма (наличие/получение списков лиц указанных категорий, конкретные результаты выполнения, документальные материалы, отражающие эти результаты, осуществление ОМСУ работы по социальной реабилитации граждан, отбывших наказание за преступления террористической направленности).

2. Организация и результаты деятельности по недопущению рецидивов террористической и религиозно-экстремистской деятельности.

3. Организация и проведение на постоянной основе профилактической работы среди мигрантов.

### **Общая профилактика.**

1. Организация и результаты деятельности по реализации мероприятий по формированию у молодежи стойкого неприятия идеологии терроризма.

2. Организация и результаты реализации мероприятий по формированию единой системы подготовки и распространения антитеррористических материалов.

3. Организация и результаты деятельности по созданию специализированных передач по вопросам профилактики терроризма, пропаганды социально значимых ценностей, задействованию системы кинопроката/информационных терминалов в распространении материалов антитеррористической направленности.

### **Противодействие в сети «Интернет».**

Подготовка молодежи из числа студентов образовательных организаций высшего образования к участию в мероприятиях по информационному противодействию терроризму в социальных сетях, блогах, форумах.

**Опросный лист**

(населенный пункт) \_\_\_\_\_

(должность, фамилия, инициалы) \_\_\_\_\_

(место проведения беседы) \_\_\_\_\_

проведена беседа с	
--------------------	--

(фамилия, инициалы профилактируемого лица)

**Сведения о профилактируемом лице:**

1. Фамилия, имя, отчество \_\_\_\_\_
2. Место и дата рождения, гражданство \_\_\_\_\_
3. Место жительства (регистрации), телефон \_\_\_\_\_
4. Образование \_\_\_\_\_
5. Семейное положение, состав семьи \_\_\_\_\_
6. Место работы (учебы), должность, материальное положение \_\_\_\_\_

**Отчет о проведенной беседе:**

**1. Доведение цели визита, а также положений УК Российской Федерации об ответственности за участие в террористической деятельности:** \_\_\_\_\_

**2. Меры, ранее принятые для возвращения лица к мирной жизни:** \_\_\_\_\_

**3. Проблемы, возникшие с возвращением лица к мирной жизни:** \_\_\_\_\_

**4. Рекомендации (оказание помощи) по возвращению лица к мирной жизни:** \_\_\_\_\_

**5. Готовность к взаимодействию с органами власти и участию в профилактических мероприятиях:** \_\_\_\_\_

Дополнительная информация: \_\_\_\_\_

(отношение к религии, степень открытости, раскаяния, проявление агрессии, склонность к противоправным действиям, проблемы)

Результат проведенной беседы: \_\_\_\_\_

(содержание)

Приложения к опросному листу: \_\_\_\_\_

(заявление, фотографии и пр.)

\_\_\_\_\_ (должностное лицо, проводившее беседу)

\_\_\_\_\_ (подпись)

\_\_\_\_\_ (инициалы, фамилия)

### **Требования при подготовке антитеррористических материалов**

1. Руководствоваться тем, что информация антитеррористического содержания, распространяемая в СМИ, должна быть достоверной, объективной и исключающей возможность ее неоднозначного толкования. В этих целях терминология, используемая в планируемых к размещению в СМИ материалах, должна соответствовать нормативным правовым актам в сфере противодействия терроризму и уголовному законодательству Российской Федерации.

2. Отдавать предпочтение визуальным формам доведения информации, не перегружать материалы неадаптированными текстами специфического содержания (религиозными, юридическими), которые изначально не были предназначены для массовой аудитории.

3. Учитывать особенности используемого канала распространения информации и ее восприятия целевой аудиторией (по возрастному, национальному, религиозному и другим признакам), преподносить ее в удобной для восприятия и понимания форме (в том числе на различных языках, с использованием субтитров и др.).

4. Обеспечивать обязательное сопровождение текстов и изображений, содержащих надписи на иностранном языке, соответствующими переводами или комментариями.

5. При описании деструктивной деятельности террористической или экстремистской организации обязательно указывать на запрет ее деятельности на территории Российской Федерации. При этом не рекомендуется полные названия этих организаций указывать крупным шрифтом и размещать их в первой строке в верхней части материала. Также следует избегать неоправданно частого повторения этих названий в тексте и иллюстрационном материале.

6. Акцентировать внимание аудитории на:

6.1. Уголовной ответственности и неотвратимости наказания за участие в террористической деятельности, в том числе за пособничество, распространение и тиражирование соответствующих материалов.

6.2. Порядке и условиях освобождения от уголовной ответственности в отношении лиц, добровольно прекративших участие в террористической деятельности.

6.3. Несовместимости террористической деятельности с морально-нравственными нормами и установками традиционных религиозных мировоззрений и общечеловеческими ценностями.

6.4. Приемах и манипулятивных техниках, используемых вербовщиками террористических организаций в целях вовлечения в террористическую деятельность представителей различных социальных групп (прежде всего, молодежи).

6.5. Примерах отказа членов бандформирований от террористической деятельности по причине несоответствия навязанной вербовщиками идеалистической картины тому, какова ситуация в реальности.

7. Исключить использование ссылок на материалы, признанные в установленном порядке экстремистскими и внесенные в Федеральный список экстремистских материалов, а также цитат и фрагментов видеообращений террористов, имеющих целью пропагандировать идеологию терроризма, вербовать новых сторонников или оправдывать террористические действия.

8. Избегать использования:

8.1. Цитат из священных книг традиционных религий, а также специфической религиозной лексики, допускающих различные трактовки содержания (моджахед, джихад, хиджра, кафир и т.д.), без соответствующих комментариев и пояснений.

8.2. Детальной информации о способах финансирования террористической деятельности и порядке ее осуществления.

8.3. Натуралистических изображений (фотографий и видеоматериалов) или описаний жестокости и насилия.

8.4. Вербальных и графических форм, которые образуют нестандартные и неоднозначные смысловые сочетания (например, образы, закрепленные в массовом сознании как положительные, сопровождают названия террористических организаций - «воины/бойцы ИГ», «ополченцы из Джабхат ан-Нусра», «талибы-повстанцы», «революционеры «арабской весны»»), а также могут вызвать у аудитории чувства сопереживания террористам и негативную реакцию на действия специальных служб и специальных антитеррористических подразделений.

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПИСЬМО**

**от 10 мая 2018 г. № ПЗ-719/09**

**О НАПРАВЛЕНИИ МЕТОДИЧЕСКИХ  
РЕКОМЕНДАЦИЙ**

Во исполнение пункта 7 Плана мероприятий на 2017 - 2020 годы по реализации Основ государственного регулирования и государственного контроля организации отдыха и оздоровления детей, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2017 г. № 2344-р, Минобрнауки России совместно с Минтрудом России, Минтрансом России, МЧС России, МВД России, Минздравом России и Роспотребнадзором разработаны методические рекомендации по вопросам безопасности отдыха и оздоровления детей в организациях отдыха детей и их оздоровления, в том числе безопасности перевозок детей в организации отдыха детей и их оздоровления и обратно.

Указанные методические рекомендации необходимо направить для руководства и использования в работе органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей и организациям отдыха детей и их оздоровления, расположенным на территории субъекта Российской Федерации.

*П.С. ЗЕНЬКОВИЧ*

*Приложение*

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВОПРОСАМ  
БЕЗОПАСНОСТИ ОТДЫХА И ОЗДОРОВЛЕНИЯ ДЕТЕЙ  
В ОРГАНИЗАЦИЯХ ОТДЫХА ДЕТЕЙ И ИХ  
ОЗДОРОВЛЕНИЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ БЕЗОПАСНОСТИ  
ПЕРЕВОЗОК ДЕТЕЙ В ОРГАНИЗАЦИИ ОТДЫХА ДЕТЕЙ  
И ИХ ОЗДОРОВЛЕНИЯ И ОБРАТНО**

1. Настоящие методические рекомендации по вопросам безопасности отдыха и оздоровления детей в организациях отдыха детей и их оздоровления, в том числе безопасности перевозок детей в организации отдыха детей и их оздоровления и обратно разработаны в целях реализации полномочий организаций отдыха детей и их оздоровления, установленных Федеральным законом от 24

июля 1998 г. № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 124-ФЗ).

Так, в соответствии с Федеральным законом № 124-ФЗ в целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей организация отдыха детей и их оздоровления обязана:

создавать безопасные условия пребывания в ней детей, присмотра и ухода за ними, организации их питания, перевозки к местам отдыха и обратно, содержания детей в соответствии с установленными санитарно-эпидемиологическими и иными требованиями и нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье детей, работников организации отдыха детей и их оздоровления, включая соблюдение требований обеспечения антитеррористической защищенности, наличие охраны или службы безопасности, спасательных постов в местах купания детей, а также наличие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии деятельности, осуществляемой организацией отдыха детей и их оздоровления, санитарно-эпидемиологическим требованиям;

обеспечивать соответствие квалификации работников организации отдыха детей и их оздоровления соответствующим профессиональным стандартам или квалификационным требованиям в соответствии с трудовым законодательством.

2. Для обеспечения необходимого качества услуг, предоставляемых детям, организация отдыха детей и их оздоровления должна соблюдать требования законодательства Российской Федерации, в том числе соответствующие условия размещения и технического оснащения организации отдыха детей и их оздоровления, требования безопасности и качества оказания услуг, иметь систему внутреннего контроля качества предоставляемых услуг, иметь программы смен организаций отдыха детей их оздоровления <1>, утвержденные руководителем организации отдыха детей и их оздоровления, разрабатываемые в зависимости от интересов детей, воспитательных и образовательных задач, инфраструктуры организации отдыха детей и их оздоровления, а также дополнительные общеобразовательные программы (при наличии соответствующей лицензии на осуществление образовательной деятельности).

-----  
<1> Приказ Минобрнауки России от 13 июля 2017 г. № 656 "Об утверждении примерных положений об организациях отдыха детей и их оздоровления" (зарегистрирован Минюстом России 1 августа 2017 г., регистрационный № 47607).

Кроме этого, в организации отдыха детей и их оздоровления должны отсутствовать неисполненные предписания, выданные уполномоченными органами государственной власти в сфере санитарно-эпидемиологического надзора, в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также иными органами

государственной власти в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, связанные с наличием нарушений, несущих угрозу жизни и здоровью людей.

3. В организациях отдыха детей и их оздоровления независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья детей, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства. <2>

-----

<2> Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения".

Организация отдыха детей и их оздоровления обязана: выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор; проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия; обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг; осуществлять производственный контроль за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при выполнении работ и оказании услуг; своевременно информировать органы местного самоуправления, органы, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, об аварийных ситуациях, создающих угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения; осуществлять гигиеническое обучение работников.

Использование водного объекта в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также в лечебных, оздоровительных и рекреационных целях допускается при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта.

Использование технических, аудиовизуальных и иных средств воспитания и обучения, учебной мебели, учебной и иной издательской продукции для детей осуществляется при условии их соответствия санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Содержание детей, присмотр и уход за ними в организациях отдыха детей и их оздоровления должны соответствовать установленным санитарно-эпидемиологическим и иным требованиям и нормам, обеспечивающим жизнь и здоровье детей и работников организаций отдыха детей и их оздоровления. <3>

-----

<3> Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22 августа 2014 г. № 50 "Об утверждении СанПиН 3.2.3215-

14 "Профилактика паразитарных болезней на территории Российской Федерации" (зарегистрировано Минюстом России 12 ноября 2014 г., регистрационный № 34659);

постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 9 октября 2013 г. № 53 "Об утверждении СП 3.1.1.3108-13 "Профилактика острых кишечных инфекций" (зарегистрировано Минюстом России 14 марта 2014 г., регистрационный № 31602);

постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 июля 2011 г. № 108 "Об утверждении СП 3.1.2952-11 "Профилактика кори, краснухи и эпидемического паротита" (зарегистрировано Минюстом России 24 ноября 2011 г., регистрационный № 22379);

постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27 декабря 2013 г. № 73 "Об утверждении СанПиН 2.4.4.3155-13 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей" (зарегистрировано Минюстом России 18 апреля 2014 г., регистрационный № 32024);

постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 19 апреля 2010 г. № 25 "Об утверждении СанПиН 2.4.4.2599-10 "Гигиенические требования к устройству, содержанию и организации режима в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул" (зарегистрировано Минюстом России 26 мая 2010 г., регистрационный № 17378);

постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18 марта 2011 г. № 22 "Об утверждении СанПиН 2.4.2.2842-11 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы лагерей труда и отдыха для подростков" (зарегистрировано Минюстом России 24 марта 2011 г., регистрационный № 20277);

постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 14 мая 2013 г. № 25 "Об утверждении СанПиН 2.4.4.3048-13 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству и организации работы детских лагерей палаточного типа" (зарегистрировано Минюстом России 29 мая 2013 г., регистрационный № 28563).

Пищевая ценность продуктов детского питания должна соответствовать функциональному состоянию организма ребенка с учетом его возраста. Продукты детского питания должны быть безопасными для здоровья ребенка. <4>

-----

<4> Федеральный закон от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ "О качестве и безопасности пищевых продуктов" (статья 15).



4. Руководители организаций отдыха детей и их оздоровления обязаны выполнять комплекс мероприятий, направленный на защиту жизни и здоровья детей, при этом обеспечивая:

допуск к работе в организации отдыха детей и их оздоровления лиц, прошедших обучение мерам пожарной безопасности;

назначение лица, ответственного за пожарную безопасность в организации отдыха детей и их оздоровления;

наличие табличек с номером телефона для вызова пожарной охраны и планов эвакуации людей при пожаре;

круглосуточное дежурство обслуживающего персонала;

наличие инструкции о порядке действий обслуживающего персонала на случай возникновения пожара в дневное и ночное время, телефонной связи, электрических фонарей (не менее 1 фонаря на каждого дежурного), средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от токсичных продуктов горения из расчета не менее 1 средства индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека на каждого дежурного;

ежедневную передачу в подразделение пожарной охраны, в районе выезда которого находится объект защиты, информации о количестве детей, находящихся в организации отдыха детей и их оздоровления (в том числе в ночное время);

здания телефонной связью и устройством для подачи сигнала тревоги при пожаре <5>;

-----

<5> Постановление Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 "О противопожарном режиме".

создание на территории организации отдыха детей и их оздоровления добровольных пожарных дружин или команд;

обследование территории организации отдыха детей и их оздоровления на предмет соответствия улиц и дорог, прилегающих к ней, в том числе пешеходных переходов, требованиям по эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения, <6> наличия, при необходимости, мест для стоянки и остановки транспортных средств.

-----

<6> ГОСТ Р 50597-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля (утвержден приказом Росстандарта от 26 сентября 2017 г., №

1245-ст) (вступает в силу с 1 июня 2018 года).

5. В организациях отдыха детей и их оздоровления при наличии водного объекта и организации купания должны соблюдаться требования законодательства Российской Федерации.

Использование открытого водного объекта для купания детей допускается только при наличии документа, подтверждающего его соответствие санитарным правилам, предъявляющим гигиенические требования к охране поверхностных вод и (или) предъявляющим санитарно-эпидемиологические требования к охране прибрежных вод морей от загрязнения в местах водопользования населения. <7>

-----

<7> Водный кодекс Российской Федерации.

Организация купания в плавательных бассейнах в организациях отдыха детей и их оздоровления должна осуществляться в соответствии с требованиями. <8>

-----

<8> Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30 января 2003 г. № 4 "О введении в действие СанПиН 2.1.2.1188-03" (зарегистрировано Минюстом России 14 февраля 2003 г., регистрационный № 4219).

В организации отдыха детей и их оздоровления обеспечивается наличие санитарно-эпидемиологического заключения на водный объект, предназначенный для купания; акт водолазного обследования дна открытого водоема; спасательный пост в месте купания, включающий спасательное имущество (спасательные круги, спасательные жилеты, поддерживающие жилеты, концы Александра, буйки для обозначения границ акватории пляжа, средства связи и др.), стенды с информацией по безопасному поведению на воде, информацией о температуре воды, воздуха, схемой пляжа, глубин и мест, где запрещено ныряние в воду, вышки либо другие сооружения, обеспечивающие визуальное наблюдение за всей акваторией пляжа, флаг с красным крестом для обозначения места пребывания медицинского работника; наличие в штате аттестованного спасателя(ей) либо договора с соответствующей организацией; инструкции и приказы для сотрудников о действиях в случаях возникновения чрезвычайной ситуации на воде и о незамедлительной передаче информации о чрезвычайной ситуации в территориальное подразделение МЧС России; инструкции по правилам купания и окунания детей; журналы инструктажей; в случае проведения массовых мероприятий на водном объекте необходимо согласование с органами местного само-

управления и территориальными подразделениями МЧС России в установленном порядке.

Организация окунания, купания детей проводится согласно распорядку дня при медицинских показаниях и благоприятных климатических условиях. Окунание детей происходит после утренней зарядки. Допуск детей к купанию осуществляет медицинский работник организации отдыха детей и их оздоровления. Дети, не допущенные к купанию и окунанию, остаются под присмотром воспитателя, который несет ответственность за их жизнь и здоровье. Оставлять детей на пляже без присмотра инструктора по физкультуре и воспитателя запрещено.

6. В организациях отдыха детей и их оздоровления обеспечивается антитеррористическая защищенность объектов (территории) в соответствии с законодательством Российской Федерации. <9>

-----

<9> Постановление Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 г. № 272 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)";

постановление Правительства Российской Федерации от 7 октября 2017 г. № 1235 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)".

Антитеррористическая защищенность организации отдыха детей и их оздоровления обеспечивается путем проведения организационных мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности, включая категорирование, с учетом степени потенциальной опасности и угрозы совершения террористического акта и его возможных последствий; инженерно-технического оборудования и обеспечения контроля за наличием и работоспособностью инженерно-технических средств охраны, а также технического обслуживания инженерно-технических средств охраны объекта; пропускного и внутриобъектового режимов; проведения комплекса мероприятий, направленных на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов и ликвидацию угрозы совершения террористических актов; осуществления мероприятий по защите служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности.

В организации отдыха детей и их оздоровления стационарного типа предусматривается установка периметрального ограждения, исключающего проход людей, животных, въезд транспорта, минуя главный вход (контрольно-пропускной пункт, калитку, ворота и другие официальные проходы), с обязательным освещением в ночное время суток.

В организации отдыха детей и их оздоровления обеспечивается периодический обход дежурным охранником помещений и территории организации; незамедлительное информирование сотрудников органов внутренних дел о самовольных уходах несовершеннолетних и чрезвычайных происшествиях в организации отдыха детей и их оздоровления, а также при проведении выездных мероприятий; проведение мероприятий по сохранности ценностей и имущества детей и работников организации.

Организация отдыха детей и их оздоровления стационарного типа независимо от установленной категории должна быть оборудована системами контроля доступа, видеонаблюдения (видеокамерами внутреннего и наружного наблюдения с функцией хранения записи не менее 30 дней), оповещения и управления эвакуацией, освещения. В целях поддержания правопорядка организуется круглосуточная охрана частными охранными организациями или сотрудниками территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

В организации отдыха детей и их оздоровления предусматривается доведение до работников требований по обеспечению безопасного нахождения детей в зданиях и на территории организации отдыха детей и их оздоровления, проведение с работниками инструктажа и практических занятий по действиям при обнаружении посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта; размещение наглядных пособий, содержащих информацию о порядке действий работников и детей при обнаружении подозрительных лиц или предметов, поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов, а также схему эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, номера телефонов аварийно-спасательных служб, территориальных органов безопасности, территориальных органов МВД России и территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Руководителем организации отдыха детей и их оздоровления при получении информации об угрозе совершения террористического акта для своевременного реагирования на возникающие террористические угрозы и предупреждения совершения террористических актов осуществляются мероприятия соответствующего режима усиления противодействия терроризму.

Детский лагерь палаточного типа должен иметь устойчивую телефонную связь, <10> а также информировать территориальный орган МЧС России о сроках и маршруте передвижения.

-----

<10> Пункт 1.16 Санитарно-эпидемиологических требований к устройству и организации работы детских лагерей палаточного типа, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 14 мая 2013 г. № 25 (зарегистрировано Минюстом России 29 мая 2013 г., регистрационный № 28563);

7. Организация и проведение перевозки группы детей автобусами должна осуществляться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации. <11>

-----

<11> Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 г. № 1177 "Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами";

постановление Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 "О Правилах дорожного движения".

Организованная перевозка группы детей - перевозка в автобусе, не относящемся к маршрутному транспортному средству, группы детей численностью 8 и более человек, осуществляемая без их родителей или иных законных представителей.

Исполнители организованной перевозки детей обязаны выполнять все установленные нормативными правовыми актами требования по допуску водителей и транспортных средств к участию в дорожном движении, требования к режиму труда и отдыха водителей.

Руководитель или должностное лицо, ответственное за обеспечение безопасности дорожного движения, организации отдыха детей и их оздоровления, а при организованной перевозке группы детей по договору фрахтования - фрахтователь или фрахтовщик (по взаимной договоренности) обеспечивает в установленном порядке подачу уведомления об организованной перевозке группы детей или заявки на сопровождение автобусов автомобилями подразделения Госавтоинспекции. <12>

-----

<12> Приказ МВД России от 30 декабря 2016 г. № 941 "Об утверждении Порядка подачи уведомления об организованной перевозке группы детей автобусами" (зарегистрирован Минюстом России 20 марта 2017 г., регистрационный № 46031);

приказ МВД России от 31 августа 2007 г. № 767 "Вопросы организации сопровождения транспортных средств патрульными автомобилями Госавтоинспекции" (зарегистрирован Минюстом России 19 октября 2007 г., регистрационный № 10357).

Уведомления об организованной перевозке группы детей одним или двумя автобусами подаются в подразделения Госавтоинспекции управлений, отделов, отделений МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям по месту начала перевозки. В случае отсутствия в территориальном органе МВД России на районном уровне подразделения Госавтоинспекции уведомление подается в соответствующее подразделение Госавтоинспекции территориального органа МВД России по субъекту Российской Федерации. Уведомление об организованной перевозке группы детей может подаваться в отношении нескольких планируемых организованных перевозок группы детей по одному и тому же маршруту с указанием дат и времени осуществления таких перевозок.

Уведомление о перевозке подается не позднее 2 дней до дня начала перевозки.

Уведомление подается лично либо в электронной форме с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" через официальный сайт Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации ([www.gibdd.ru](http://www.gibdd.ru)).

В уведомлении указываются:

1. Количество перевозимых детей, дата начала и окончания перевозки.
2. В случае осуществления организованной перевозки группы детей организацией - полное наименование с указанием организационно-правовой формы, адрес места нахождения, номер телефона и (или) факса, адрес электронной почты (при наличии), идентификационный номер налогоплательщика.

3. В случае осуществления организованной перевозки группы детей по договору фрахтования:

3.1. Информация о фрахтователе:

а) физическом лице - фамилия, имя, отчество (при наличии), адрес места жительства, номер телефона и (или) факса, адрес электронной почты (при наличии);

б) индивидуальном предпринимателе - фамилия, имя, отчество (при наличии), адрес места жительства, номер телефона и (или) факса, адрес электронной почты (при наличии), идентификационный номер налогоплательщика;

в) юридическом лице - полное наименование с указанием организационно-правовой формы, адрес места нахождения, номер телефона и (или) факса, адрес электронной почты (при наличии), идентификационный номер налогоплательщика.

3.2. Информация о фрахтовщике:

а) индивидуальном предпринимателе - фамилия, имя, отчество (при наличии), адрес места жительства, номер телефона и (или) факса, адрес электронной

почты (при наличии), идентификационный номер налогоплательщика;

б) юридическом лице - полное наименование с указанием организационно-правовой формы, адрес места нахождения, номер телефона и (или) факса, адрес электронной почты (при наличии), идентификационный номер налогоплательщика.

4. Программа маршрута - адрес места начала перевозки, названия автомобильных дорог по маршруту перевозки, адреса промежуточных остановочных пунктов и места окончания перевозки, расстояние перевозки в километрах, график движения, расчетное время в пути.

5. Информация об используемом автобусе (автобусах) - марка, модель, государственный регистрационный знак, номер диагностической карты и срок ее действия, сведения об оснащении тахографом и аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

6. Информация о водителе (водителях) - фамилия, имя, отчество (при наличии), номер водительского удостоверения, сведения о стаже работы в качестве водителя транспортного средства категории "D" не менее одного года из последних 3 календарных лет.

7. Фамилия, имя, отчество (при наличии), должность, номер телефона и (или) факса, адрес электронной почты (при наличии) лица, подавшего уведомление (для юридических лиц).

8. Дата подачи уведомления.

Заявка подается не менее чем за 10 дней до планируемой перевозки и рассматривается в пятидневный срок.

К заявке должны прилагаться следующие материалы:

1. Договор фрахтования, заключенный в соответствии с Федеральным законом от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта", в случае осуществления организованной перевозки группы детей по договору фрахтования.

2. Документ, содержащий сведения о медицинском работнике (фамилия, имя, отчество, должность), копия лицензии на осуществление медицинской деятельности или копия договора с медицинской организацией или индивидуальным предпринимателем, имеющими соответствующую лицензию, в случае организованной перевозки группы детей в междугородном сообщении организованной транспортной колонной в течение более 12 часов.

3. Список детей (с указанием фамилии, имени, отчества (при наличии) и возраста каждого ребенка, номера контактного телефона родителей (законных представителей), список назначенных сопровождающих (с указанием фамилии, имени, отчества (при наличии) каждого сопровождающего, номера его контактного телефона), список работников туроператора, турагентства или организации,

осуществляющей экскурсионное обслуживание (с указанием фамилии, имени, отчества (при наличии) каждого сопровождающего, номера его контактного телефона), в случае их участия в выполнении программы маршрута.

4. Документ, содержащий порядок посадки детей в автобус, установленный руководителем или должностным лицом, ответственным за обеспечение безопасности дорожного движения, образовательной организации, организации, осуществляющей обучение, организации, осуществляющей образовательную деятельность, медицинской организации или иной организации, индивидуальным предпринимателем, осуществляющими организованную перевозку группы детей (далее - организация), или фрахтователем, за исключением случая, когда указанный порядок посадки детей содержится в договоре фрахтования.

5. Программа маршрута, включающая в себя:

график движения с расчетным временем перевозки;

места и время остановок для отдыха с указанием наименования юридического лица или фамилии, имени и отчества индивидуального предпринимателя, осуществляющих деятельность в области оказания гостиничных услуг, либо реестрового номера туроператора, осуществляющего организацию перевозки.

При рассмотрении заявки и принятии решения о назначении сопровождения учитываются: возможность передвижения транспортных средств без осуществления дополнительных мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения, оптимальность предлагаемого маршрута и графика следования исходя из интенсивности движения и соответствия дорожных условий требованиям безопасности, возможность использования альтернативных видов транспорта для перевозки, необходимость временного ограничения или прекращения движения транспортных средств на участках дорог общего пользования.

В случае если осуществление сопровождения требует временного ограничения или прекращения движения транспортных средств на участках дорог, организатор мероприятия согласовывает заявку на сопровождение с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в пределах их компетенции.

Для осуществления организованной перевозки группы детей используется автобус, который соответствует по назначению и конструкции техническим требованиям к перевозкам пассажиров, а также требованию к году выпуска <13>, допущен в установленном порядке к участию в дорожном движении и оснащен в установленном порядке, в том числе ремнями безопасности, опознавательным знаком "Перевозка детей", при следовании в колонне - информационной табличкой с указанием места автобуса в колонне, тахографом, а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, укомплектован знаком аварийной остановки, медицинскими аптечками, не менее чем 2 противооткат-



ными упорами, 2 порошковыми или хладоновыми огнетушителями. При организованной перевозке группы детей при движении автобуса на его крыше или над ней должен быть включен маячок желтого или оранжевого цвета (вступает в силу с 1 июля 2018 г.).

-----

<13> Постановление Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2018 г. № 456 "О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 г. № 1177".

Руководителю организации отдыха детей и их оздоровления для осуществления организованной перевозки группы детей необходимо наличие договора фрахтования, заключенный фрахтовщиком или фрахтователем в письменной форме (в случае осуществления организованной перевозки группы детей по договору фрахтования); <14> списка назначенных сопровождающих (с указанием фамилии, имени, отчества каждого сопровождающего, его телефона), списка детей (с указанием фамилии, имени, отчества и возраста каждого ребенка); документа, содержащего сведения о водителе (водителях) (с указанием фамилии, имени, отчества водителя, его телефона); документа, содержащего порядок посадки детей в автобус, установленный руководителем или должностным лицом, ответственным за обеспечение безопасности дорожного движения организации отдыха детей и их оздоровления или иной организации, осуществляющей организованную перевозку группы детей, или фрахтователем, за исключением случая, когда указанный порядок посадки детей содержится в договоре фрахтования; программы маршрута, включающий график движения с расчетным временем перевозки, места и время остановок для отдыха с указанием наименования юридического лица или фамилии, имени и отчества индивидуального предпринимателя, осуществляющих деятельность в области оказания гостиничных услуг, либо реестрового номера туроператора, осуществляющего организацию перевозки; в случае организации перевозки одним или двумя автобусами - копии уведомления об организованной перевозке группы детей, в случае организации перевозки транспортными колоннами (тремя и более автобусами) - копии решения о назначении сопровождения автобусов автомобилем (автомобилями) подразделения Государственной инспекции безопасности дорожного движения территориального органа МВД России или уведомления о принятии отрицательного решения о результатах рассмотрения заявки на такое сопровождение; при организованной перевозке группы детей в междугородном сообщении организованной транспортной колонной в течение более 12 часов согласно графику движения - документа, содержащего сведения о медицинском работнике (фамилия, имя, отчество, должность), копии лицензии на осуществление медицинской деятельности или копии договора с медицинской организацией или индивидуальным предпринимателем, имеющими соответствующую лицензию; в случае нахождения детей в пути следования согласно графику движения более 3 часов

- списка набора пищевых продуктов (сухих пайков, бутилированной воды) согласно ассортименту, установленному Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека или ее территориальным управлением; списков работников туроператора, турагентства или организации, осуществляющей экскурсионное обслуживание, в случае их участия в выполнении программы маршрута.

-----

<14> Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта";

постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 г. № 112 "Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом".

К управлению автобусами, осуществляющими организованную перевозку группы детей, допускаются водители, имеющие непрерывный стаж работы в качестве водителя транспортного средства категории "D" не менее одного года на дату начала организованной перевозки группы детей; не совершавшие административные правонарушения в области дорожного движения, за которые предусмотрено административное наказание в виде лишения права управления транспортным средством либо административный арест, в течение последнего года; прошедшие предрейсовый инструктаж по безопасности перевозки детей в соответствии с правилами обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом; прошедшие предрейсовый медицинский осмотр.

Включение детей возрастом до 7 лет в группу детей для организованной перевозки автобусами при их нахождении в пути следования согласно графику движения более 4 часов не допускается.

В ночное время (с 23 часов до 6 часов) допускается организованная перевозка группы детей к железнодорожным вокзалам, аэропортам и от них, завершение организованной перевозки группы детей при незапланированном отклонении от графика движения (при задержке в пути), а также организованная перевозка группы детей, осуществляемая на основании правовых актов высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. При этом после 23 часов расстояние перевозки не должно превышать 100 километров.

Руководитель организации отдыха детей и их оздоровления или по договору фрахтователь обеспечивает назначение в каждый автобус, осуществляющий перевозку детей, сопровождающих из расчета их нахождения у каждой двери автобуса, при этом один из сопровождающих является ответственным за организованную перевозку группы детей по соответствующему автобусу и осуществляет координацию действий водителя (водителей) и других сопровождаю-

щих в указанном автобусе. В случае если для осуществления организованной перевозки группы детей используется 2 и более автобуса, назначается старший ответственный за организованную перевозку группы детей и координацию действий водителей и ответственных по автобусам, осуществляющим такую перевозку. Медицинский работник и старший ответственный за организованную перевозку группы детей должны находиться в автобусе, замыкающем колонну.

При организованной перевозке группы детей запрещено допускать в автобус и (или) перевозить в нем лиц, не включенных в списки.

При установлении порядка посадки детей в автобус следует обратить внимание на проведение сопровождающими беседы с детьми о правилах поведения в автобусе, порядке посадки и высадки, остановках; проверки наличия детей в автобусе в соответствии со списком по окончании санитарной остановки, посещения экскурсионного объекта, действиях в случае аварии.

8. Организация и проведение перевозки железнодорожным транспортом организованных групп детей должна осуществляться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации. <15>

-----  
<15> Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 21 января 2014 г. № 3 "Об утверждении СП 2.5.3157-14 "Санитарно-эпидемиологические требования к перевозке железнодорожным транспортом организованных групп детей" (зарегистрировано Минюстом России 26 марта 2014 г., регистрационный № 31731);

приказ Минтранса России от 19 декабря 2013 г. № 473 "Об утверждении Правил перевозок пассажиров багажа, грузобагажа железнодорожным транспортом" (зарегистрирован Минюстом России 24 июля 2014 г., регистрационный № 33244);

приказ МВД России № 1022, Минтранса России № 487 от 27 декабря 2013 г. "Об утверждении Инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения" (зарегистрирован Минюстом России 31 января 2014 г., регистрационный № 31192);

распоряжение ОАО "Российские железные дороги" от 6 августа 2007 г. № 1493р "О порядке организации и обеспечения безопасности перевозок организованных групп детей".

Руководителям организаций, отправляющих группы детей к местам отдыха и обратно, необходимо осуществлять тщательный подбор и необходимую профессиональную подготовку педагогического состава, предназначенного для сопровождения организованных групп детей на объектах транспорта.

Организаторами поездок организованных групп детей направляется информация в территориальные органы Роспотребнадзора о планируемых сроках отправки организованных групп детей и количестве детей не менее чем за 3 суток до отправления организованных групп детей.

Организованные группы детей размещаются в залах ожидания, комнатах отдыха или других помещениях железнодорожных вокзалов; в пути следования обеспечиваются постельным бельем и постельными принадлежностями, питьевой водой в соответствии с требованиями санитарных правил по организации пассажирских перевозок на железнодорожном транспорте.

У каждого ребенка, входящего в состав организованной группы детей, должна быть медицинская справка об отсутствии контакта с инфекционными больными, оформленная в период формирования группы не более чем за 3 дня до начала поездки. Посадка в пассажирский поезд больных детей не допускается. При выявлении до выезда или во время посадки в пассажирский поезд или в пути следования ребенка с признаками заболевания в острой форме данный ребенок направляется в медицинскую организацию, о чем родитель (законный представитель) уведомляется руководителем организованной группы детей.

Сопровождение организованных групп детей обеспечивается взрослыми из расчета 1 сопровождающий на 8 - 12 детей в период следования к месту назначения и обратно, организуется питание детей с интервалами не более 4 часов в соответствии с требованиями, питьевой режим.

Кратность приема пищи определяется временем нахождения групп детей в пути следования, временем суток и в соответствии с физиологическими потребностями. При нахождении в пути свыше суток организуется полноценное горячее питание в вагонах-ресторанах пассажирских поездов или по месту размещения организованных групп детей в пассажирских вагонах.

При нахождении в пути следования более 12 часов организованной группы детей в количестве свыше 30 человек организатором поездки обеспечивается сопровождение организованной группы детей медицинским работником или сопровождающими лицами, прошедшими подготовку по оказанию первой помощи в соответствии с установленным порядком.

При организации поездок организованных групп детей специализированным железнодорожным подвижным составом, предназначенным для целей перевозки организованных групп детей, организатором поездки обеспечивается сопровождение организованных групп детей квалифицированным медицинским работником (врачом).

Медицинским работником совместно с сопровождающими лицами обращается внимание на исключение случаев употребления детьми скоропортящихся продуктов питания, а также продуктов, которые не допускается использовать в питании детей в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями

к организации питания; проведение бесед с детьми о профилактике инфекционных заболеваний и пищевых отравлениях и о соблюдении правил личной гигиены, а также о порядке посадки (высадки) и поведении в пути следования.

9. Организация и проведение перевозки воздушным судном организованных групп детей должна осуществляться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации. <16>

-----

<16> Воздушный кодекс Российской Федерации;

приказ Минтранса России от 28 июня 2007 г. № 82 "Об утверждении Федеральных авиационных правил "Общие правила воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и требования к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей" (зарегистрирован Минюстом России 27 сентября 2007 г., регистрационный № 10186).

Организаторам перевозки детей воздушным судном необходимо обратить внимание на то, что дети в возрасте до 12 лет могут перевозиться в сопровождении совершеннолетнего пассажира или пассажира, который в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации приобрел дееспособность в полном объеме до достижения им восемнадцатилетнего возраста, либо без сопровождения указанного пассажира под наблюдением перевозчика, если такая перевозка предусмотрена правилами перевозчика.

Несопровождаемые дети в возрасте до 12 лет могут перевозиться под наблюдением перевозчика только после оформления родителями (законными представителями) в соответствии с правилами перевозчика письменного заявления на перевозку несопровождаемого ребенка. По просьбе родителей (законных представителей) перевозка под наблюдением перевозчика может распространяться на детей в возрасте до 16 лет.

Сопровождающему необходимо обратить внимание на принятие перевозчиком всевозможных мер по совместному размещению на борту воздушного судна сопровождающего и следующего(их) вместе с ним ребенка (детей) в возрасте до 12 лет; бесплатное пользование услугами комнат отдыха, комнат матери и ребенка, а также местом в гостинице в случае перерыва в воздушной перевозке по вине перевозчика или при вынужденной задержке воздушного судна при отправке и (или) в полете.

10. Медицинская помощь детям в организациях отдыха детей и их оздоровления осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации. <17>

-----

<17> Приказ Минздравсоцразвития России от 16 апреля 2012 г. № 363н "Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним

в период оздоровления и организованного отдыха" (зарегистрирован Минюстом России 24 мая 2012 г., регистрационный № 24308);

Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации".

В организации отдыха детей и их оздоровления направляются дети, не имеющие медицинских противопоказаний для пребывания в указанных организациях. Дети, нуждающиеся в соблюдении назначенного лечащим врачом режима лечения, дети, нуждающиеся в сопровождении и (или) индивидуальной помощи в связи с имеющимися физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, направляются в организации отдыха детей и их оздоровления, в которых созданы условия для их пребывания. Дети, которым необходимо соблюдение специальной диеты, могут находиться в организациях отдыха детей и их оздоровления при наличии условий для хранения специализированных продуктов лечебного питания, передаваемых родителями. Создание условий для соблюдения специальной диеты и хранения специализированных продуктов лечебного питания, передаваемых родителями, возлагается на организацию отдыха детей и их оздоровления.

При хранении во время перевозки лекарственных препаратов и специализированных продуктов питания, предназначенных для лечения детей, направляемых в организации отдыха детей и их оздоровления, организацией отдыха детей и их оздоровления должны быть обеспечены условия для соблюдения соответствующего температурного режима, режима влажности и освещения, указанного на вторичных (потребительских) упаковках лекарственных препаратов, а также условия сохранности переданных лекарственных препаратов.

Кроме этого, должна быть регламентирована необходимость предоставления родителем (законным представителем) ребенка, направляемого в организацию отдыха детей и их оздоровления, документа (копия выписки из истории болезни после стационарного лечения ребенка, выписки из амбулаторной карты ребенка, консультация специалиста), подтверждающего назначение, дозировку, кратность приема и длительность применения лекарственного препарата.

Хранение лекарственных препаратов, в том числе в организациях отдыха детей и их оздоровления, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации. <18>

-----

<18> Приказ Минздравсоцразвития Российской Федерации от 23 августа 2010 г. № 706н "Об утверждении Правил хранения лекарственных средств" (зарегистрирован Минюстом России 4 октября 2010 г., регистрационный № 18608);

постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1148 "О порядке хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров".

Осуществление медицинской деятельности в организации отдыха детей и их оздоровления подлежит лицензированию. <19> Оказание медицинской помощи детям осуществляется врачами-педиатрами, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами, прошедшими подготовку по вопросам медико-санитарного обеспечения детей в период их пребывания в организации отдыха детей и их оздоровления.

-----  
<19> Постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 291 "О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")".

Рекомендуемые штатные нормативы медицинского персонала, а также оснащение медицинских пунктов организаций отдыха детей и их оздоровления осуществляется в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 16 апреля 2012 г. № 363н "Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним в период оздоровления и организованного отдыха" (зарегистрирован Минюстом России 24 мая 2012 г., регистрационный № 24308).

В процессе организационно-подготовительной работы организации отдыха детей и их оздоровления медицинскими работниками осуществляется комплектование медицинского пункта лекарственными средствами для медицинского применения и медицинскими изделиями, используемыми для оказания медицинской помощи детям в соответствии с законодательством Российской Федерации; проверка медицинских документов на каждого сотрудника организации отдыха детей и их оздоровления; осмотр детей в день заезда перед посадкой их в транспорт, проверка медицинской документации на ребенка; распределение совместно с руководителем организации отдыха детей и их оздоровления детей по отрядам с учетом возраста и состояния здоровья; сопровождение детей в организацию отдыха детей и их оздоровления.

В целях оказания медицинской помощи детям в период оздоровления и организованного отдыха осуществляется организация и проведение профилактических, лечебно-оздоровительных мероприятий; наблюдение за состоянием здоровья детей; проведение антропометрических и физиометрических исследований детей; оказание медицинской помощи (по показаниям), первой помощи; направление детей в медицинские организации для оказания специализированной медицинской помощи при наличии медицинских показаний; проведение иммунопрофилактики; проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, предотвращения распространения инфекций; осуществление контроля за организацией режима дня, выполнением норм питания детей, качеством

поступающих продуктов, условиями их хранения, качеством готовой пищи, санитарным состоянием и содержанием пищеблока; осуществление контроля за санитарным состоянием и содержанием всех помещений и территории организации отдыха детей и их оздоровления, мест для купания, за соблюдением правил личной гигиены детьми и персоналом; проведение работы по формированию здорового образа жизни; осуществление медицинского контроля за организацией и проведением спортивно-оздоровительных мероприятий; обеспечение медицинского сопровождения детей во время проведения спортивных соревнований, туристских походов, купаний, экскурсий; ведение медицинской документации в установленном порядке; взаимодействие с медицинскими организациями по вопросам медицинского обеспечения детей, охраны здоровья; обеспечение сбора, хранения и уничтожения медицинских отходов в соответствии с установленным порядком; проведение анализа показателей работы медицинского пункта, эффективности и качества медицинской помощи.

11. При несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих жизни и здоровью детей (отсутствие сознания, остановка дыхания и кровообращения, наружные кровотечения, инородные тела в верхних дыхательных путях, травмы различных областей тела, ожоги, эффекты воздействия высоких температур, теплового излучения, отморожение и другие эффекты воздействия низких температур, отравления), до оказания медицинской помощи оказывается первая помощь лицами, обязанными оказывать первую помощь в соответствии с федеральным законом или со специальным правилом и имеющими соответствующую подготовку, в том числе сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, сотрудниками, военнослужащими и работниками Государственной противопожарной службы, спасателями аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб, а также водителями транспортных средств и другими лицами, в том числе педагогическими работниками при наличии соответствующей подготовки и (или) навыков. <20>

-----

<20> Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации";

приказ Минздравсоцразвития России от 4 мая 2012 г. № 477н "Об утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи" (зарегистрирован Минюстом России от 16 мая 2012 г., регистрационный № 24183);

Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (статья 41).

При организации оказания первой помощи указанными лицами осуществляются:

1. Мероприятия по оценке обстановки и обеспечению безопасных условий



для оказания первой помощи (определение угрожающих факторов для собственной жизни и здоровья, жизни и здоровья пострадавшего; устранение угрожающих факторов для жизни и здоровья; прекращение действия повреждающих факторов на пострадавшего; оценка количества пострадавших; извлечение пострадавшего из транспортного средства или других труднодоступных мест).

2. Вызов скорой медицинской помощи, других специальных служб, сотрудники которых обязаны оказывать первую помощь в соответствии с федеральным законом или со специальным правилом.

3. Определение наличия сознания у пострадавшего.

4. Мероприятия по восстановлению проходимости дыхательных путей и определению признаков жизни у пострадавшего (запрокидывание головы с подъемом подбородка; выдвижение нижней челюсти; определение наличия дыхания с помощью слуха, зрения и осязания; определение наличия кровообращения, проверка пульса на магистральных артериях).

5. Мероприятия по проведению сердечно-легочной реанимации до появления признаков жизни (давление руками на грудину пострадавшего; искусственное дыхание "Рот ко рту", "Рот к носу", с использованием устройства для искусственного дыхания).

6. Мероприятия по поддержанию проходимости дыхательных путей (придание устойчивого бокового положения; запрокидывание головы с подъемом подбородка; выдвижение нижней челюсти).

7. Мероприятия по обзорному осмотру пострадавшего и временной остановке наружного кровотечения (обзорный осмотр пострадавшего на наличие кровотечений; пальцевое прижатие артерии; наложение жгута; максимальное сгибание конечности в суставе; прямое давление на рану; наложение давящей повязки).

8. Мероприятия по подробному осмотру пострадавшего в целях выявления признаков травм, отравлений и других состояний, угрожающих его жизни и здоровью, и по оказанию первой помощи в случае выявления указанных состояний (проведение осмотра головы, шеи, груди, спины, живота и таза, конечностей; наложение повязок при травмах различных областей тела, в том числе окклюзионной (герметизирующей) при ранении грудной клетки; проведение иммобилизации (с помощью подручных средств, аутоиммобилизация, с использованием изделий медицинского назначения); фиксация шейного отдела позвоночника (вручную, подручными средствами, с использованием изделий медицинского назначения); прекращение воздействия опасных химических веществ на пострадавшего (промывание желудка путем приема воды и вызывания рвоты, удаление с поврежденной поверхности и промывание поврежденной поверхности проточной водой); местное охлаждение при травмах, термических ожогах и иных воздействиях высоких температур или теплового излучения; термоизоляция при отморожениях и других эффектах воздействия низких температур).

9. Придание пострадавшему оптимального положения тела.

10. Контроль состояния пострадавшего (сознание, дыхание, кровообращение) и оказание психологической поддержки.

11. Передача пострадавшего бригаде скорой медицинской помощи для оказания медицинской помощи.

12. В организациях отдыха детей и их оздоровления стационарного типа создаются условия для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в соответствии с законодательством Российской Федерации.  
<21>

-----  
<21> Федеральный закон от 1 декабря 2014 г. № 419-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов";

Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации";

приказ Минобрнауки России от 9 ноября 2015 г. № 1309 "Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи" (зарегистрирован Минюстом России 8 декабря 2015 г., регистрационный № 40000);

приказ Минобрнауки России от 2 декабря 2015 г. № 1399 "Об утверждении Плана мероприятий ("дорожной карты") Министерства образования и науки Российской Федерации по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и предоставляемых на них услуг в сфере образования".

Организации отдыха детей и их оздоровления необходимо разработать паспорт доступности и "дорожную карту" по обеспечению доступности объектов организации отдыха детей и их оздоровления и услуг для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов; определить ответственных за организацию данной работы должностных лиц; организовать инструктирование работников с целью правильного оказания необходимой помощи детям-инвалидам в зависимости от характера их нарушения, состояния здоровья при предоставлении услуг, при передвижении ребенка-инвалида по объектам, принадлежащим организации отдыха детей и их оздоровления; создать комиссию по проведению обследования и паспортизации организации отдыха детей и их оздоровления и предоставляемых услуг.

В состав данной комиссии необходимо включить представителя общественного объединения инвалидов, осуществляющего свою деятельность на тер-

ритории поселения, муниципального района, городского округа, где расположена организация отдыха детей и их оздоровления, на которой планируется проведение обследования и паспортизация; провести обследование на предмет доступности для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья всех объектов организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе:

возможность беспрепятственного входа в объекты и выхода из них (входные группы должны быть достаточной ширины для проезда инвалидной коляски, оборудованы пандусом или подъемным устройством, со специальными ограждениями и тактильными направляющими для лиц с нарушениями зрения, информационным табло для лиц с нарушениями слуха);

возможность самостоятельного передвижения по территории организации отдыха детей и их оздоровления в целях доступа к месту предоставления услуги, в том числе с помощью работников организации отдыха детей и их оздоровления, предоставляющей услуги, ассистивных и вспомогательных технологий, а также сменного кресла-коляски;

возможность посадки в транспортное средство и высадки из него перед входом в организацию отдыха детей и их оздоровления, в том числе с использованием кресла-коляски и, при необходимости, с помощью работников организации отдыха детей и их оздоровления (для детей-инвалидов должен быть обеспечен подъезд максимально близко к входу, и при необходимости должны быть привлечены работники организации отдыха детей и их оздоровления, которые помогут при посадке и высадке);

сопровождение детей-инвалидов, имеющих стойкие нарушения функции зрения, и возможность самостоятельного передвижения по территории организации отдыха детей и их оздоровления (должны быть специальные направляющие, перила, знаки, указатели для самостоятельного передвижения незрячих или специальные сопровождающие, помогающие ребенку-инвалиду с нарушениями зрения ориентироваться в пространстве);

содействие ребенку-инвалиду при входе в объекты организации отдыха детей и их оздоровления и выхода из них, информирование ребенка-инвалида о доступных маршрутах передвижения по организации отдыха детей и их оздоровления (сотрудники организации отдыха детей и их оздоровления должны проконсультировать ребенка-инвалида и при необходимости помочь в определении маршрута и в организации его входа в объекты организации отдыха детей и их оздоровления);

надлежащее размещение носителей информации, необходимой для обеспечения беспрепятственного доступа детей-инвалидов к объектам и услугам организации отдыха детей и их оздоровления, с учетом ограничений их жизнедеятельности, в том числе дублирование необходимой для получения услуги звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом

Брайля и на контрастном фоне ("Надлежащее размещение" означаем, что необходимая информация размещена в тех местах, где она доступна ребенку-инвалиду. Например, тактильные таблички с указателями выходов, поворотов, лестниц должны быть не только в одном месте на входе, но и по всему пути передвижения ребенка-инвалида, а также на уровне "коляски", если незрячий ребенок-инвалид передвигается с помощью инвалидной коляски);

наличие при входе в организацию отдыха детей и их оздоровления вывески с названием организации, графиком работы, плана здания, выполненных рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне;

оказание детям-инвалидам помощи, необходимой для получения в доступной для них форме информации о правилах предоставления услуги, в том числе об оформлении необходимых для получения услуги документов, о совершении ими других необходимых для получения услуги действий (сотрудники, прошедшие инструктирование или обучение, должны быть компетентны в адаптации информации об услугах);

предоставление детям-инвалидам по слуху, при необходимости, услуги с использованием русского жестового языка, включая обеспечение допуска в организацию отдыха детей и их оздоровления сурдопереводчика, тифлопереводчика (в организации отдыха детей и их оздоровления должен быть такой специалист в штате (если это востребованная услуга) или договор с организациями системы социальной защиты или обществом глухих по предоставлению таких услуг в случае необходимости);

наличие в одном из помещений, предназначенных для проведения массовых мероприятий, индукционных петель и звукоусиливающей аппаратуры;

адаптация официального сайта организации отдыха детей и их оздоровления для лиц с нарушением зрения (слабовидящих) (должна быть версия с укрупненным шрифтом и контрастным фоном, чтобы слабовидящие могли самостоятельно находить информацию на сайте);

обеспечение предоставления услуг тьютора организацией отдыха детей и их оздоровления на основании соответствующей рекомендации в заключении психолого-медико-педагогической комиссии или индивидуальной программе реабилитации ребенка-инвалида (в организации отдыха детей и их оздоровления должен быть такой специалист в штате (если это востребованная услуга) или должен быть договор с организацией или фондом, предоставляющими услуги сопровождения детей-инвалидов);

предоставление бесплатно учебников и учебных пособий, иной учебной литературы, а также специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования.

Кроме того, организация образовательной деятельности для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья предусмотрена целым рядом порядков организации и осуществления образовательной деятельности по

образовательным программам разного уровня, в том числе по дополнительным общеобразовательным программам для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов с учетом особенностей психофизического развития указанных категорий детей. <22>

-----

<22> Приказ Минобрнауки России от 29 августа 2013 г. № 1008 "Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам" (зарегистрирован Минюстом России 27 ноября 2013 г., регистрационный № 30468).

По результатам обследования объектов организации отдыха детей и их оздоровления и предоставляемых ею услуг комиссией должен быть оформлен Паспорт доступности, содержащий следующие разделы:

а) краткая характеристика объектов организации отдыха детей и их оздоровления и предоставляемых ею услуг;

б) оценка соответствия уровня доступности для детей-инвалидов организации отдыха детей и их оздоровления и имеющихся недостатков в обеспечении условий ее доступности для детей-инвалидов;

в) оценка соответствия уровня доступности для детей-инвалидов предоставляемых услуг и имеющихся недостатков в обеспечении условий их доступности для детей-инвалидов;

г) управленческие решения по срокам и объемам работ, необходимых для приведения организации отдыха детей и их оздоровления и порядка предоставления ею услуг в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации.

Для включения в Паспорт доступности разрабатываются предложения по принятию управленческих решений, в том числе:

по созданию (с учетом потребностей детей-инвалидов) условий доступности существующей организации отдыха детей и их оздоровления и предоставляемых ею услуг в случае невозможности полностью приспособить организацию отдыха детей и их оздоровления с учетом потребностей детей-инвалидов до ее реконструкции или капитального ремонта;

по определению мероприятий, учитываемых в планах развития организации отдыха детей и их оздоровления, в сметах ее капитального и текущего ремонта, реконструкции, модернизации, в графиках переоснащения и закупки нового оборудования, в целях повышения уровня ее доступности и условий для предоставления услуг с учетом потребностей детей-инвалидов;

по включению в технические задания на разработку проектно-сметной документации по проектированию, строительству, оснащению приспособлениями

и оборудованием вновь вводимых в эксплуатацию организаций отдыха детей и их оздоровления, которыми предоставляются услуги в сфере отдыха и оздоровления детей, условий, обеспечивающих их полное соответствие требованиям доступности объектов для детей-инвалидов с 1 июля 2016 года.

Паспорт доступности организации отдыха детей и их оздоровления, разработанный комиссией, утверждается руководителем организации отдыха детей и их оздоровления. В случае если часть условий отсутствует, то соответствующее мероприятие должно быть включено в "дорожную карту" с указанием срока, когда эти условия будут созданы.

Целью "дорожной карты" является поэтапное повышение уровня доступности для детей-инвалидов организации отдыха детей и их оздоровления и предоставляемых ею услуг. Необходимо обеспечить создание условий из текущего финансирования и запланированных ремонтных работ и реконструкции. Все действия организации отдыха детей и их оздоровления должны быть включены в "дорожную карту", предусматривающую: наименования показателя доступности для детей-инвалидов объектов организации отдыха детей и их оздоровления и предоставляемых услуг; значения показателей по годам, но не менее, чем до 2030 г.; список и контакты ответственных лиц за мониторинг и достижение запланированных значений показателей доступности для детей-инвалидов организации отдыха детей и их оздоровления и предоставляемых услуг; перечень мероприятий, которые необходимо выполнить для обеспечения доступности объектов организации отдыха детей и их оздоровления и предоставляемых услуг.

В пояснительной записке к "дорожной карте" необходимо указать те объекты, которые не нуждаются в создании условий доступности (котельные, электроподстанции и др.).

Организации, осуществляющие отдых детей и их оздоровление, должны создать специальные условия, без которых невозможно или затруднено освоение дополнительных общеобразовательных программ указанными категориями детей в соответствии с заключением психолого-медико-педагогической комиссии.

Под специальными условиями для получения дополнительного образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, детьми-инвалидами понимаются условия обучения, воспитания и развития таких детей, включающие в себя использование специальных образовательных программ и методов обучения и воспитания, специальных учебников, учебных пособий и дидактических материалов, специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования, предоставление услуг ассистента (помощника), оказывающего ребенку необходимую техническую помощь, проведение групповых и индивидуальных коррекционных занятий, обеспечение доступа в здания организации отдыха детей и их оздоровления, осуществляющих образовательную деятельность, и другие условия, без которых невозможно или затруднено освоение образовательных программ детьми с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов.

В целях доступности получения дополнительного образования детьми с ограниченными возможностями здоровья и детьми-инвалидами организации отдыха детей и их оздоровления, осуществляющие образовательную деятельность, обеспечивают:

а) для детей с ограниченными возможностями здоровья по зрению:

адаптацию официальных сайтов организаций отдыха детей и их оздоровления, осуществляющих образовательную деятельность, в сети Интернет с учетом особых потребностей детей-инвалидов по зрению с приведением их к международному стандарту доступности веб-контента и веб-сервисов (WCAG);

размещение в доступных для детей, являющихся слепыми или слабовидящими, местах и в адаптированной форме (с учетом их особых потребностей) справочной информации о расписании лекций, учебных занятий (должна быть выполнена крупным (высота прописных букв не менее 7,5 см) рельефно-контрастным шрифтом (на белом или желтом фоне) и продублирована шрифтом Брайля);

присутствие ассистента, оказывающего ребенку необходимую помощь;

обеспечение выпуска альтернативных форматов печатных материалов (крупный шрифт или аудиофайлы);

б) для детей с ограниченными возможностями здоровья по слуху:

дублирование звуковой справочной информации о расписании учебных занятий визуальной (установка мониторов с возможностью трансляции субтитров (мониторы, их размеры и количество необходимо определять с учетом размеров помещения));

обеспечение надлежащими звуковыми средствами воспроизведения информации;

в) для детей, имеющих нарушения опорно-двигательного аппарата: материально-технические условия должны обеспечивать возможность беспрепятственного доступа детей в учебные помещения, столовые, туалетные и другие помещения организации отдыха детей и их оздоровления, осуществляющей образовательную деятельность, а также их пребывания в указанных помещениях (наличие пандусов, поручней, расширенных дверных проемов, лифтов, локальное понижение стоек-барьеров до высоты не более 0,8 м; наличие специальных кресел и других приспособлений).

Численный состав объединения может быть уменьшен при включении в него детей с ограниченными возможностями здоровья и (или) детей-инвалидов.

Численность детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов в учебной группе устанавливается до 15 человек.

Занятия в объединениях с детьми с ограниченными возможностями здоровья, детьми-инвалидами могут быть организованы как совместно с другими

детьми, так и в отдельных группах.

Содержание дополнительного образования и условия организации обучения и воспитания детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов определяются адаптированной образовательной программой.

Обучение по дополнительным общеобразовательным программам детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов осуществляется организацией отдыха детей и их оздоровления, осуществляющей образовательную деятельность, с учетом особенностей психофизического развития, индивидуальных возможностей и состояния здоровья таких детей.

Образовательная деятельность детей с ограниченными возможностями здоровья по дополнительным общеобразовательным программам может осуществляться на основе дополнительных общеобразовательных программ, адаптированных при необходимости для обучения указанных детей, с привлечением специалистов в области коррекционной педагогики, а также педагогическими работниками, прошедшими соответствующую переподготовку.

При реализации дополнительных общеобразовательных программ детям с ограниченными возможностями здоровья и детям-инвалидам предоставляются бесплатно специальные учебники и учебные пособия, иная учебная литература, а также услуги сурдопереводчиков и тифлосурдопереводчиков.

С учетом особых потребностей детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов организациями отдыха детей и их оздоровления, осуществляющими образовательную деятельность, обеспечивается предоставление учебных, лекционных материалов в электронном виде.

13. Организации отдыха детей и их оздоровления должны обеспечивать соответствие квалификации работников организации отдыха детей и их оздоровления соответствующим профессиональным стандартам или квалификационным требованиям в соответствии с трудовым законодательством. <23>

-----

<23> Трудовой кодекс Российской Федерации;

приказ Минтруда России от 4 августа 2014 г. № 526н "Об утверждении профессионального стандарта "Инструктор-методист по адаптивной физической культуре" (зарегистрирован Минюстом России 20 августа 2014 г., регистрационный № 33674);

приказ Минтруда России от 8 сентября 2014 г. № 630н "Об утверждении профессионального стандарта "Инструктор-методист" (зарегистрирован Минюстом России 26 сентября 2014 г., регистрационный № 34135;

приказ Минтруда России от 8 сентября 2015 г. № 610н "Об утверждении профессионального стандарта "Повар" (зарегистрирован Минюстом России 29 сентября 2015 г., регистрационный № 39023);



приказ Минтруда России от 8 сентября 2015 г. № 613н "Об утверждении профессионального стандарта "Педагог дополнительного образования детей и взрослых" (зарегистрирован Минюстом России 24 сентября 2015 г., регистрационный № 38994);

приказ Минтруда России от 11 декабря 2015 г. № 1010н "Об утверждении профессионального стандарта "Работник по обеспечению охраны образовательных организаций" (зарегистрирован Минюстом России 31 декабря 2015 г., регистрационный № 40478);

приказ Минтруда России от 7 мая 2015 г. № 281н "Об утверждении профессионального стандарта "Руководитель предприятия питания" (зарегистрирован Минюстом России 2 июня 2015 г., регистрационный № 37510);

приказ Минтруда России от 10 января 2017 г. № 10н "Об утверждении профессионального стандарта "Специалист в области воспитания" (зарегистрирован Минюстом России 26 января 2017 г., регистрационный № 45406);

приказ Минтруда России от 29 сентября 2017 г. № 702н "Об утверждении профессионального стандарта "Инструктор-проводник" (зарегистрирован Минюстом России 18 октября 2017 г., регистрационный № 48598).

К работе в организации отдыха детей и их оздоровления допускаются лица, не имеющие установленных законодательством Российской Федерации ограничений на занятие соответствующей трудовой деятельностью, в том числе на предмет наличия судимости и исключения допуска к трудовой деятельности с участием несовершеннолетних, а также прошедшие в соответствии с Порядком проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, утвержденным Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12 апреля 2011 г. № 302н "Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда" (зарегистрирован Минюстом России 21 октября 2011 г., регистрационный № 22111), обязательные предварительные медицинские осмотры и периодические медицинские осмотры (обследования, необходимые для выполнения работ, предусмотренные пунктами 18 - 20 перечня работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования) работников, утвержденного указанным приказом).

При приеме на работу в организацию отдыха детей и их оздоровления работники проходят инструктаж по технике безопасности, охране труда, правилам пожарной безопасности и охраны жизни людей на водных объектах, антитеррористической безопасности, предупреждению несчастных случаев с детьми.

14. Руководство организации отдыха детей и их оздоровления доводит до сведения родителей (законных представителей) их права и обязанности в данной организации, в том числе:

право на ознакомление с Уставом (положением) организации отдыха детей и их оздоровления, условиями пребывания ребенка, требованиями, предъявляемыми к ребенку, содержанием образовательной программы, в соответствии с которой ребенок будет проходить обучение; защиту законных прав и интересов ребенка в случае их нарушения;

необходимость выполнять Устав (положение) организации отдыха детей и их оздоровления, правила внутреннего распорядка и иные локальные акты; нести ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за ущерб, причиненный организации отдыха детей и их оздоровления по вине ребенка; проинформировать ребенка о требованиях, предъявляемых к нему в период пребывания в организации; обучить ребенка навыкам самообслуживающего труда, необходимым санитарно-гигиеническим правилам; обеспечить ребенка для поездки и пребывания в организации необходимой одеждой (по сезону) и вещами; проведение медицинского осмотра ребенка в установленном порядке; проинформировать руководителя организации отдыха детей и их оздоровления об индивидуальных особенностях ребенка;

необходимость соблюдать условия договора, заключаемого между родителем (законным представителем) ребенка и руководителем организации отдыха детей и их оздоровления, об организации отдыха и оздоровления ребенка.

15. С целью создания безопасных условий пребывания детей в организации отдыха детей и их оздоровления педагогические работники организации отдыха детей и их оздоровления проводят инструктажи с детьми, пребывающими в организацию отдыха детей и их оздоровления. Ответственным за проведение инструктажей является воспитатель либо педагогический работник, в том числе инструктор по физкультуре, занятия которого посещают дети (в должностные обязанности которых входит проведение инструктажа).

Проведение инструктажа фиксируется в журнале регистрации инструктажей с детьми в организации отдыха детей и их оздоровления с обязательной подписью ответственного за проведение инструктажа. Контроль за своевременным проведением инструктажа, а также регистрацией информации о его проведении возлагается на руководителя организации отдыха детей и их оздоровления либо на лицо, им назначенное. Форма проведения инструктажа определяется с учетом возрастных и индивидуальных особенностей детей.

В первый день пребывания ребенка в отряде воспитатель обязан провести вводный инструктаж, который включает в себя знакомство с правами и обязанностями, правилами пребывания на территории, в корпусах организации отдыха детей и их оздоровления, санитарно-гигиеническими требованиями, правилами пожарной и электробезопасности, действиями в чрезвычайных ситуациях, а также показать пути и места эвакуации, травмоопасные участки и территорию,

проход на которую категорически запрещен.

Целевые инструктажи с детьми проводятся перед началом проведения мероприятий: дежурство по территории и столовой, посещение бассейна, проведение занятий спортом, массовых мероприятий и праздников, проведение экскурсионных поездок и туристских походов и другие.

Внеплановые инструктажи проводятся в случае введения новых (или при изменении) нормативных документов по охране жизни и здоровья детей или при нарушении детьми требований безопасности, которые могут привести или привели к травме, аварии, взрыву, пожару, отравлению и так далее.

Учебно-тренировочные, физкультурно-оздоровительные и спортивно-массовые мероприятия на площадках, пляжах, стадионе и спортивном зале организации отдыха детей и их оздоровления (спортивные игры на воде и суше, соревнования, спартакиады) проводятся инструкторами по физической культуре, тренерами-преподавателями в соответствии с планом работы, утвержденным руководителем организации отдыха детей и их оздоровления. К занятиям на спортивных площадках допускаются дети, прошедшие медицинский осмотр и не имеющие противопоказаний врача.

Ответственность за жизнь и здоровье занимающихся детей во время проведения физкультурно-спортивных мероприятий возлагается на инструкторов, педагогических работников, проводящих указанные мероприятия. Воспитатель несет ответственность за жизнь и здоровье детей, не допущенных к участию в спортивном мероприятии, соревновании, и обязан организовать их свободное время.

Физкультурно-спортивные занятия, соревнования проводятся на специально оборудованных спортивных площадках, в спортивном зале в соответствии с требованиями безопасности, находящихся в исправном техническом состоянии с исправным спортивным инвентарем.

В период обучения детей по дополнительным общеобразовательным программам воспитатель обязан организованно привести детей на занятия и передать их по списку педагогу дополнительного образования, занятия которого посещают дети. По окончании занятий воспитатель обязан встретить детей.

Занятия по дополнительному образованию проводятся в подготовленных помещениях до прихода детей с исправным оборудованием для занятий. В период пребывания детей на занятиях по дополнительному образованию ответственность за их жизнь и здоровье несет педагогический работник, проводящий указанные занятия. Присутствие воспитателя на занятиях необязательно.

Проведение массового мероприятия, праздника на территории организации отдыха детей и их оздоровления оформляется распорядительным актом организации отдыха детей и их оздоровления, содержащего информацию об ответственных за рассадку, размещение детей, соблюдение мер безопасности, матери-

ально-техническое, медицинское обеспечение, охрану места проведения мероприятия. На случай плохой погоды ответственными лицами разрабатывается вариант проведения мероприятия в закрытом помещении.

Ответственные за проведение массовых мероприятий должны принять меры безопасности детей для предупреждения травматизма и несчастных случаев среди участников.

При проведении экскурсии, а также туристских походов ее маршрут и программа согласовывается с руководителем организации отдыха детей и их оздоровления. Руководитель мероприятия назначается не менее чем за 3 дня до проведения мероприятия. С воспитателями руководителем мероприятия проводится инструктаж об организации и проведении предстоящего мероприятия.

При проведении экскурсии дети, не допущенные к экскурсии, передаются другому воспитателю, находящемуся в организации отдыха детей и их оздоровления.

По экскурсионному объекту (маршруту) отряд должен передвигаться в полном составе вместе с ответственными за проведение и сопровождение воспитателями, педагогическими работниками и экскурсоводом, следовать только по пешеходным дорожкам и соблюдать правила дорожного движения для пешеходов, выполнять требования запрещающих и предписывающих знаков, плакатов и надписей, соблюдать осторожность, проходить только в местах, предназначенных для перехода.

В чрезвычайных ситуациях воспитатель обязан немедленно поставить в известность о происшедшем руководителя организации отдыха детей и их оздоровления и ответственного работника по обеспечению безопасности, вывести детей в безопасное место из опасной зоны, сверить количество детей по списку, проверить состояние здоровья детей, в случае ухудшения самочувствия отвести их в медицинский пункт или вызвать скорую помощь, при массовой эвакуации выполнять все указания ответственного за эвакуацию.

При появлении посторонних лиц или обнаружении посторонних предметов на территории организации отдыха детей и их оздоровления немедленно сообщить об этом руководителю организации отдыха детей и их оздоровления и ответственному работнику по обеспечению безопасности.

При несчастном случае с ребенком воспитатель ставит в известность о случившемся руководителя организации отдыха детей и их оздоровления и ответственных работников. Принимает меры к сохранению обстановки происшествия, если это не создает опасности для жизни и здоровья окружающих или не приведет к аварии. В случае угрозы принимает все меры по устранению травмирующего фактора, первоначальное состояние места происшествия фиксирует (рисунок, схема, фото и видеосъемка).

Воспитатель отряда, в котором отсутствует ребенок, в течение первого получаса организует поиск ребенка на территории организации отдыха детей и их

оздоровления (осмотр помещений, прилегающей территории), собирает полную информацию о ребенке, сведения о родителях (законных представителях), событиях, предшествующих отсутствию ребенка, его настроению и намерениях, определяет возможное местонахождение. В случае если ребенок не найден в течение получаса, ставит в известность о случившемся руководителя организации отдыха детей и их оздоровления, службу охраны.

Руководитель организации отдыха детей и их оздоровления организует дальнейший поиск ребенка в течение следующего получаса, организует поиск ребенка за пределами организации; сообщает родителям (законным представителям) ребенка о случившемся, о мерах, предпринятых для поиска ребенка, совместно со службой охраны организации отдыха детей и их оздоровления оповещает территориальный орган МВД России об отсутствии ребенка, информирует территориальный орган МВД России о предпринятых действиях, результатах.

# МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## ПИСЬМО

от 7 июня 2018 г. № 09-826

### О НАПРАВЛЕНИИ ИНСТРУКЦИИ

В соответствии с протоколом заседания Координационного совета по развитию детского туризма в Российской Федерации Минобрнауки России совместно с Росгвардией разработало инструкцию для руководителей, ответственных лиц организаций отдыха детей и их оздоровления палаточного типа по вопросам, связанным с обеспечением антитеррористической защищенности детских лагерей палаточного типа и мест массовых мероприятий с детьми, проводимых в природной среде.

Департамент государственной политики в сфере воспитания детей и молодежи Минобрнауки России направляет указанную инструкцию для руководства в работе и информирования руководителей детских лагерей палаточного типа и организаторов массовых мероприятий с детьми в природной среде.

Ответственное лицо - Дмитриев Максим Александрович, тел. (499) 237-84-03, электронная почта [dmitriev-ma@mo.gov.ru](mailto:dmitriev-ma@mo.gov.ru).

*Директор департамента  
И.А. МИХЕЕВ*

*Приложение*

*УТВЕРЖДАЮ  
Заместитель Министра образования  
и науки Российской Федерации  
И.П. ПОТЕХИНА  
6 июня 2018 г.*

### **ИНСТРУКЦИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ОТДЫХА ДЕТЕЙ И ИХ ОЗДОРОВЛЕНИЯ ПАЛАТОЧНОГО ТИПА И МЕСТ ПРОВЕДЕНИЯ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ С ДЕТЬМИ В ПРИРОДНОЙ СРЕДЕ**

1. Настоящая инструкция устанавливает требования по обеспечению антитеррористической защищенности организаций отдыха детей и их оздоровления палаточного типа <1> (далее - детский лагерь палаточного типа), а также мест проведения массовых мероприятий с детьми в природной среде (далее - массовое мероприятие).

-----  
<1> Примерное положение "О детских лагерях палаточного типа", утвержденное приказом Минобрнауки России от 13 июля 2017 г. № 656 (зарегистрирован Минюстом России 1 августа 2017 г., регистрационный № 47607);

Санитарно-эпидемиологические требования к устройству и организации работы детских лагерей палаточного типа, утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 14 мая 2013 г. № 25 (зарегистрированы Минюстом России 29 мая 2013 г., регистрационный № 28563).

В настоящей инструкции под местом проведения массового мероприятия подразумевается территория, на которой в соответствии с решением организатора указанного мероприятия проводятся мероприятия (фестивали, слеты и иные аналогичные мероприятия), участники которых участвуют в мероприятиях и проживают в условиях природной среды.

2. Руководитель детского лагеря палаточного типа, а также организатор массового мероприятия:

назначает ответственных лиц за обеспечение антитеррористической защищенности детского лагеря палаточного типа или массового мероприятия;

обеспечивает детский лагерь палаточного типа или массовое мероприятие устойчивой телефонной, спутниковой или радиосвязью;

обеспечивает обозначение границ детского лагеря палаточного типа или массового мероприятия;

сообщает в письменном виде в органы местного самоуправления, на территории которых будут организованы детские лагеря палаточного типа или массовые мероприятия, а также территориальные органы ФСБ России, МВД России, Росгвардии и МЧС России с указанием информации о:

сроках проведения мероприятий;

численности работников и детей, находящихся на территории детского лагеря палаточного типа или в месте проведения массового мероприятия;

месте размещения детского лагеря палаточного типа или месте проведения массового мероприятия;

лицах, ответственных за обеспечение антитеррористической защищенности;

средствах и каналах связи;

проведении инструктажей с ответственными лицами, работниками и детьми по вопросам действия при обнаружении посторонних лиц или подозри-

тельных предметов на территории детского лагеря палаточного типа или массового мероприятия, угрозе совершения или совершении террористического акта.

3. Ответственное лицо за обеспечение антитеррористической защищенности детского лагеря палаточного типа или массового мероприятия:

проводит мероприятия по обучению работников детского лагеря палаточного типа или организаторов массового мероприятия способам защиты и действиям при обнаружении посторонних лиц или подозрительных предметов на территории детского лагеря палаточного типа или массового мероприятия, угрозе совершения или совершении террористического акта, в том числе тренировки выполнения действий в указанных случаях;

обеспечивает периодическую проверку (обход и осмотр) территории детского лагеря палаточного типа или массового мероприятия, в том числе в ночное время, в целях выявления признаков подготовки террористического акта;

обеспечивает неукоснительное соблюдение детьми и работниками правил пребывания на территории детского лагеря палаточного типа или массового мероприятия, в том числе предусматривающих исключение возможности приобретения ими питьевой воды и пищевых продуктов у незнакомых лиц, а также использования воды из непроверенных водисточников;

оповещает работников, детей и иных лиц, находящихся на территории детского лагеря палаточного типа или массового мероприятия, об угрозе совершения террористического акта и принимает меры к их эвакуации (изоляции);

в обязательном порядке сообщает в территориальные органы безопасности и органы местного самоуправления, указанные в пункте 2 настоящей инструкции, информацию о совершении террористического акта или об угрозе совершения при обнаружении вблизи территории детского лагеря палаточного типа или массового мероприятия подозрительных предметов, вещей и транспортных средств, проникновения посторонних лиц на территорию детского лагеря палаточного типа или массового мероприятия, при обнаружении у работников и детей, находящихся на территории детского лагеря палаточного типа или массового мероприятия, оружия, деталей для изготовления самодельных взрывных устройств, в том числе взрывчатых, отравляющих веществ, боеприпасов, наркотических и других опасных предметов и веществ, а также в случае поступления информации об угрозе совершения или при совершении террористического акта информацию с указанием:

своей фамилии, имени, отчества (при наличии) и занимаемой должности; наименования детского лагеря палаточного типа, местонахождения (координаты) детского лагеря палаточного типа или массового мероприятия;

количества детей и взрослых, находящихся на территории детского лагеря палаточного типа или массового мероприятия;

других сведений по запросу указанных территориальных органов.



## **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

### **ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ОБЪЕКТОВ (ТЕРРИТОРИЙ) МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОБЪЕКТОВ (ТЕРРИТОРИЙ), ОТНОсяЩИХСЯ К СФЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (Постановление Правительства РФ от 07.10.2017 № 1235)**

Методические рекомендации по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации (далее – методические рекомендации), разработаны на основании требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 октября 2017 г. № 1235, и предназначены для применения в практической деятельности руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории), относящемся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, ответственных

за организацию и проведение работ по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий).

Методические рекомендации предназначены для использования должностными лицам при организации и проведении работ по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий), при обследовании объектов (территорий), подготовке актов обследования и категорирования объектов (территорий) организаций, разъясняют порядок заполнения актов обследования и категорирования объектов (территорий), порядок заполнения паспортов безопасности объектов (территорий).

#### **I. Нормативная правовая база по обеспечению антитеррористической защищенности объектов**

#### **II.**

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ.

2. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

3. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».
4. Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии».
5. Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».
6. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».
7. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
8. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
9. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности».
10. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
11. Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».
12. Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне».
13. Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».
14. Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму».
15. Указ Президента Российской Федерации от 26 июля 2011 г. № 988 «О Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации».
16. Указ Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 г. № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства».
17. Указ Президента Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму» (вместе с «Положением о Национальном антитеррористическом комитете»).
18. Указ Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 г. № 510 «О федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации».
19. «Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации» (утв. Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 г.).
20. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по урегулированию оборотов гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации».
21. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

22. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 г. № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму».

23. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)» (вместе с «Правилами разработки требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и паспорта безопасности объектов (территорий)»).

24. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1521 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»

25. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 мая 2017 г. № 638 «О взаимодействии федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, физических и юридических лиц при проверке информации об угрозе совершения террористического акта, а также об информировании субъектов противодействия терроризму о выявленной угрозе совершения террористического акта».

26. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 октября 2017 г. № 1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

27. Приказ МЧС России от 28 февраля 2003 г. № 105 «Об утверждении Требования по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения» и иные нормативные правовые акты Российской Федерации в области противодействия терроризму.

28. Приказ Минтруда России от 11 декабря 2015 г. № 1010н «Об утверждении профессионального стандарта «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций» (зарегистрирован Минюстом России 31 декабря 2015 г., № 40478).

29. ГОСТ Р 7.0.8-2013. «Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» (утв. приказом Росстандарта от 17 октября 2013 г. № 1185-ст).

## **II. Термины, определения**

В настоящих методических рекомендациях применяются следующие основные термины и определения:

**объекты (территории)** – комплексы технологически и технически связанных между собой зданий (строений, сооружений) и системы, имеющие общую прилегающую территорию и (или) внешние границы, отдельные здания (строения, сооружения), обособленные помещения или группы помещений, правообладателями которых являются организации, подведомственные Министерству образования и науки Российской Федерации, Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки и Федеральному агентству по делам молодежи, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, осуществляющие полномочия в сфере образования и научной деятельности, организации, находящиеся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия в сфере образования и научной деятельности, и иные организации, осуществляющие деятельность в сфере образования и науки (далее – органы (организации), являющиеся правообладателями объектов (территорий));

**акт незаконного вмешательства** – противоправное действие (бездействие), в том числе террористический акт или покушение на его совершение, угрожающее безопасному функционированию объекта (территории), повлекшее за собой причинение вреда жизни и здоровью людей, повреждение или уничтожение имущества либо создавшее угрозу наступления таких последствий;

**антитеррористическая защищенность объекта (территории)** – состояние защищенности объекта (территории), препятствующее совершению на нем террористического акта;

**безопасность объектов (территорий)** – состояние защищенности объектов (территорий) от актов незаконного вмешательства;

**инженерно-техническая укрепленность объекта (территории)** – совокупность прочностных характеристик и свойств конструктивных элементов зданий, помещений и ограждения охраняемых территорий, обеспечивающих необходимое противодействие несанкционированному проникновению в охраняемую зону, взлому и другим преступным посягательствам;

**инженерно-технические средства охраны** – технические средства охраны и инженерно-технические средства защиты объекта (территории), предназначенные для предотвращения несанкционированного проникновения на объект (территорию) или выявления несанкционированных действий в отношении объекта (территории);

**критические элементы объекта (территории)** – потенциально опасные элементы (участки) объекта (территории), совершение акта незаконного вмешательства, в отношении которых приведет к прекращению нормального функционирования объекта (территории), его повреждению или к аварии на объекте (территории);

**обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий)** – реализация определяемой государством системы правовых, экономических, организационных и иных мер, направленных на обеспечение безопасности объектов (территорий);

**паспорт безопасности объекта (территории)** – документ, содержащий информацию об обеспечении антитеррористической защищенности объекта (территории) и план мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории);

**потенциально опасные участки** – объекты (территориально выделенные зоны (участки), конструктивные и технологические элементы объектов), на которых используются, производятся, перерабатываются, хранятся, эксплуатируются радиоактивные, взрыво-, пожароопасные и опасные химические и биологические вещества, а также гидротехнические и иные сооружения, аварии на которых, в том числе в результате совершения акта незаконного вмешательства, могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций с опасными социально-экономическими последствиями;

**правообладателем** государственного и муниципального имущества (объекта (здания), переданного государственным и муниципальным организациям на праве оперативного управления, являются организации, которым передано это имущество;

**правообладателем** территорий (земельных участков), находящихся в государственной и муниципальной собственности и предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование государственным и муниципальным учреждениям (бюджетным, казенным, автономным), являются организации, которым передан этот земельный участок;

**требования обеспечения безопасности объектов (территорий)** и требования антитеррористической защищенности объектов (территорий) – правила, которые обязательны для выполнения и соблюдение которых обеспечивает безопасность объектов (территорий) и антитеррористическую защищенность объектов (территорий);

**уязвимые места** – критические элементы объекта (территории), в отношении которых в силу их недостаточной защищенности или устойчивости могут быть спланированы и успешно реализованы несанкционированные действия, а также элементы системы физической защиты, преодолевая которые, нарушитель может успешно реализовать свои цели;

**экспертная оценка состояния антитеррористической защищенности и безопасности охраняемого объекта (территории)** – процесс установления соответствия объекта (территории) предъявляемым требованиям к его антитеррористической защищенности и инженерно-технической укрепленности.

### **III. Управление мероприятиями по обеспечению антитеррористической защищенности и безопасности объектов**

В целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) в соответствии с требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, утвержденными постановлением

Правительства Российской Федерации 7 октября 2017 г. № 1235 (далее – Требования), руководитель организации – правообладателя объектов (территорий) (далее – организация-правообладатель):

утверждает план мероприятий организации по исполнению постановления Правительства Российской Федерации от 7 октября 2017 г. № 1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»;

организует разработку, согласование и утверждение организационно-распорядительных документов организации по обеспечению антитеррористической защищенности (АТЗ) объекта (территории):

приказ «Об обследовании и категорировании объекта (территории), разработке паспорта безопасности объекта (территории)» (приложение 1)<sup>1</sup>;

акт обследования и категорирования объекта (территории) (приложение 2);

план мероприятий (комплекс мер) по обеспечению антитеррористической защиты объекта (территории) с учетом присвоенной категории опасности;

план взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации, территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму и экстремизму;

паспорт безопасности объекта (территории);

приказ «О мерах по защите информации при разработке и хранении паспорта безопасности и других документов, содержащих информацию ограниченного распространения»;

инструкция о порядке обращения с документированной служебной информацией ограниченного распространения и перечень видов служебной информации, которую необходимо относить к разряду ограниченного распространения;

Положение (инструкция) об организации внутриобъектового режима;

Положение (инструкция) об организации пропускного режима;

план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

план эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта;

журналы проведения инструктажа и практических занятий по действиям при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта;

---

<sup>1</sup> Сроки создания комиссии по обследованию и категорированию объекта (территории):

а) в отношении функционирующего (эксплуатируемого) объекта (территории) – в течение 3 месяцев со дня утверждения требований (постановление Правительства Российской Федерации от 7 октября 2017 г. № 1235;

б) при вводе в эксплуатацию нового объекта (территории) – в течение 30 дней со дня окончания мероприятий по его вводу в эксплуатацию

план-график проверок антитеррористической защищенности объектов (территорий) организации;

приказ «Об организации контроля за обеспечением безопасности и антитеррористической защищенности объектов (территорий)»;

приказ «О комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

и обеспечению пожарной безопасности»;

а также другие документы, предусмотренные Требованиями.

Руководитель организации-правообладателя отвечает за обеспечение АТЗ объектов (территорий).

Ответственность за обеспечение АТЗ организации-правообладателя (филиалов, представительств и обособленных объектов (зданий) руководитель организации

возлагает

в приказе на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на данных объектах по обеспечению их АТЗ.

В соответствии с уставом организации руководитель организации имеет право делегировать часть полномочий своим заместителям.

Полномочия должностных лиц организации-правообладателя по обеспечению АТЗ объектов (территорий), вносимые в должностные регламенты (инструкции):

Должностное лицо	Должностные обязанности
Руководитель организации	Общее руководство обеспечением АТЗ объектов (территорий) организации (утверждение паспорта безопасности объекта (территории))
Заместители руководителя организации	Планирование мероприятий по обеспечению АТЗ объектов (территорий); ресурсное обеспечение мероприятий по АТЗ объектов (территорий); организация контроля выполнения требований по АТЗ объектов (территорий); координация деятельности подразделений и должностных лиц организации по обеспечению АТЗ объектов (территорий); организация взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям

	и ликвидации последствий стихийных бедствий по вопросам безопасности
Должностные лица организации, ответственные за проведение мероприятий по обеспечению АТЗ объектов	Участие в разработке проектов организационно-распорядительных документов организации в части обеспечения АТЗ объектов (территорий); участие в планировании, выполнении и контроле мероприятий по обеспечению АТЗ объектов (территорий)
Должностные лица, осуществляющие непосредственное руководство деятельностью работников на объектах по обеспечению их антитеррористической защищенности (руководители объектов)	Руководство мероприятиями по АТЗ объектов (территорий) в соответствии с Требованиями и организационно-распорядительными документами организации

#### **IV. Порядок экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов (территорий), организация и проведение обследования и категорирования объектов (территорий)**

Для определения и утверждения перечня объектов (территорий) руководитель организации-правообладателя издает приказ «Об обследовании и категорировании объектов (территорий) и разработке паспортов безопасности объектов (территорий)» (приложение 1).

Приказом утверждается перечень объектов (территорий), подлежащих обследованию и категорированию; утверждается состав комиссии. Состав комиссии, с указанием фамилии, имени, отчества и занимаемой должности каждого, кроме: представителей территориального органа безопасности, территориального органа службы Росгвардия или подразделения вневедомственной охраны Росгвардии, территориального органа МЧС России (по согласованию, т.е. без указания в приказе их Ф.И.О. и должностей).

Акт обследования и категорирования объекта (территории) (приложение 2) составляется в двух экземплярах и содержит обязательные элементы:

ограничительную пометку «Для служебного пользования, экз. № \_\_\_\_» с учетом содержащихся в акте сведений;

реквизит «УТВЕРЖДАЮ», должность, подпись, инициалы и фамилию председателя комиссии, дату утверждения;

состав комиссии с указанием фамилии, имени, отчества и занимаемой должности каждого члена комиссии;

наименование объекта (территории) обследования, адрес его фактического местонахождения;

установленные в результате обследования количественные показатели:

а) официальные данные государственной статистики о количестве случаев совершения



или попыток совершения террористических актов на территории субъекта Российской Федерации;

б) прогнозируемое количество пострадавших в результате террористического акта;

в) прогнозируемый размер материального ущерба в результате террористического акта;

установленная категория опасности объекта (территории);

отметка «Решение принято голосами членов комиссии «за» \_\_\_\_, «против» \_\_\_\_, «воздержались» \_\_\_\_»;

подписи членов комиссии с указанием их статуса в составе комиссии, инициалов и фамилий (в алфавитном порядке).

В акте указываются также основные данные об объекте (территории):

основные конструктивные и эксплуатационные характеристики объекта (территории), позволяющие его идентифицировать (материал конструкций, этажность, площадь, год постройки, количество корпусов, количество людей на объекте (территории) (максимально прогнозируемое единовременное количество, в том числе детей) и т.п.);

режим функционирования объекта (территории);

действующие меры по обеспечению безопасного функционирования объекта (территории) (внутриобъектовый и пропускной режимы, физическая охрана, технические системы охраны, контроля и управления доступом, система противопожарной защиты и т.п.);

критические элементы и уязвимые места объекта (территории);

наличие наглядных пособий, содержащих информацию о противодействии терроризму (п. 22 «м» Требований) и планов эвакуации;

наличие системы видеонаблюдения (количество видеокамер; обеспечивает/не обеспечивает непрерывное видеонаблюдение за потенциально опасными участками и критическими элементами, уязвимыми местами объекта (территории); обеспечивает/не обеспечивает архивирование и хранение данных в течение 1 месяца (положение п. 27 Требований касается объекта (территории) второй и первой категорий опасности);

наличие системы оповещения и управления эвакуацией (СОУЭ) – автономность и способность обеспечивать оперативное информирование лиц, находящихся на объекте (п. 28 Требований).

К акту обследования и категорирования объекта (территории) прилагаются:

пояснительная записка, в которую (с описанием при необходимости обосновывающих расчетов и исследований) вносятся все собранные об объекте (территории) сведения, подлежащие последующему внесению в паспорт безопасности объекта;

план (схема) объекта (территории) с обозначением потенциально опасных участков и критических элементов объекта (территории);

план (схема) охраны объекта (территории) с указанием контрольно-пропускных пунктов, постов охраны, инженерно-технических средств охраны;

особое мнение членов комиссии, не согласных с общим принятым решением (при его наличии).

Основные данные об объекте (территории), имеющем несколько зданий (корпусов), а также значения прогнозируемых показателей и установленная категория опасности указываются для каждого здания (корпуса) объекта. В случае отнесения их к разным категориям объекту присваивается наивысшая категория, из установленных для отдельных зданий объекта.

Если объект (территория) представляет собой отдельное помещение или группу помещений нежилого назначения, занимающих часть жилого здания или не относящегося к ведению органа государственной или муниципальной власти нежилого здания, акт обследования и категорирования составляется только в отношении этих помещений. При оценке их АТЗ учитываются критические элементы (КЭ), уязвимые места и элементы систем безопасности остального здания, если они непосредственно влияют на АТЗ объекта (территории).

После утверждения председателем комиссии акта обследования и категорирования объекта (территории) производится его регистрация в организации – присвоение документу регистрационного номера и внесение данных о документе в регистрационно-учетную форму (в соответствии с п. 3.2.2.84 ГОСТ Р 7.0.8 – 2013).

Экземпляр акта обследования и категорирования объекта (территории) прилагается к соответствующему экземпляру паспорта безопасности объекта (территории).

Отдельным документом по результатам категорирования объекта (территории) (приложением к паспорту безопасности объекта) разрабатывается план (перечень) мероприятий по обеспечению АТЗ объекта (территории) (приложение 3) с указанием планируемых сроков их выполнения (в случае невыполнения условий обеспечения АТЗ объекта согласно положениям пунктов 22, 23 или 24 Требований в зависимости от присвоенной объекту (территории) категории).

## **V. Порядок участия членов комиссии в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности охраняемого объекта (территории)**

Экспертная оценка состояния антитеррористической защищенности охраняемого объекта (территории) проводится членами межведомственной комиссии в рамках участия в деятельности комиссии по его обследованию и категорированию.

Для проведения категорирования объекта (территории) по решению руководителя органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), создается межведомственной комиссия по обследованию и категорированию объекта (территории) (далее – комиссия).

В состав комиссии включаются представители органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), работники объекта (террито-

рии), а также представитель территориального органа безопасности, представитель территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардии), представитель территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (ГУ МЧС России) по месту нахождения объекта (территории) (по согласованию).

Для участия в проведении экспертной оценки антитеррористической защищенности и безопасности охраняемого объекта (территории) решениями руководителя территориального органа безопасности, руководителя территориального органа Росгвардии, руководителя территориального органа ГУ МЧС России по месту нахождения объекта (территории) назначаются сотрудники подразделений из числа наиболее подготовленных, обладающих необходимыми навыками в установленной сфере деятельности, имеющие соответствующий допуск к сведениям, составляющим государственную тайну.

В состав комиссии могут включаться (помимо указанных в пункте 9 Требований):

сотрудники организации, отвечающие за организацию внутриобъектового и пропускного режимов, АТЗ, пожарную безопасность, инженерно-техническое и материально-техническое обеспечение деятельности организации, руководители объектов (территорий) или уполномоченные ими лица;

представители организации-соправообладателя, если здание (объект) используется а законном основании двумя или более правообладателями;

представитель частной охранной организации, оказывающей услуги по охране объектов организации в соответствии с действующим контрактом;

представитель (представители) от управ районов или органов местного самоуправления муниципальных округов (городских округов, поселений), на территории которых расположены объекты организации (по согласованию).

При проведении экспертной оценки член комиссии в пределах своей компетенции имеет право:

знакомиться с организационно-распорядительной и технической документацией

по организации антитеррористической защиты, имеющейся на объекте (территории), а также при необходимости запрашивать другие информационные материалы, необходимые для обеспечения объективности при проведении экспертной оценки конкретного объекта (территории);

принимать участие в проверке:

проведения организационных мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории);

инженерно-технического оборудования объекта (территории) и обеспечения контроля за наличием и работоспособностью инженерно-технических средств охраны объекта (территории), а также технического обслуживания инженерно-технических средств охраны объекта (территории);

обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на объекте (территории).

Проведение экспертной оценки осуществляется путем непосредственного обследования объекта (территории), в ходе которого определяются:

расположение объекта (территории) на местности;

занимаемая площадь;

конфигурация периметра;

общая протяженность и протяженность линейных участков (участков прямой видимости);

количество уязвимых мест и вероятные способы проникновения через них (открывание, взлом или пролом, другие способы);

количество критических элементов объекта (территории), совершение террористического акта в отношении которых может привести к прекращению функционирования всего объекта (территории) и возникновению чрезвычайной ситуации;

режим работы объекта (территории), наличие ограничения доступа в отдельные здания или помещения, на отдельные территории;

наличие смежных строений;

наличие кабельных и иных сетей, электропитания;

наличие физической охраны объекта (территории), количество постов, время охраны;

наличие технических средств охраны (систем охранной и тревожной сигнализации, контроля и управления доступом, видеонаблюдения, охранного освещения, оповещения).

Член комиссии, включенный в состав комиссии, проводит проверку:

инженерно-технической укрепленности объекта на ее соответствие предъявляемым требованиям к АТЗ и инженерно-технической укрепленности объекта (территории), а также техническому заданию на проектирование по оснащению объекта (территории) инженерными средствами защиты и техническими средствами охраны, утвержденному руководителем (правообладателем) объекта (территории);

инфраструктуры физической охраны, обеспечивающей внутриобъектовый и пропускной режимы;

работоспособности технических средств охраны;

организации эксплуатационно-технического обслуживания технических средств охраны (наличия договора с обслуживающей организацией).

При изучении состояния инженерно-технической укрепленности объекта (территории) следует учитывать, что требования к оборудованию объектов (территорий) инженерно-техническими средствами охраны, утвержденные соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации, носят в основном общий характер.

В связи с этим при обследовании каждого конкретного объекта (территории), помимо постановлений Правительства Российской Федерации, следует ру-

ководствоваться ведомственными нормативными правовыми актами соответствующего федерального органа исполнительной власти (при их наличии), которые конкретизируют требования к инженерно-технической составляющей защиты объекта (территории).

## **VI. Оформление результатов обследования объекта (территории)**

По окончании обследования комиссионно подготавливается акт обследования и категорирования объекта (территории).

Результаты работы межведомственной комиссии оформляются актом, который составляется в двух экземплярах и подписывается всеми членами комиссии.

На основе акта обследования и категорирования объекта (территории) разрабатывается паспорт безопасности объекта (территории). Акт обследования и категорирования объекта (территории) является неотъемлемой частью паспорта безопасности объекта (территории).

Форма паспорта безопасности объекта (территории), порядок и сроки его подготовки, уполномоченные на его подготовку и утверждение лица, а также количество экземпляров паспорта безопасности объекта (территории) определяются исходя из положений постановления Правительства Российской Федерации от 7 октября 2017 г. № 1235.

В выводах и предложениях для занесения в акт обследования и категорирования объекта (территории) по итогам работы в обязательном порядке должны быть отражены следующие вопросы:

- оценка эффективности системы безопасности объекта (территории), ее соответствие установленным требованиям;

- соответствие эксплуатируемых на объекте (территории) технических средств охраны и инженерно-технической укрепленности установленным требованиям, их совместимость и работоспособность;

- предложения по совершенствованию системы безопасности объекта (территории), повышению уровня его инженерно-технической защиты;

- предложения по формированию модели взаимодействия подразделения, обеспечивающего безопасность объекта (территории) с другими органами (структурами) безопасности (территориальные органы Росгвардии, ФСБ России, МЧС России);

- предложения по присвоению соответствующей категории объекту (территории) (при необходимости).

При расхождении мнения члена комиссии с остальными членами комиссии по результатам проведенной экспертной оценки АТЗ объекта (территории) член комиссии готовит «особое мнение» с подробной и мотивированной позицией, которое им подписывается и прилагается к акту обследования и категорирования объекта с обязательным отражением в данном акте.

## **VII. Рекомендации по заполнению акта обследования и категорирования объекта (территории)**

В целях экспертной оценки АТЗ объекта (территории), выявленных несоответствий (недостатков) в АТЗ объекта (территории) предъявляемым Требованиям подготавливается соответствующий акт обследования и категорирования объекта (территории).

Акт обследования и категорирования объекта (территории) составляется в двух экземплярах и является основанием для разработки, а также неотъемлемой частью паспорта безопасности объекта (территории).

Акту обследования и категорирования объекта (территории) присваивается гриф «Для служебного пользования» или гриф секретности (решение о присвоении паспорту безопасности объекта (территории) грифа секретности принимается в соответствии с законодательством Российской Федерации).

В случае возникновения в ходе составления указанного акта разногласий между членами комиссии решение принимается в форме голосования простым большинством голосов. В случае равенства голосов решение принимается председателем комиссии. Члены комиссии, не согласные с принятым решением, подписывают акт обследования и категорирования объекта (территории), при этом их особое мнение приобщается к акту обследования и категорирования объекта (территории).

Акт обследования и категорирования объекта (территории) утверждается руководителем органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории)<sup>2</sup>, или уполномоченным им лицом не позднее последнего дня работы комиссии.

---

<sup>2</sup> Разъяснения пункта 2 раздела I постановления Правительства Российской Федерации от 7 октября 2017 г. № 1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»:

в соответствии с пунктом 2 требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 октября 2017 г. № 1235, под объектами (территориями) понимаются комплексы технологически и технически связанных между собой зданий (строений, сооружений) и систем, имеющих общую прилегающую территорию и (или) внешние границы, отдельные здания (строения, сооружения), обособленные помещения или группы помещений, правообладателями которых являются Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки, Федеральное агентство по делам молодежи, организации, подведомственные Министерству образования и науки Российской Федерации, Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки и Федеральному агентству по делам молодежи, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, осуществляющие полномочия в сфере образования и научной деятельности, организации, находящиеся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия в сфере образования и научной деятельности, и иные организации, осуществляющие деятельность в сфере образования и науки.

Пунктом 1 статьи 209 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что права владения, пользования и распоряжения имуществом принадлежат его собственнику.

Вместе с тем согласно пункту 2 статьи 209 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

В соответствии с пунктом 4 статьи 214 и пунктом 3 статьи 215 Гражданского кодекса Российской Федерации имущество, находящееся в государственной и муниципальной собственности, закрепляется за государственными и муниципальными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение.

Так, государственное или муниципальное унитарное предприятие, которому имущество принадлежит на праве хозяйственного ведения, владеет, пользуется и распоряжается этим имуществом в пределах, определяемых в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации (статья 294 Гражданского кодекса Российской Федерации). Учреждение и казенное предприятие, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества (пункт 1 статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации).

№№ п/п	Разделы	Рекомендации по заполнению
<b>Титульный лист</b>		
1.	Наименование объекта (территории)	Полное наименование объекта (территории) организации указывается в соответствии с наименованием, указанным в учредительном документе этой организации, на основании свидетельств о государственной регистрации права, выписок из ЕГРН (ЕГРП), выписок из ГКН
2.	Состав межведомственной комиссии по обследованию и категорированию объекта (территории)	Указывается в соответствии с решением руководителя органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории)
3.	Председатель комиссии	Руководитель органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), или должностное лицо, осуществляющее непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории)
4.	Члены комиссии	Руководитель объекта (территории) – должностное лицо, осуществляющее непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории), работники объекта (территории), представитель территориального органа безопасности России (по согласованию), представитель территориального органа Росгвардии (по согласованию), представитель территориального органа ГУ МЧС России (по согласованию) по месту нахождения объекта (территории), иные лица, участвующие (при необходимости) в обследовании объекта (эксперты из числа работников специализированных организаций, имеющих право осуществлять экспертизу безопасности объектов (территорий) и др.) <sup>3</sup>
5.	Основание	Наименование распорядительных документов, утвердивших (перечень), создание и состав межведомственной комиссии по обследованию и категорированию объекта (территории), дата утверждения и №№ распорядительных документов

Таким образом, правообладателем государственного и муниципального имущества является его собственник – Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование, за исключением случаев, когда **государственное и муниципальное имущество передано государственным и муниципальным организациям и предприятиям на праве оперативного управления и праве хозяйственного ведения соответственно, которые и будут являться правообладателями в отношении такого имущества.**

<sup>3</sup> Участие сотрудников МВД России в проведении экспертной оценке и в составе комиссии по обследованию и категорированию объектов (территорий) не является обязательным.

6.	Срок работы комиссии	Определяется назначившим комиссию руководителем органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), в зависимости от сложности объекта (территории), но не более 30 рабочих дней
<b>I. Общие сведения об объекте (территории)</b>		
1.	Полное и сокращенное наименование объекта (территории), почтовый адрес, телефон, факс, электронный адрес	Указываются сведения на основании учредительных документов
	Форма собственности	Федеральная, субъекта Российской Федерации, муниципальная
	Наименование вышестоящей организации по принадлежности, наименование, адрес, телефон, факс	Министерство образования и науки Российской Федерации (Минобрнауки России), Россия, 125993, Москва, улица Тверская, дом 11, ГСП-3, +7(495)629 36 42, +7 (495) 539 55 19, i№fo@mo№.gov.ru или орган государственной или муниципальной власти, которому подведомственна организация-правообладатель объекта (учредитель организации-правообладателя)
	Виды деятельности организации	Указываются основной и другие виды деятельности в соответствии с уставом организации, лицензией, выпиской из ЕГРЮЛ
	Сведения по параметрам объекта (общая площадь, протяженность и др.) Общие сведения о зданиях, строениях, сооружениях, автостоянках, расположенных на объекте (территории)	Указываются сведения на основании свидетельств о государственной регистрации прав, других правоустанавливающих документов
	Сведения по должностным лицам организации	Указываются мобильные, служебные и домашние номера телефонов
2.	Характеристика местности в районе расположения объекта (территории)	
	Рельеф местности, прилегающие лесные массивы, удаленность водоемов, др.	
	Климатическая зона, средне-статистические метеорологические данные	



	Социально значимые, административные и другие объекты	см. таблицу приложения 4
3.	Сведения о потенциально опасных объектах, расположенных в непосредственной близости к объекту (территории)	Приводится наименование объекта, характеристика объекта по уровню опасности, сторона расположения объекта (направление), расстояние до объекта (см. таблицу приложения 5) <sup>4</sup> .
4.	Размещение объекта (территории) по отношению к транспортным коммуникациям	По видам транспорта и транспортным коммуникациям (см. таблицу приложения 6).
<b>II. Сведения о работниках объекта (территории), обучающихся и иных лицах, находящихся на объекте (территории)</b>		
1.	Режим работы объекта (территории)	Продолжительность, начало (окончание) рабочего дня для всех категорий работников и обучающихся
2.	Общее количество работников объекта (территории)	Как входящих в штат, так и работающих на основании гражданско-правовых договоров
3.	Среднее количество находящихся на объекте (территории) в течение дня работников, обучающихся и иных лиц, в том числе арендаторов, лиц, осуществляющих безвозмездное пользование имуществом, находящимся на объекте (территории), сотрудников охранных организаций	Заполняется в виде таблицы (свободная форма)
4.	Среднее количество находящихся на объекте (территории) в нерабочее время, ночью, в выходные и праздничные дни работников, обучающихся и иных лиц, в том числе арендаторов, лиц, осуществляющих безвозмездное пользование имуществом, находящимся на объекте (территории), сотрудников охранных организаций	Заполняется в виде таблицы, отдельно определяется количество находящихся на объекте (территории) в каникулярное время и во время обучения (свободная форма)

<sup>4</sup> Приказ МЧС России от 28 февраля 2003 г. № 105 «Об утверждении Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения»

5.	Сведения об арендаторах, иных лицах (организациях), осуществляющих безвозмездное пользование имуществом, находящимся на объекте (территории)	Дается полное и сокращенное наименование организации, основной вид деятельности, общее количество работников, расположение рабочих мест на объекте (территории), занимаемая площадь (кв. метров), режим работы, Ф.И.О., номера телефонов (служебного, мобильного) руководителя организации, срок действия аренды и (или) иные условия нахождения (размещения) на объекте (территории), реквизиты договоров и срок их действия
<b>III. Сведения о потенциально опасных участках и (или) критических элементах объекта (территории)</b>		
1.	Потенциально опасные участки объекта (территории) (при наличии)	В соответствии с приказом МЧС России от 28 февраля 2003 г. № 105 «Об утверждении Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения»
	Критические элементы объекта (территории) (при наличии)	<p>В качестве критических элементов объекта (территории) рассматриваются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) зоны, конструктивные и технологические элементы объекта (территории), в том числе зданий, инженерных сооружений и коммуникаций;</li> <li>б) элементы систем, узлы оборудования или устройств потенциально опасных установок на объекте (территории);</li> <li>в) места использования или хранения опасных веществ и материалов на объекте (территории);</li> <li>г) другие системы, элементы и коммуникации объекта (территории), необходимость физической защиты которых выявлена в процессе анализа их уязвимости.</li> </ul> <p>При наличии критических элементов объекта (территории) отмечается их наименование, количество работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на участке, общая площадь участка, характер террористической угрозы, характер возможных последствий.</p>
	Возможные места и способы проникновения террористов на объект (территорию)	Указываются наиболее вероятные места для проникновения и способы, которыми они могут воспользоваться для проникновения на объект с целью совершения террористического акта
	Наиболее вероятные средства поражения, которые могут применить террористы при совершении террористического акта	Холодное, огнестрельное оружие, взрывчатые вещества, отравляющие вещества, излучатели электромагнитных импульсов, химическое, биологическое оружие, пиротехнические средства

<b>IV. Прогноз последствий совершения террористического акта на объекте (территории)</b>		
	Предполагаемые модели действий нарушителей	Краткое описание (можно в таблице объединить с пунктом 4 раздела III и пунктом 2 раздела IV) основных угроз совершения террористического акта на объекте (территории), возможность размещения на объекте (территории) взрывных устройств, вывод из строя или несанкционированное вмешательство в работу различных коммуникаций, захват заложников из числа работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), наличие рисков химического, биологического и радиационного заражения (загрязнения), совершение взрыва, поджога или иных действий, направленных на причинение вреда жизни и здоровью людей, разрушение объекта (территории) или его части, угроза совершения указанных действий по телефону
	Вероятные последствия совершения террористического акта на объекте (территории)	Площадь возможной зоны разрушения (заражения) в случае совершения террористического акта в кв. метрах, иные ситуации в результате совершения террористического акта на объекте (территории)
<b>V. Оценка социально-экономических последствий совершения террористического акта на объекте (территории)</b>		
1.	Таблица 6 – заполняется в соответствии с вышеперечисленными предполагаемыми моделями действий нарушителей	Возможные людские потери (число пострадавших на объекте ориентировочно можно принять как 10-30% от общего числа людей на объекте, из них 30% погибших и 70% раненых); возможные нарушения инфраструктуры (с учетом потенциально опасных участков объектов (территорий) и критических элементов объекта (территории), возможных мест и способов проникновения террористов на объект); возможный экономический ущерб (материальный ущерб ориентировочно можно принять как 15-30% от балансовой стоимости объекта (здания))
<b>VI. Силы и средства, привлекаемые для обеспечения антитеррористической защищенности объекта (территории)</b>		
1.	Силы, привлекаемые для обеспечения антитеррористической защищенности объекта (территории)	Наименование подразделения вневедомственной, ведомственной охраны, частной охранной организации, обеспечивающего охрану объекта (территории), количество и местоположение помещений охраны (постов охраны, контрольно-пропускных пунктов, пульта охраны и т.д.), территориальные органы МВД России

		и Росгвардии, направляющие при необходимости силы и средства для усиления охраны объекта, состав суточного наряда, обеспечивающего охрану объекта (территории)
2.	Средства, привлекаемые для обеспечения антитеррористической защищенности объекта (территории)	Огнестрельное оружие и патроны к нему, количество (отдельно по каждому виду, типу, модели); защитные средства, тип, количество; специальные средства, тип, количество; служебные собаки, есть/нет, если есть – сколько, какой породы
3.	Организация оповещения и связи	Между постами: телефоны, радиостанции; между постами и центральным пунктом: телефоны, радиостанции центрального пункта; номера телефонов частных охранных организаций, диспетчерских и дежурных служб (города, района); номера телефонов дежурного территориального органа безопасности, территориальных органов МВД России, Росгвардии и МЧС России; наименование ближайших подразделений аварийно-спасательных служб и расстояние до них
<b>VII. Меры по инженерно-технической, физической защите и пожарной безопасности объекта (территории)</b>		
1. Средства инженерно-технической укрепленности объекта (территории) <sup>5</sup> :		
	а) объектовые и локальные системы оповещения и управления эвакуацией	наличие, марка, характеристика, место установки
	б) резервные источники электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения, системы связи	наличие, количество, характеристика, место установки
	в) технические системы обнаружения несанкционированного проникновения на объект (территорию), оповещения о несанкционированном проникновении на объект (территорию) или системы физической защиты	наличие, марка, количество, место установки
	г) стационарные и ручные металлоискатели	наличие, марка, количество, место установки

<sup>5</sup> Пункт 6.48 СП 118.13330.2012. «Свод правил. Общественные здания и сооружения. Актуализированная редакция СНиП 31-06-2009» .

	д) телевизионные системы охраны (видеонаблюдения)	наличие, марка, количество, место установки
	е) системы охранного освещения	наличие, марка, количество, место установки
2. Меры по физической защите объекта (территории):		
	а) количество контрольно-пропускных пунктов	для прохода людей и проезда транспортных средств
	б) количество эвакуационных выходов	для выхода людей и выезда транспортных средств, наличие схем, информационных указателей
	в) наличие на объекте (территории) электронной системы пропуска	тип установленного оборудования, место установки
	г) укомплектованность личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований (по видам подразделений)	указывается количество человек, в процентах
3. Меры по пожарной безопасности объекта (территории):		
	а) наличие документа, подтверждающего соответствие объекта (территории) установленным требованиям пожарной безопасности	реквизиты, дата выдачи
	б) наличие системы внутреннего противопожарного водопровода	характеристика, место установки
	в) наличие противопожарного оборудования, в том числе автоматической системы пожаротушения	тип, марка, место установки
	г) наличие оборудования для эвакуации из зданий людей	тип, марка, место установки
4.	План взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами МВД России и территориальными органами Росгвардии по защите объекта (территории) от террористических угроз	наличие и реквизиты документов

<b>VIII. Оценка достаточности мероприятий по защите критических элементов и потенциально опасных участков объекта (территории)</b>		
1	Наименование критического элемента или потенциально опасного участка	Указываются все критические элементы или потенциально опасные участки, делается отметка о: выполнении установленных требований (да/нет), выполнении задачи по физической защите (да/нет), выполнении задачи по предотвращению террористического акта (да/нет). Делается вывод о достаточности мероприятий по защите предлагаются компенсационные мероприятия
<b>IX. Дополнительная информация с учетом особенностей объекта (территории)</b>		
1.		Наличие на объекте (территории) режимно-секретного органа, его численность (штатная и фактическая), количество сотрудников объекта (территории), допущенных к работе со сведениями, составляющими государственную тайну, меры по обеспечению режима секретности и сохранности секретных сведений
2.		Наличие локальных зон безопасности и другие особенности
<b>X. Выводы и рекомендации</b>		
1.	<b>Категория опасности объекта (территории)</b>	Устанавливается с учетом степени угрозы совершения террористического акта и возможных последствий его совершения. Всем объектам (территориям) присваивается категория, соответствующая наивысшему количественному показателю любого из критериев категорирования, указанных в пункте 12 Требований.
2.		<b>Выводы:</b> – о присвоении категории объекту (территории), – об оценке эффективности системы безопасности объекта (территории), ее соответствии установленным Требованиям; – об обеспечении безопасности и антитеррористической защищенности существующей системой

		<p>охраны/защиты и безопасности объекта (территории)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– о соответствии эксплуатируемых на объекте (территории) технических средств охраны и инженерно-технической укрепленности установленным Требованиям, их совместимость и работоспособность;</li> <li>– о достаточности или недостаточности сил и средств для выполнения мероприятий по охране/защите объекта (территории);</li> <li>– о надежности охраны объекта (территории) и способности противостоять попыткам несанкционированного проникновения на объект (территорию) для совершения террористических актов и иных противоправных действий.</li> </ul> <p><b>Предложения:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– по формированию модели взаимодействия подразделения, обеспечивающего безопасность объекта (территории), с другими органами (структурами) безопасности (Росгвардии, ФСБ России, МЧС России);</li> <li>– по совершенствованию системы безопасности объекта (территории), повышению уровня его инженерно-технической защиты;</li> <li>– по устранению недостатков, выявленных комиссиями.</li> </ul>
<b>Приложения:</b>		
1.	План (схема) объекта (территории) с обозначением потенциально опасных участков и критических элементов объекта (территории).	
2.	План (схема) охраны объекта (территории) с указанием контрольно-пропускных пунктов, постов охраны, инженерно-технических средств охраны.	

## **VIII. Рекомендации по заполнению паспорта безопасности объекта (территории)**

Паспорт безопасности объекта (территории) разрабатывается на каждый объект (территорию) на основании акта обследования и категорирования объекта (территории).

Паспорт безопасности объекта (территории) разрабатывается должностным лицом, осуществляющим непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории) в сфере безопасности.

Паспорт безопасности объекта (территории) утверждается руководителем органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), или уполномоченным им лицом.

Срок действия паспорта безопасности объекта (территории) 5 лет.

Актуализация паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется не реже одного раза в 5 лет, а также в течение 5 рабочих дней при изменении:

- а) общей площади и периметра объекта (территории);
- б) количества потенциально опасных и критических элементов объекта (территории);
- в) сил и средств, привлекаемых для обеспечения антитеррористической защищенности объекта (территории);
- г) мер по инженерно-технической защите объекта (территории);
- д) других фактических данных, содержащихся в паспорте безопасности объекта (территории).

Изменения вносятся во все экземпляры паспорта безопасности объекта (территории) с указанием причин и дат их внесения.

Актуализированный паспорт безопасности объекта (территории) подлежит согласованию с руководителями территориального органа безопасности, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации и территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий или уполномоченными ими лицами по месту нахождения объекта (территории).

Паспорт безопасности объекта (территории), признанный по результатам его актуализации нуждающимся в замене, после замены хранится на объекте (территории) в течение 5 лет.

Первый экземпляр паспорта безопасности объекта (территории) хранится на объекте (территории), второй экземпляр направляется в орган (организацию), являющийся правообладателем объекта (территории).

Копия (электронная копия) паспорта безопасности объекта (территории) направляется



в территориальный орган безопасности по месту нахождения объекта (территории).

Приложение 1.

**Образец приказа «Об обследовании и категорировании объектов (территорий) и разработке паспортов безопасности объектов (территорий)»**

Орган власти (по подведомственности)  
образовательное учреждение  
(сокращенное наименование)

**П Р И К А З**

от «\_\_» \_\_\_\_\_ 201...г.

№ \_\_\_\_\_

**Об обследовании и категорировании объектов (территорий) и разработке паспортов безопасности объектов (территорий)**

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 7 октября 2017 г. № 1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов» (далее – Требования) **приказываю:**

1. Утвердить состав комиссии по обследованию и категорированию объектов (территории) образовательной организации (далее – Комиссия) согласно приложению.

2. Комиссии в период с «\_\_» по «\_\_» 201... г. провести обследование и категорирование объектов (территории) организации, находящихся по адресам:

2.1. \_\_\_\_\_;

2.2. \_\_\_\_\_;

2.3. \_\_\_\_\_.

3. Результаты обследования и категорирования по каждому объекту (территории) оформить актом обследования и категорирования объекта (территории).

4. Ведущему специалисту по безопасности Иванову И.И., руководителям объектов (территорий):

4.1. По результатам категорирования объектов (территорий) разработать паспорта безопасности объектов (территорий), согласовать с территориальным органом безопасности, территориальным органом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны Росгвардии), территориальным органом МЧС России, и представить на утверждение не позднее \_\_\_\_\_ 2018 года;

4.2. Разработку, учет, хранение паспортов безопасности объектов, их актуализацию, ознакомление лиц с информацией, содержащихся в них, осуществлять в соответствии с приказом от «...» \_\_\_\_\_ 201\_\_ г. № \_\_\_\_\_ «О мерах по защите информации при разработке и хранении паспортов безопасности объектов в образовательной организации»;

4.3. Паспорта безопасности объектов (территорий), разработанные в соответствии с Требованиями, ввести в действие с \_\_\_\_\_ 2018 года. Считать с этого же числа утра-

тившими силу паспорта безопасности объектов (территорий), ранее разработанные организацией в соответствии с иными актами Правительства Российской Федерации и/или приказом от «...» \_\_\_\_\_ 201\_\_ г. № \_\_\_\_\_ (соответствующего органа власти).

5. Ведущему специалисту по безопасности Иванову И.И.:

5.1. В течение 5 (пяти) рабочих дней с момента утверждения паспортов безопасности объектов (территорий) в установленном порядке представить в (соответствующий орган власти) необходимые документы и сведения для внесения в Реестр паспортов безопасности объектов образования, подведомственных соответствующему органу власти;

5.2. Копии (электронные копии) паспортов безопасности объектов (территорий) представить в территориальный орган безопасности.

6. Заведующему канцелярией Петрову С.С. с \_\_\_\_\_ 2018 г. изъять у руководителей объектов (территорий) утратившие силу паспорта безопасности объектов (территорий), организовать их архивное хранение в организации в течение 5 лет. Паспорта безопасности объектов (территорий), с момента утверждения которых прошло более 10 лет, уничтожить в установленном порядке.

7. Считать утратившими силу .... (ранее изданные распорядительные и локальные акты организации, если требуется).

8. Настоящий приказ довести до лиц, указанных в приказе.

9. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Приложение: состав комиссии по обследованию и категорированию объектов (территорий) образовательной организации на 1 л.

**Ректор/Директор**

**М.М. Сидоров**

Приложение 2.

### **Акт обследования и категорирования объекта (территории)**

«Для служебного пользования»  
(или гриф секретности)

Экз. №\_\_-ДСП

УТВЕРЖДАЮ

\_\_\_\_\_  
(должность уполномоченного лица)

\_\_\_\_\_  
(подпись, Ф.И.О. уполномоченного лица)

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 201\_\_ г.

### **АКТ ОБСЛЕДОВАНИЯ И КАТЕГОРИРОВАНИЯ**

\_\_\_\_\_  
(наименование объекта (территории))

**Состав межведомственной комиссии по обследованию и категорированию объекта (территории):**

**Председатель комиссии:**

---

(должность уполномоченного лица, Ф.И.О.)

**Члены комиссии:**

---

(должность (при наличии) собственника (правообладателя),  
руководителя объекта (территории), Ф.И.О.)

---

(должности работников объекта (территории), Ф.И.О.)

---

(должность представителя территориального органа безопасности, Ф.И.О.)

---

(должность представителя территориального органа Росгвардии, Ф.И.О.)

---

(должность представителя территориального органа ГУ МЧС России, Ф.И.О.)

---

(должности (при наличии) иных лиц (экспертов), участвующих (при необходимости) в  
обследовании объекта, Ф.И.О.)

**Основание:**

---

(наименование распорядительных документов, утвердивших перечень, создание и состав межведомственной комиссии по обследованию и категорированию объекта (территории), дата утверждения и № распорядительных документов)

Межведомственная комиссия по обследованию и категорированию объекта (территории) в период с «...» \_\_\_\_\_ 201\_ г. по «...» \_\_\_\_\_ 201\_ г.<sup>6</sup> провела изучение исходных данных, обследование указанного объекта (территории) и установила следующее:

**I. Общие сведения об объекте (территории)**

1.

---

(полное и сокращенное наименования объекта (территории), время введения в эксплуатацию)

---

(почтовый адрес, телефон, факс, электронная адрес)

---

(форма собственности (федеральная, региональная, муниципальная, частная)

---

(наименование вышестоящего органа (организации) по принадлежности, адрес, телефон, факс, адрес электронной почты органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории)

---

(вид деятельности органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории)

---

(общая площадь объекта (территории), кв. метров, протяженность периметра, метров)

---

<sup>6</sup> Не более одного месяца

(свидетельство о государственной регистрации права на пользование земельным участком и свидетельство о праве пользования объектом недвижимости, номер и дата их выдачи)

(здания, строения, сооружения, автостоянки, расположенные на объекте (территории))

(Ф.И.О. должностного лица, осуществляющего непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории), служебный (мобильный) телефон, факс, электронная почта)

(Ф.И.О. руководителя органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), служебный (мобильный) телефон, электронная почта)

(Ф.И.О. заместителя руководителя объекта (территории) по безопасности, служебный, мобильный, домашний телефоны)

(Ф.И.О. руководителя подразделения охраны, служебный, мобильный, домашний телефоны)

## 2. Характеристика местности в районе расположения объекта (территории)

(рельеф, прилегающие лесные массивы, возможность скрытного подхода к объекту (территории))

(климатическая зона, среднестатистические метеорологические данные)

Социально значимые, административные и другие объекты

Таблица 1.

№№ п/п	Наименование административных, экстренных, социальных служб	Адрес	Удаленность от объекта (территории), км	Телефон
1.	Орган управления (администрация, др.)			
2.	Территориальные органы МВД России			
3.	Территориальные органы МЧС России			
4.	Противопожарные службы			
5.	Медицинские учреждения			
6.	.....			
7.	.....			

3. Сведения о потенциально опасных объектах, расположенных в непосредственной близости к объекту (территории)

Таблица 2.

№	Наименование объекта	Характеристика объекта по видам значимости и опасности	Направление от объекта (территории)	Расстояние до объекта (территории), м
1.				
2.				

3. Размещение объекта (территории) по отношению к транспортным коммуникациям  
Таблица 3.

№	Вид транспорта и транспортных коммуникаций	Наименование объекта транспортной коммуникации	Направление, расстояние до транспортных коммуникаций, м
1	Автомобильный (магистраль, шоссе, дороги, автовокзалы, автостанции)		
2	Железнодорожный (железнодорожные пути, вокзалы, станции, платформы, переезды)		
3	Воздушный (аэропорты, аэровокзалы, военные аэродромы, вертолетные площадки, взлетно-посадочные полосы)		
4	Водный (морские и речные порты, причалы)		

**II. Сведения о работниках объекта (территории), обучающихся и иных лицах, находящихся на объекте (территории)**

1. Режим работы объекта (территории)

(продолжительность, начало (окончание) рабочего дня)

2. Общее количество работников объекта (территории)

(человек)

3. Среднее количество находящихся на объекте (территории) в течение дня работников, обучающихся и иных лиц, в том числе арендаторов, лиц, осуществляющих безвозмездное пользование имуществом, находящимся на объекте (территории), сотрудников охранных организаций \_\_\_\_\_

(человек)

4. Среднее количество находящихся на объекте (территории) в нерабочее время, ночью, в выходные и праздничные дни работников, обучающихся и иных лиц, в том числе арендаторов, лиц, осуществляющих безвозмездное пользование имуществом, находящимся на объекте (территории), сотрудников охранных организаций \_\_\_\_\_

(человек)

5. Сведения об арендаторах, иных лицах (организациях), осуществляющих безвозмездное пользование имуществом, находящимся на объекте (территории)

(полное и сокращенное наименование организации, основной вид деятельности, общее количество работников, расположение рабочих мест на объекте (территории), занимаемая площадь (кв. метров), режим работы, Ф.И.О., номера телефонов (служебного, мобильного) руководителя организации, срок действия аренды и (или) иные условия нахождения (размещения) на объекте (территории))

### III. Сведения о потенциально опасных участках и (или) критических элементах объекта (территории)

#### 1. Потенциально опасные участки объекта (территории) (при наличии)

Таблица 4.

№	Наименование	Количество работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на участке, человек	Общая площадь, кв. метров	Характер террористической угрозы	Характер возможных последствий

#### 2. Критические элементы объекта (территории) (при наличии)

Таблица 5.

№	Наименование	Количество работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на участке, человек	Общая площадь, кв. метров	Характер террористической угрозы	Характер возможных последствий

#### 3. Возможные места и способы проникновения террористов на объект (территорию)

4. Наиболее вероятные средства поражения, которые могут применить террористы при совершении террористического акта

### IV. Прогноз последствий совершения террористического акта на объекте (территории)

1. Предполагаемые модели действий нарушителей \_\_\_\_\_

2. Вероятные последствия совершения террористического акта на объекте (территории)

### V. Оценка социально-экономических последствий совершения террористического акта на объекте (территории)

Таблица 6

№	Предполагаемая модель	Возможные людские потери, человек	Возможные нарушения инфраструктуры	Возможный экономический ущерб, рублей


## VI. Силы и средства, привлекаемые для обеспечения антитеррористической защищенности объекта (территории)

1. Силы, привлекаемые для обеспечения антитеррористической защищенности объекта (территории):

а)

\_\_\_\_\_ ;  
 \_\_\_\_\_ ;  
 (наименование подразделения вневедомственной, ведомственной охраны, частной охранной организации, обеспечивающего охрану объекта (территории))

б)

\_\_\_\_\_ ;  
 \_\_\_\_\_ ;  
 (количество и местоположение помещений охраны (постов охраны, контрольно-пропускных пунктов, пульта охраны и т.д.)

в)

\_\_\_\_\_ ;  
 \_\_\_\_\_ ;  
 (территориальные органы МВД России и Росгвардии, направляющие при необходимости, силы и средства для усиления охраны объекта)

г) состав суточного наряда, обеспечивающего охрану объекта (территории)

Таблица 7.

Вид наряда	Количество	
	единиц	человек
Караул		
Внешний пост		
Внутренний пост		
Суточный пост		
12-часовой пост		
8-часовой пост		
Всего		

2. Средства, привлекаемые для обеспечения антитеррористической защищенности объекта (территории)

\_\_\_\_\_

(огнестрельное оружие и патроны к нему, количество (отдельно по каждому виду, типу, модели); защитные средства, тип, количество; специальные средства, тип, количество; служебные собаки – есть, нет, если есть – сколько, какой породы)

### 3. Организация оповещения и связи

---

(между постами: телефоны, радиостанции)

---

(между постами и центральным пунктом: телефоны, радиостанции центрального пункта)

---

(номера телефонов частных охранных организаций, диспетчерских и дежурных служб (города, района))

---

(номера телефонов дежурного территориального органа безопасности, территориальных органов МВД России, Росгвардии и МЧС России)

---

(наименование ближайших подразделений аварийно-спасательных служб и расстояние до них, км)

## **VII. Меры по инженерно-технической, физической защите и пожарной безопасности объекта (территории)**

### 1. Меры по инженерно-технической защите объекта (территории):

#### а) объектовые и локальные системы оповещения

---

(наличие, марка, характеристика)

б) резервные источники электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения, системы связи

---

(наличие, количество, характеристика)

в) технические системы обнаружения несанкционированного проникновения на объект (территорию), оповещения о несанкционированном проникновении на объект (территорию) или системы физической защиты

---

(наличие, марка, количество)

#### г) стационарные и ручные металлоискатели

---

(наличие, марка, количество)

#### д) телевизионные системы охраны (видеонаблюдения)

---

(наличие, марка, количество)

#### е) системы охранного освещения

---

(наличие, марка, количество)

### 2. Меры по физической защите объекта (территории):

а) количество контрольно-пропускных пунктов (для прохода людей и проезда транспортных средств)

б) количество эвакуационных выходов (для выхода людей и выезда транспортных средств)



в) наличие на объекте (территории) электронной системы пропуска ;						
(тип установленного оборудования)						
г) укомплектованность личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований (по видам подразделений) .						
(человек, процентов)						
3. Меры по обеспечению пожарной безопасности объекта (территории):						
а) наличие документа, подтверждающего соответствие объекта (территории) установленным требованиям пожарной безопасности ;						
(реквизиты, дата выдачи)						
б) наличие системы внутреннего противопожарного водопровода ;						
(характеристика)						
в) наличие противопожарного оборудования, в том числе автоматической системы пожаротушения ;						
(тип, марка)						
г) наличие оборудования для эвакуации из зданий людей .						
(тип, марка)						
4. План взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами МВД России и территориальными органами Росгвардии по защите объекта (территории) от террористических угроз						
(наличие и реквизиты документа)						

### **VIII. Оценка достаточности мероприятий по защите критических элементов и потенциально опасных участков объекта (территории)**

Таблица 8

№	Наименование критического элемента или потенциально опасного участка	Выполнение установленных требований	Выполнение задачи по физической защите	Выполнение задачи по предотвращению террористического акта	Вывод о достаточности мероприятий по защите	Компенсационные мероприятия

### **IX. Дополнительная информация с учетом особенностей объекта (территории)**

---

(наличие на объекте (территории) режимно-секретного органа, его численность (штатная и фактическая), количество сотрудников объекта (территории), допущенных к работе со сведениями, составляющими государственную тайну, меры по обеспечению режима секретности и сохранности секретных сведений)

---

(наличие локальных зон безопасности)

---

(другие сведения)

---

## **Раздел X. Выводы и рекомендации межведомственной комиссии:**

### **1. По результатам обследования**

---

(наименование объекта)  
**присвоена** (не присвоена) \_\_\_\_\_ **категория** объекта  
 (первая, вторая или третья)

### **2. Межведомственная комиссия считает:**

а) \_\_\_\_\_ ;

(существующая система охраны/защиты и безопасности объекта позволяет/не позволяет обеспечить его безопасность и антитеррористическую защищенность)

б) \_\_\_\_\_ ;

(требования по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объекта выполняются/не выполняются)

в) \_\_\_\_\_ ;

(силы и средства для выполнения мероприятий по охране/защите объекта достаточны/не достаточны)

**3. Межведомственная комиссия полагает необходимым** осуществить следующие мероприятия для обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объекта:

\_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_

Решение принято голосами членов комиссии «за» \_\_\_\_, «против» \_\_\_\_, «воздержались» \_\_\_\_.

Особое мнение члена комиссии \_\_\_\_\_ прилагается.

### **Председатель комиссии:**

---

(должность уполномоченного лица, подпись, Ф.И.О.)

### **Члены комиссии:**

---

(должность (при наличии) собственника объекта или лица, использующего объект на ином законном основании, Ф.И.О.)

---

(должности работников объекта (территории), Ф.И.О.)

---

(должность представителя территориального органа безопасности, Ф.И.О.)

---

(должность представителя территориального органа Росгвардии, Ф.И.О.)

---

(должность представителя территориального органа ГУ МЧС России, Ф.И.О.)

---

(должности (при наличии) иных лиц (экспертов), участвующих (при необходимости) в обследовании объекта, Ф.И.О.)

Приложения:

1. План (схема) объекта (территории) с обозначением потенциально опасных участков и критических элементов объекта (территории).

2. План (схема) охраны объекта (территории) с указанием контрольно-пропускных пунктов, постов охраны, инженерно-технических средств охраны.

Приложение 3

**Образец плана мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории) (с учетом присвоенной категории опасности)**

Экз. № \_\_\_\_\_

Орган власти (по подведомственности)  
образовательное учреждение  
(сокращенное наименование)

**П Р И К А З**

от «...» \_\_\_\_\_ 201...г.

№ ...-ДСП.

**План мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта(территории)**

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 7 октября 2017 г.

№ 1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов» (далее – Требования), акта обследования и категорирования объекта (территории) (адрес местонахождения: \_\_\_\_\_, присвоенная объекту (территории) категория опасности – \_\_\_\_\_ категория) **приказываю:**

1. Организовать следующие мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности<sup>7</sup>:

№	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Отметка о выполнении
1.	Разработать и утвердить план взаимодействия с территориальными органами безопасности, Росгвардии, МВД России по вопросам противодействия терроризму и экстремизму	февраль 2018 года	
2.	В составе системы видеонаблюдения установить дополнительно 3 видекамеры для обеспечения непрерывного видеонаблюдения 100% критических элементов объекта	май 2018 года	
...	...	...	...
19	Обеспечить техническую возможность хранения данных системой видеонаблюдения в течение 30 суток	сентябрь 2018 года	

2. Руководителю объекта (территории) \_\_\_\_\_ провести соответствующие работы.

3. О результатах проведенных работ из перечня мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности ежемесячно представлять доклад.

4. Настоящий приказ довести до лиц, указанных в приказе.

5. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

**Руководитель (ректор/директор)**

**М.М. Сидоров**

<sup>7</sup> Антитеррористическая защищенность объектов (территорий) независимо от их категории опасности обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных:

а) на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории);

б) на выявление потенциальных нарушителей, установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта;

в) на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях);

г) на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию угрозы их совершения;

д) на обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий).

### Социально значимые, административные и другие объекты

Таблица 4 (Образец заполнения).

№	Наименование административных, экстренных, социальных служб	Адрес	Удаленность от объекта (территории), км	Телефон	Направление
1.	Территориальный орган управления (администрация, др.)	ул. Пушкина, 67	1,4	8-86132-2-52-22	юго-западное
2.	Территориальные органы МВД России				
3.	Территориальные органы МЧС России				
4.	Противопожарные службы				
5.	Медицинские учреждения				
6.	.....				
7.	.....				

### Приложение 5

#### Сведения о потенциально опасных объектах, расположенных в непосредственной близости к объекту (территории)

См.: Приказ МЧС России от 28 февраля 2003 г. № 105 «Об утверждении Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения»

Таблица 5 (образец заполнения)

№	Наименование объекта	Расстояние до объекта (территории), расположенного в непосредственной близости, метров	Направление	Характеристика уровня опасности
1.	Вязов переулок, 12/2, стр.1, жилой дом	14	северное	не опасен
2.	.....			
3.	.....			

**Размещение объекта (территории) по отношению к транспортным коммуникациям**

Таблица 6 (образец заполнения)

№	Вид транспорта и транспортных коммуникаций	Наименование объекта транспортной коммуникации	Направление, расстояние до объекта транспортной коммуникации, метров
1.	Автомобильный	Проезжие части улиц: ... Паркинг Автобусная остановка	
2.	Железнодорожный (вокзалы, станции, переезды, платформы, железнодорожные пути)	Ж/д вокзал «Восточный»	Юго-восточное, 1450
3.	Водный (порты, причалы)		
4.	Воздушный (аэропорты, военные аэродромы, взлетно-посадочные площадки, полосы)		

**МИНИСТЕРСТВО СПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****ПИСЬМО****от 2 октября 2015 г. № ПН-07-10/6354**

Во исполнение пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 6 марта 2015 г. № 202 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта" (далее - постановление № 202) Министерством спорта Российской Федерации приняты приказы от 30.09.2015 № 921 "Об утверждении методических указаний по порядку проведения обследования и категорирования объектов спорта" и от 21.09.2015 № 895 "Об утверждении методических указаний по порядку составления паспорта безопасности объектов спорта".

Прошу довести указанные приказы до сведения муниципальных образований и иных собственников объектов спорта.

В соответствии с пунктом 2 постановления № 202 Минспорт России уполномочен давать разъяснения о порядке применения требований, утвержденных указанным постановлением.

В связи с этим обращаем внимание, что при заполнении пункта 28 формы Паспорта безопасности объекта спорта указываются технические средства обеспечения безопасности в соответствии с присвоенной Комиссией категорией опасности объекта спорта, указанные в приложении.

*П.В. НОВИКОВ*

*Приложение  
к письму Минспорта России  
от 2 октября 2015 г. № ПН-07-10/6354*

**ОПРЕДЕЛЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
БЕЗОПАСНОСТИ НА ОБЪЕКТАХ СПОРТА  
В СООТВЕТСТВИИ С ПРИСВОЕННОЙ КОМИССИЕЙ И УКА-  
ЗАННОЙ В ПУНКТЕ 3 ФОРМЫ ПАСПОРТА  
БЕЗОПАСНОСТИ КАТЕГОРИЕЙ ОПАСНОСТИ  
ОБЪЕКТА СПОРТА**

Стационарный металлообнаружитель (при его наличии) - это техническое средство обнаружения запрещенных к несанкционированному проносу металлических предметов, скрываемых под одеждой людей или в их ручной клади, закрепленное на неподвижной конструкции или на неподвижном основании. В

установленном законодательством Российской Федерации порядке принят ГОСТ Р 53705-2009 "Системы безопасности комплексные. Металлообнаружители стационарные для помещений. Общие технические требования. Методы испытаний";

ручной металлоискатель (при его наличии) - устройство для досмотра человека в целях обнаружения точного места нахождения металлических предметов. В установленном законодательством Российской Федерации порядке принят ГОСТ Р 55249-2012 "Воздушный транспорт. Аэропорты. Технические средства досмотра. Общие технические требования", где в разделе 6 указано описание ручного металлоискателя;

охранная телевизионная система (при ее наличии) - это совокупность технических средств, обладающих конструктивной, параметрической, информационной, программной и эксплуатационной совместимостью и обеспечивающих видеонаблюдения за обстановкой на территории объекта спорта в наиболее опасных участках, а также для визуального подтверждения факта несанкционированного вторжения, оперативной и достоверной оценки и фиксации нарушителей. В установленном законодательством Российской Федерации порядке принят ГОСТ Р 51558-2008 "Средства и системы охранные телевизионные. Классификация. Общие технические требования. Методы испытаний". В состав охранной телевизионной системы может входить система видеоидентификации физических лиц;

система контроля управления доступом (при ее наличии) - совокупность средств контроля и управления доступом, обладающих технической, информационной, программной и эксплуатационной совместимостью. При этом под средствами контроля и управления доступом понимаются механические, электромеханические устройства и конструкции, электрические, электронные, электронные программируемые устройства, программные средства, обеспечивающие реализацию контроля и управления доступом. В установленном законодательством Российской Федерации порядке принят ГОСТ Р 51241-2008 "Средства и системы контроля и управления доступом. Классификация. Общие технические требования. Методы испытаний". Система контроля управления доступом может сопрягаться с билетно-пропускной системой;

система экстренного оповещения - это совокупность совместно действующих технических средств оповещения, выполняющих функцию одновременного доведения до большого числа корреспондентов речевых сообщений, звуковых и (или) световых сигналов. В установленном законодательством Российской Федерации порядке приняты ГОСТ Р 52435-2005 "Технические средства охранной сигнализации. Классификация. Общие технические требования и методы испытаний" и ГОСТ Р 50775-95 (МЭК 839-1-1-88) "Системы тревожной сигнализации. Часть 1 Общие требования. Раздел 1. Общие положения";

система охранной и тревожной сигнализации - это совокупность совместно



действующих технических средств для обнаружения появления признаков нарушителя на охраняемых объектах, передачи, сбора, обработки и представления информации в заданном виде. В установленном законодательством Российской Федерации порядке принят ГОСТ 31817.1.1-2012 (IEC 60839-1-1:1988) "Системы тревожной сигнализации. Часть 1. Общие требования. Раздел 1. Общие положения";

система охранного освещения - это совокупность средств освещения, позволяющих обеспечить видимость нарушителя и необходимый уровень освещенности для охранной телевизионной системы при отключенном ином искусственном освещении. В установленном законодательством Российской Федерации порядке принят свод правил СП 132.13330.2011 "Обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений. Общие требования проектирования", включающий описание системы охранного освещения;

система экстренной связи - это система связи, предназначенная для организации экстренной связи людей со специальными службами, например, службой спасения МЧС России, полицией, скорой помощью и др. В установленном законодательством Российской Федерации порядке принят свод правил СП 132.13330.2011 "Обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений. Общие требования проектирования", включающий описание системы экстренной связи;

система видеоидентификации физических лиц (при ее наличии) - программно-аппаратный комплекс, позволяющий осуществлять автоматическое распознавание лиц посетителей, в том числе по базе нарушителей (при ее наличии и ведении с учетом требований Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ "О персональных данных" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3451; 2009, № 48, ст. 5716, № 52, ст. 6439; 2010, № 27, ст. 3407, № 31, ст. 4173, ст. 4196, № 49, ст. 6409; 2011, № 23, ст. 3263, № 31, ст. 4701; 2013, № 14, ст. 1651, № 30, ст. 4038, № 51, ст. 6683; 2014, № 23, ст. 2927, № 30, ст. 4217, ст. 4243)), с последующей передачей сигнала в систему контроля и управления доступом для принятия решения о разрешении доступа. Система видеоидентификации может работать:

- в составе билетно-пропускной системы, предназначенной для продажи входных билетов, товаров и услуг, организации финансового учета, информационно-справочного обслуживания зрителей, автоматизации процессов входного контроля билетов (абонементов и др. носителей) при входе на территорию объекта спорта,

- автономно от билетно-пропускной системы на территории стадиона и в помещениях,

- в составе охранной телевизионной системы,

- на трибунах стадиона в составе специализированной системы видеонаблюдения высокого разрешения.



**МИНИСТЕРСТВО  
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЗДРАВ РОССИИ)**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Рахмановский пер., д. 3/25, стр. 1, 2, 3, 4,  
Москва, ГСП-4, 127994  
тел.: (495) 628-44-53, факс: (495) 628-50-58

12 ДЕК 2017 № 14-3/10/2-8568

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Органы государственной власти  
субъектов Российской Федерации  
в сфере охраны здоровья

ФМБА России

Росздравнадзор

ФФОМС

Руководителям медицинских  
организаций, находящихся в ведении  
Минздрава России

Организации, осуществляющие  
медицинскую и фармацевтическую  
деятельность

Министерство здравоохранения Российской Федерации во исполнение пункта 2.1 раздела I протокола заседания Национального антитеррористического комитета от 8 августа 2017 г. разработало и направляет разъяснения по вопросам применения требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства здравоохранения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 2017 года № 8 (прилагаются), для учета в работе и реализации в части касающейся.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ИВ № 8250

15 ДЕК 2017

С.А. Краевой

Д.А. Гаршев (495) 627-24-00 доб. 1432

Министерство Здравоохранения Российской Федерации

2008568 12.12.17

**Разъяснения по вопросам применения требований к анти-террористической защищенности объектов (территорий) Министерства здравоохранения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 2017 года № 8**

Настоящие разъяснения разработаны в целях реализации поручения Национального антитеррористического комитета и предназначены для применения в практической деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации, Федерального медико-биологического агентства и его территориальных органов, Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и ее территориальных органов, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, территориальных фондов обязательного медицинского страхования, подведомственных Министерству здравоохранения Российской Федерации организаций, подведомственных Федеральному медико-биологическому агентству организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, осуществляющие полномочия в области здравоохранения, организации, находящиеся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, осуществляющих полномочия в области здравоохранения, и иных организаций, осуществляющих медицинскую и фармацевтическую деятельность (далее - органы и организации) требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства здравоохранения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 2017 года № 8 (далее - Требования).

К основным нормативным правовым актам, регламентирующим вопросы реализации Требования, относятся:

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;

Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму»;

Указ Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 г. № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие;

дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства»;

Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 года);

постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2011 г. № 73 «О некоторых мерах по совершенствованию подготовки проектной документации в части противодействия террористическим актам»;

постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 13 января 2017 г. № 8 «Об утверждении требований антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства здравоохранения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации»;

Иные документы, которыми следует руководствоваться при осуществлении мероприятий, предусмотренных Требованиями, указаны в данных разъяснениях.

Требования распространяются на объекты (территории) органов (организаций), при этом под объектом строго понимаются комплексы технологически и технически связанных между собой зданий, строений, сооружений и систем, или отдельные здания, строения и сооружения. В соответствии с пунктом 2 Требований объектом (территорией) не могут являться отдельные части зданий вне зависимости от формы собственности, в данных случаях требования антитеррористической защищенности обеспечиваются собственником всего объекта. Исключением могут являться медицинские организации, занимающие часть здания и имеющие отдельные входы (выходы), при условии, что данное здание не имеет утвержденных требований антитеррористической защищенности.

В целях обеспечения Требований руководителем объекта (территории) осуществляется комиссионное определение категории объекта (территории). Комиссия создается на основании приказа правообладателя объекта (территории), которым обязательно утверждается состав и порядок работы комиссии, при этом если у правообладателя в структуре учреждения имеется несколько объектов (территорий), то комиссии создаются по каждому объекту (территории) в отдельности.

В состав комиссии в соответствии с пунктом 11 Требований в обязательном порядке включаются представители территориальных органов ФСБ России, Росгвардии, МВД России, МЧС России по месту нахождения объекта (территории) и представители объекта (территории). Также в состав комиссии при необходимости могут входить представители иных ведомств и организаций.

В ходе работы комиссии определяется степень угрозы совершения террористического акта на основании данных об обстановке в районе расположения объекта (территории), о возможных угрозах совершения террористических актов, а также о совершенных и предотвращенных в районе расположения объекта

последствия совершения террористического акта на объекте (территории) на основании прогнозных показателей о количестве людей, которые могут погибнуть или получить вред здоровью, и о возможном материальном ущербе.

Прогнозный показатель количества людей, которые могут погибнуть или получить вред здоровью в результате возможных последствий совершения террористического акта на объекте (территории), принимается равным сумме единовременной пропускной способности объекта (территории) и количества работающего персонала согласно штатному расписанию.

Прогнозный показатель возможного экономического ущерба в результате возможных последствий совершения террористического акта на объекте (территории) принимается равным балансовой стоимости объекта (территории).

На основании обследования объекта (территории) комиссией принимается согласованное решение о присвоении объекту (территории) соответствующей категории. При минимальной степени угрозы совершения террористического акта и минимальных последствиях совершения террористического акта (например: фельдшерско-акушерский пункт в отдаленном селе, аптечная организация, медицинский кабинет) комиссией принимается решение о том, что объект (территория) категорированию не подлежит и даются необходимые рекомендации.

Результаты работы комиссии оформляются актом о присвоении категории объекту (территории) (далее - акт), который содержит информацию о прогнозных показателях количества людей, которые могут погибнуть или получить вред здоровью в результате возможных последствий совершения террористического акта на объекте (территории), возможного экономического ущерба в результате последствий совершения террористического акта на объекте (территории), о данных государственной статистики о числе террористических актов зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации, в котором расположен объект (территории), о присвоенной категории, о соответствии инженерно-технических средств охраны объекта (территории) установленной категории. Акт оформляется в свободной форме и подписывается всеми членами комиссии.

Обязательной составляющей акта является перечень мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории) (далее - перечень мероприятий). Перечень мероприятий составляется в отношении каждого объекта (территории) с учетом присвоенной категории и необходимого количества мероприятий. На каждое мероприятие устанавливаются сроки его реализации, которые не могут превышать 12 месяцев со дня подписания акта.

Правообладателем объекта (территории) назначается ответственное лицо, персонально отвечающее за реализацию Требований.

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ о содержании антитеррористических материалов, размещаемых в сети Интернет, СМИ и на других информационных ресурсах**

Настоящие методические рекомендации подготовлены в целях обеспечения реализации мероприятия, предусмотренного п. 2.4. Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы по формированию единой системы подготовки и распространения антитеррористических материалов, и предназначены для использования федеральными органами исполнительной власти и антитеррористическими комиссиями в субъектах Российской Федерации при подготовке и размещении в средствах массовой информации и других информационных ресурсах, в том числе в сети Интернет (далее - СМИ), информации антитеррористического содержания.

Проведенный анализ практики работы федеральных органов исполнительной власти и институтов гражданского общества по подготовке информационных и контрпропагандистских материалов антитеррористической направленности, а также результаты специальных экспертиз поступившей в аппарат Национального антитеррористического комитета информационно-пропагандистской продукции антитеррористического содержания позволили обобщить имеющиеся подходы к формированию этих материалов и выработать общие рекомендации к их содержанию.

Так, при подготовке антитеррористических материалов предлагается:

1. Руководствоваться тем, что информация антитеррористического содержания, распространяемая в СМИ, должна быть достоверной, объективной и исключающей возможность ее неоднозначного толкования. В этих целях терминология, используемая в планируемых к размещению в СМИ материалах, должна соответствовать нормативным правовым актам в сфере противодействия терроризму и уголовному законодательству Российской Федерации.

2. Отдавать предпочтение визуальным формам доведения информации, не перегружать материалы неадаптированными текстами специфического содержания (например, правовыми, юридическими), которые изначально не были предназначены для массовой аудитории.

3. Учитывать особенности используемого канала распространения информации и ее восприятия целевой аудиторией (по возрастному, национальному, религиозному и другим признакам), преподносить ее в удобной для восприятия и понимания форме (в том числе, на различных языках, с использованием субтитров и др.).

4. Обеспечивать обязательное сопровождение текстов и изображений, содержащих надписи на иностранном языке, соответствующими переводами или комментариями.

5. При описании деструктивной деятельности террористической или экстремистской организации обязательно указывать на запрет ее деятельности на

территории Российской Федерации. При этом не рекомендуется полные названия этих организаций указывать крупным шрифтом и размещать их в первой строке в верхней части материала. Также следует избегать неоправданно частого повторения этих названий в тексте и иллюстрационном материале.

6. Акцентировать внимание аудитории на:

6.1. Уголовной ответственности и неотвратимости наказания за участие в террористической деятельности, в том числе за пособничество, распространение и тиражирование соответствующих материалов;

6.2. Порядке и условиях освобождения от уголовной ответственности лиц, добровольно прекративших участие в террористической деятельности;

6.3. Несовместимости террористической деятельности с морально-нравственными нормами и установками традиционных религиозных мировоззрений и общечеловеческими ценностями;

6.4. Приемах и манипулятивных техниках, используемых вербовщиками террористических организаций в целях вовлечения в террористическую деятельность представителей различных социальных групп (прежде всего, молодежи);

6.5. Примерах отказа членов бандформирований от террористической деятельности по причине несоответствия навязанной вербовщиками идеалистической картины тому, какова ситуация в реальности.

7. Исключить использование ссылок на материалы, признанные в установленном порядке экстремистскими и внесенные в Федеральный список экстремистских материалов, а также цитат и фрагментов видеообращений террористов, имеющих целью пропагандировать идеологию терроризма, вербовать новых сторонников или оправдывать террористические действия.

8. Избегать использования:

8.1. Цитат из священных книг традиционных религий, а также специфической религиозной лексики, допускающих различные трактовки содержания (моджахед, джихад, хиджра, кафир и т. д.), без соответствующих комментариев и пояснений;

8.2. Детальной информации о способах финансирования террористической деятельности и порядке ее осуществления;

8.3. Натуралистических изображений (фотографий и видеоматериалов) или описаний жестокости и насилия;

8.4. Детальной информации о составе (конструкции) и способе изготовления самодельных взрывных устройств, отравляющих веществ, используемых в террористических целях.

8.5. Вербальных и графических форм, которые образуют нестандартные и неоднозначные смысловые сочетания (например, образы, закрепленные в массовом сознании как положительные, сопровождают названия террористических организаций - «воины/бойцы ИГ», «ополченцы из Джебхат ан-Нусра», «талибы-повстанцы», «революционеры “арабской весны”»), а также могут вызвать у аудитории чувства сопереживания террористам и негативную реакцию на действия специальных служб и специальных антитеррористических подразделений.

*Национальный антитеррористический комитет, 2018 г*

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
ИНСТИТУТ ПСИХОЛОГИИ, УПРАВЛЕНИЯ И БИЗНЕСА

**ПАМЯТКА (РЕКОМЕНДАЦИИ)**  
**по организации профилактической работы в сети Интернет**

Ростов-на-Дону



## ВВЕДЕНИЕ

В современных условиях Интернет необходимо отнести к одному из основных каналов массовой информации, который, с высокой степенью эффективности может воздействовать на молодых людей, неопределившихся в своих идеологических приоритетах, чьи ценностные ориентации и смысловые установки еще неустойчивы и их жизненные траектории могут склониться как в сторону принимаемых обществом моделей поведения, так и асоциальных, антиобщественных действий, а также на тех, кто входит в состав террористических бандформирований и экстремистских группировок. Тенденции к расширению доли Интернета в информационном пространстве личности, уровень приобщённости личности к ИТ-технологиям, оказывает большое влияние на формирование ценностно-смысловых установок личности и специфику оценки информации антитеррористической направленности.

Доля активной аудитории, то есть выходящих в Интернет в России хотя бы раз в сутки, сейчас составляет более 52 млн. человек<sup>8</sup>. Появившись сравнительно недавно, в середине 90-х, ныне об Интернете можно говорить как о полноценном информационном пространстве – на наших глазах появился новый мир – виртуальное пространство.

Поскольку Интернет модифицирует (а иногда и существенно деформирует) традиционные формы взаимодействия и общения между людьми, его контенты (содержательное наполнение) и технологии воздействия на личность (методы, способы и приемы, которые заставляют человека прийти к оценочному суждению) отличаются от того, что используется в средствах массовой информации, следовательно, в информационном поле Интернета требуются особые знания, умения и навыки в вопросах противодействия идеологии терроризма и экстремизма.

Важнейшими качественными признаками новой виртуальной реальности, в качестве которой и выступает Интернет, являются ее глобальность и интерактивность. Интернет не признает условностей государственного суверенитета, форм политического участия, иерархических структур, политических партий и других институциональных субъектов политики. Политические последствия использования сети противоречивы и неоднозначны. С одной стороны, Интернет позволяет снимать географические и структурные ограничения прямого политического участия, коллективного действия, устранять дистанцию между гражданами и лицами, принимающими решения, расширять горизонты культуры гражданственности. С другой стороны, необходимо учитывать, что современные информационные технологии, по мере расширения их сферы применения в повседневной жизни, делают общество более уязвимым перед политическим контролем, способствуют наращиванию и совершенствованию инструментария политического господства, создают потенциальную возможность авторитарной соци-

---

<sup>8</sup> Фонд Общественное Мнение: «Интернет в России: динамика проникновения. Весна 2013»  
<http://runet.fom.ru/Proniknovenie-interneta/10950>

ализации и манипулятивного воздействия на личность, предоставляя возможность различным экстремистским и террористическим организациям захватывать широкое информационное пространство. В этом плане, развитие новых информационных технологий бросает вызов интересам общественной и государственной безопасности.

Многогранная проблема регулирования этих процессов имеет технические, политические, нравственные, экономические и правовые и, конечно же, психологические аспекты. Этим ресурсом активно пользуются те, кто претендует на идеологическое влияние, и, в частности, представители различных террористических и экстремистских организаций. Для того чтобы государство и общество могло противостоять этой идеологической угрозе, необходимо не только понимать механизмы наиболее эффективных методов и технологий противодействия идеологии терроризма и экстремизма в информационном поле Интернета, но и активно использовать возможности Интернета для трансляции приоритетов государственной политики.

Данная «Памятка» разработана для сотрудников АТК с целью формирования у них ориентировочной основы действий для проведения антитеррористической пропаганды в сети Интернет.

## **ПРИЗНАКИ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ИДЕОЛОГИИ. ПРОПАГАНДА И КОНТРОПРОПАГАНДА**

В настоящий период группировки боевиков и представители экстремистских движений объединяются на новейшей идеологической основе, разработанной в зарубежных, в том числе и исламистских центрах, а затем уже дополненной собственными идеологическими наработками. Неизбежным воплощением носителей идеологии религиозного, политического и национал-шовинистического экстремизма всегда выступает терроризм. Радикальная идеология, призывающая к агрессивному противостоянию, формирующая измененные состояния сознания отдельного человека, позволяет их носителям не только оправдывать совершаемые преступления, но планировать и, в последующем, осуществлять диверсионно-террористические и военные акции, которые позиционируются как единственно эффективные в складывающихся обстоятельствах.

Особому риску подвержена молодежь, поскольку именно ее сознание восприимчиво к влиянию со стороны адептов террористической идеологии, следовательно, в **целях идеологического противодействия экстремизму и терроризму работа с молодежью** должна стать одним из приоритетных направлений реализации государственной политики, и именно понимание социального самочувствия молодых людей, их умонастроения, того, как они себя ощущают в преобразующихся социально-экономических, политико-правовых, культурно-идеологических условиях, особенно значимо для профилактики идеологии экстремизма и терроризма.

Современные террористические движения используют сегодня тактику

«ожидания», внедряясь через Интернет в идеологическое пространство российского общества, накапливая свой потенциал в молодежной среде и выжидая очередного идеологического кризиса в каком-либо из регионов. В этом плане особую тревогу вызывает **использование Интернета** как в пропагандистских целях, так и для распространения различных материалов по организации террористической деятельности, а также для непосредственной координации и управления лицами, оправдывающими экстремизм и терроризм.

Приоритетной целью контрпропагандистской деятельности в сфере противодействия распространению идеологии терроризма является формирование антитеррористического, антиэкстремистского мировоззрения. Исходя из этого **основными принципами контрпропагандистской деятельности в сфере противодействия идеологии терроризма**, как составляющей общегосударственной концепции безопасности должны стать:

- гуманизм,
- общегосударственный патриотизм,
- идеологическая обоснованность,
- социальная справедливость,
- соблюдение прав человека,
- системность, последовательность и эффективность,
- сочетание централизации и регионализации,
- учет особенностей менталитета и гендерных трансформаций,
- опора на поддержку и доверие народа,
- сочетание гласности и профессиональной тайны.

Только основываясь на данных постулатах, работа по антиэкстремистской пропаганде может принести результаты.

**Закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» существенно ограничивает возможности открыто транслировать ценности экстремистской и террористической идеологии.** В Законе дается в основном правовая и политическая характеристика экстремизма в совокупности определенных взглядов, действий, поступков. Если все эти характеристики будут позиционироваться в информационных контентах (включая Интернет-контенты, социальные сети, блогосферу) как позитивные, то это можно рассматривать как прямое нарушение законодательства, и следовательно, такой контент будет запрещен, а его создатели должны понести наказание. Закон предусматривает запрещение контентов, ориентированных на позитивную оценку информации следующего содержания:

- 1) Деятельность общественных и религиозных объединений, либо иных организаций, либо средств массовой информации, либо физических лиц по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на:
  - насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации; подрыв безопасности Российской Федерации;
  - захват или присвоение властных полномочий;
  - создание незаконных вооруженных формирований;

- осуществление террористической деятельности;
  - возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию;
  - унижение национального достоинства;
  - осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы;
  - пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности;
- 2) пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;
- 3) публичные призывы к осуществлению указанной деятельности или совершению указанных действий.

Закон также предусматривает запрет позитивной оценки экстремистских материалов (их определение дано в статье 1 Федерального Закона № 114-ФЗ), включающих в себя труды руководителей национал-социалистической рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство, либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

Помимо прямого нарушения данного закона, в реальной практике в СМИ и ИТ-контентах, могут встречаться завуалированные (скрытые, опосредованные, манипулятивные) техники освещения информации, которые влияют на оценку террористических и экстремистских позиций, и ориентированы на их оправдание или распространение среди различных групп населения.

Самым эффективным способом противодействия идеологии терроризма и экстремизма является убеждение.

**Для достижения убеждающего эффекта** в информационных контентах могут быть использованы технологии *прямого* и *опосредованного* воздействия. Прямые технологии воздействия на ценностные ориентации и смысловые установки потребителей информационных контентов – это традиционно прямой способ воздействия на мировоззренческие оценки и идеологию адресной аудитории. Он основан на убеждении людей, обращении к их разуму с применением рациональных аргументов, логики, привлечением позитивного эмоционального подкрепления, авторитетов, конкретных примеров. Необходимой составной частью проведения такой разъяснительной работы должен быть учет реальной обстановки в общественных мнениях и инициация личных жизненных ценностей потребителей информационных продуктов. При этом важно понимать расстановку сил, реальные интересы людей, необходимо апеллировать к доказательной науч-

ной базе и аналитическим материалам. Для реализации технологий прямого воздействия необходимо давать четкие, броские, понятные лозунги, апеллировать к реальному опыту; формировать установки сопричастности и общих ценностей для различных групп населения.

В отношении формирования идеологии, способствующей распространению экстремизма и терроризма, могут быть использованы не прямые, а опосредованные (косвенные, завуалированные) трансляции (методы), которые напрямую не попадают под действие закона, но могут способствовать инициации возникновения установок террористической направленности.

**Технологии, которые способны воздействовать и вызывать изменения (трансформировать) смысловые установки в форме опосредованной трансляции террористической и экстремистской идеологии** основываются на:

- положительной привлекательности ощущения принадлежности к тайной могущественной организации (решение проблем самоидентификации). В этом контексте человек обретает символическое бессмертие, недопустимое в обыденной жизни;

- деформациях смысла жизни и трактовках экзистенциальных ценностей (исходная позиция: каждый нормальный человек верит в нечто более важное, чем жизнь. Нам необходимо что-то, что бы наделило нашу жизнь и нашу смерть смыслом. И чем ближе и более незамедлительна для нас смерть, тем больше мы нуждаемся в ценностях группы и именно эти ценности придают смысл жизни и смерти);

- тематике, не связанной с религией, но допускающей террористические формы протеста (борьба за права животных и за спасение окружающей среды может также быть поводами, оправдывающими терроризм);

- характеристиках исторических позиций как основ для достижения светлого будущего любой ценой (оправдание террористических событий прошлого);

- групповых ценностях, сфокусированных на силе личности в малой группе людей с одинаковыми убеждениями, которые совершают террористическое насилие (романтизация магии сильной личности, которая готова поставить интересы группы выше всех своих жизненных интересов);

- соперничестве разных групп ценностей (манипуляция тематикой: какая религия лучше и благороднее, какая религия более гуманна к своим последователям). Ради принадлежности к группе и получения групповой поддержки человек способен на куда более высокий уровень агрессии, чем в индивидуальной деятельности;

- манипуляциях, связанных с отчуждением государственных институтов от индивидуальных жизненных ценностей (например, пропасть между богатыми и бедными или чиновник всегда враг, мешающий справедливости и т.д.);

- манипуляциях, связанных с трансляцией ложной информации, которая подкреплена ссылкой на авторитеты или научное обоснование (например, упоминание, что «террориста можно вычислить по цвету его ауры, так уже давно делают Израильские спецслужбы»).

Для противодействия идеологии терроризма и экстремизма необходимо

использовать технологии контрпропаганды, а для формирования устойчивых идеологических и антиэкстремистских ценностей у населения – применять методы пропаганды.

***Основные направления контрпропагандистской деятельности в сфере противодействия идеологии терроризму в сети Интернет включают в себя:***

1) **Разработку методов противодействия идеологии терроризма**, как совокупности основных способов воздействия на целевые группы населения с целью формирования ценностно-смысловых установок, ориентированных на анти-террористические, толерантные формы сознания и поведения.

2) **Использование конкретных методик** – описание конкретных приёмов, способов и техник по реализации методов противодействия идеологии терроризма.

3) **Содержание методик** – содержательно-информационные компоненты, составляющие познавательную основу методики воздействия на ценностно-смысловую сферу различных групп населения (факты, примеры, сопоставительная информация, конструкты убеждающего характера и т.д.).

4) **Анализ содержания методик** – оценка когнитивных составляющих методики идеологического воздействия в соответствии с заявленными целями (когнитивный ресурс): адресная направленность (возраст, гендерные особенности, социальные параметры и т.д.), информационная новизна, культурологическая и этническая целесообразность и т.д.

5) **Операционализация методик** – совокупность приемов и способов воздействия на целевые аудитории, позволяющие вывести содержание конкретной методики на уровень личностной ценности субъектов воздействия (мотивационно-динамические технологии и техники воздействия: эмоциональное заражение, сопереживание, альтернативное позиционирование, смысловой резонанс и т.д.).

6) **Практики применения методик** – применение конкретной методики в реальной практике общественно-политической жизни в соответствии с социально-экономическими и социально-психологическими особенностями определенных целевых групп населения.

7) **Оценка практик применения методик** – определение эффективности и результативности использования методик в соответствии с поставленными целями идеологического воздействия.

## **ОСНОВНЫЕ МЕТОДЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА И ЭКСТРЕМИЗМА**

### ***Разоблачение идеологии терроризма и экстремизма***

Во взаимодействии с религиозными и общественными организациями

необходимо сформировать в обществе устойчивое понимание общественного неприятия идеологии экстремизма и терроризма. Для разоблачения этой идеологии в сети Интернет целесообразно использовать технологии аргументации и контраргументации, которые при правильном применении способствуют достижению убеждающего эффекта.

**Аргументация** – способ воздействия на позицию другого, а не демонстрация собственных достижений. Чтобы добиться успеха, надо действовать (излагать информацию) в рамках логики оппонента. Если другой человек не понимает или не принимает Ваших аргументов, необходимо изменить свои доводы, приспособив их к логике рассуждений оппонента. Ваша цель добиться не того, чтобы Ваш оппонент перестал возражать, а того, чтобы он понял и принял предлагаемое решение.

**Контраргументация** – выдвижение своих доводов (контраргументов) для опровержения аргументов и выводов оппонента.

**При построении аргументации** (и контраргументации) важно:

- правильно подбирать формулировки для сообщения собеседнику необходимой информации, стремиться к лаконичности, следить за тем, чтобы формулировки были точными и понятными для собеседника;
- необходимо ориентироваться на собеседника: оперировать его понятиями и терминами, опираться на признаваемые им критерии и аргументы, учитывать его интересы, цели и мотивы;
- аргументы должны быть достоверными для собеседника;
- полезно делать свое изложение как можно более наглядным: использовать вспомогательные средства (схемы, расчеты, инфографические материалы), образные выражения (сленг, метафоры, пословицы, поговорки), а также сравнения, понятные собеседнику и опирающиеся на его жизненный опыт;
- вести аргументацию корректно по отношению к собеседнику: открыто признавать его правоту, избегать пустословия, не стараться его запутать, избегать манипулятивных и спекулятивных приемов воздействия;
- следует избегать излишней убедительности, которая может быть расценена как давление и вызовет отпор со стороны.

**В ходе диалога Вам необходимо придерживаться следующих правил поведения:**

- Помните, что Вы говорите с человеком. Не забывайте об эмоциональной сфере. Когда Вы ведете дискуссию в Интернете, то имеете дело с экраном компьютера, то есть Вы лишены возможности использовать невербальные средства общения (жесты, мимику, интонации). Написанный текст – это все, что видит Ваш собеседник. В ходе дискуссии можно очень легко ошибиться в толковании слов вашего собеседника и, к сожалению, забыть о том, что Ваш визави тоже человек со своими чувствами и привычками.
- Следите за формулировками и используемой лексикой. Когда Вы что-то пишете в Интернете, помните, что Ваши слова фиксируются. Вероятно,

они сохранятся там, где их уже невозможно будет скорректировать или удалить. Всякое сообщение, посланное Вами, может быть сохранено и переправлено куда-то дальше, а возможности повлиять на этот процесс у Вас нет.

- Помните, где именно Вы находитесь в Интернете. Модель поведения, принимаемая в одном месте, неприемлема в другом. Оказавшись на новом сайте, в страничке соцсети или новом блоге, сначала «осмотритесь» и прочитайте, как и о чем говорят участники дискуссии. Какие методы убеждения используются, на какую фактуру ссылаются собеседники и т.д. Только после этого вступайте в разговор.

- Сохраняйте реноме и репутацию. Используйте преимущества анонимности. Отдавайте себе отчет в том, где, с кем и о чем Вы говорите. Возможно, Вам придется выдавать себя за кого-то иного – помните, что небрежно брошенная фраза может показать, что Вы не тот, за кого себя выдаете. Старайтесь следовать выбранной Вами тактике поведения.

- Перепроверяйте факты. Недостоверная информация способна вызвать целый шквал эмоций в Интернете и превратить Вас в глазах собеседников из эксперта в необразованного любителя.

- Старайтесь избегать обобщений. Вас никто не уполномочивал говорить от чьего-то имени. Чем чаще Вы будете использовать обороты «я считаю...», «по моему мнению...» и т.д., тем реже Вас сумеют упрекнуть в чрезмерном собственном величии и иных неприятных свойствах.

- Ваш текст должен быть логичен. Он должен быть выстроен так, чтобы в нем не было ни одной «логической дыры», которой не преминут воспользоваться Ваши собеседники с целью опровержения Вашей аргументации.

- Соблюдайте законы. В реальной жизни большинство из нас подчиняется законам и правилам, декларируемым государством и обществом. С одной стороны, Интернет экстерриториален, а с другой – Вы обязаны не только соблюдать законодательство своей страны, но и стараться не нарушать законы того государства, на территории которого или в информационном пространстве которого находится нужный Вам ресурс. В Интернете законы есть. Но именно из-за экстерриториальности Интернета эти законы работают в нем не так, как в обычном, реальном мире. Несмотря на это, соблюдать их необходимо.

## **ПРИЕМЫ ПОСТРОЕНИЯ АРГУМЕНТАЦИИ И КОНТРАРГУМЕНТАЦИИ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ**

**«Фундаментальный метод»** - предоставление собеседнику фактов и цифр, подтверждающих доказываемые тезисы и положения.

Малопродуктивным приемом аргументации является прямое непрерывное изложение доказательства. Лучше использовать *метод «поэтапного согласия»*, при котором вся логическая цепь доказательства разбивается на отдельные отрезки и после каждого отрезка следует пауза и обращение к собеседнику, выяснение его согласия или несогласия, возникших у него возражений и вопросов.

Многие из возникающих возражений можно предвидеть заранее, и тогда



полезно использовать прием **«противопоставления аргументации»** - **«да, ... но...»**, когда вы соглашаетесь с доводами против вашей позиции, но подчеркиваете, что эти слабые ее стороны перевешиваются сильными аргументами в ее защиту. Таким образом, с одной стороны, выражается согласие с оппонентом и уважение его позиции, а с другой – он лишается возможности использовать приведенные вами соображения против вас.

**«Метод кусков»** - расчленение высказывания собеседника на отдельные части: «это точно», «насчет этого существуют различные точки зрения», «это полностью ошибочно».

**«Метод противоречия»** - основан на выявлении противоречий в аргументации собеседника.

**«Метод видимой поддержки»** - демонстрация согласия с приведенными доводами оппонента, а затем – выдвижение контраргументов.

**Какие из этих методов использовать и в какой момент их применять** - не существует универсальных рецептов. Владая всем перечисленным, Вы будете компилировать их в том сочетании, которое потребуется в ходе конкретного диалога. Если Вы вступаете в уже идущую дискуссию, прочитайте что было написано ранее и выявите те методы, которые (возможно, неосознанно) используют в доказательстве своей правоты участники дискуссии. Допустим, Ваш оппонент выступает с **позиций непоколебимой убежденности в своей правоте** – используйте методы «видимой поддержки» и «противопоставления аргументации».

Если Ваш оппонент в своей **доказательной базе противоречит сам себе или использует заведомо ложные предпосылки и мифы** - используйте методы «кусков» и «противоречия». Задавая наводящие вопросы, заставьте собеседника самого пытаться объяснить возникшие несостыковки и противоречия.

### Нейтрализация замечаний

Для того, чтобы достойно встретить замечания и возражения, необходимо знать, что и когда следует отвечать. Это зависит, прежде всего, от типа, к которому относится высказанное замечание.

1) **Невысказанные замечания**, то есть те, которые собеседник не успевает, не хочет или не может высказать. Для нейтрализации подобных замечаний Вам необходимо перейти к диалогу, активизировать собеседника при помощи открытых вопросов.

2) **Отговорки**, то есть замечания, не связанные с предыдущей аргументацией, по существу не являющиеся настоящими замечаниями, и служащие лишь проявлением нежелания собеседника продолжать беседу или открыто высказываться по обсуждаемому вопросу - примите их к сведению и не дискутируйте по этому поводу.

3) **Предубеждения**, выражающиеся в виде неприятных замечаний, имеющих под собой эмоциональную почву. В этом случае логические аргументы не действенны. Прежде чем продолжать дискуссию необходимо подробнее выяснить мотивы и точку зрения собеседника, обсудить аналогичные случаи. И

только после тщательного разбора ситуации переходить к логической контраргументации.

4) **Ироничные (ехидные) замечания** – либо «пропускайте мимо ушей», либо отшучивайтесь, но ни в коем случае не поддерживайте такой тон.

5) **Стремление к получению информации** - дайте спокойный и деловой ответ, попытайтесь разобрать вопрос вместе с собеседником.

6) **Желание проявить себя** – не препятствуйте собеседнику в выражении собственной значимости или стремлений. Предоставьте больше свободы выражения собеседнику, восстановите паритет в беседе (не давите на него, избегайте самоуверенного тона, учитывайте точку зрения собеседника, отдавайте должное его аргументам и доводам).

7) **Объективные замечания по существу вопроса** – профессиональные замечания, отвечая на которые не надо противоречить в открытую, лучше показать, что Вы понимаете его позицию, предложить еще раз обсудить Ваше предложение.

8) **Общее сопротивление** – необходимо снизить тревогу собеседника, создать для него психологически более комфортные условия, внести в беседу больше определенности. Если сопротивление не снижается, попытаться переформулировать тему беседы.

9)

#### ***Приемы нейтрализации замечаний:***

- Вам надо постараться точнее понять смысл замечания, задавая вопросы, подвести собеседника к тому, чтобы он сам ответил на замечание или от него отказался;

- признать его правоту и продолжать свое выступление, особенно если замечания сделаны к месту;

- попытаться превратить замечание в стимул к дальнейшему выступлению;

- резко выступить против некорректных или уничижительных замечаний;

- для смягчения воздействия нескольких замечаний и возражений можно использовать **«метод сжатия»** - ответить на них одной фразой, сконцентрировав в ней все существенное (напр. *«с этим... этим... и этим я полностью с Вами соглашусь. Мне кажется, что это правильнее это было бы назвать...»*);

- перефразировать замечание собеседника, одновременно смягчая его смысл (напр. *«правильно ли я Вас понял, и Вы хотели сказать..?»*);

- использовать **«метод опроса»** - не отвечая на замечания собеседника, задавать ему вопросы; при этом строить свои вопросы так, чтобы он сам отвечал на свои замечания;

- если замечание очень мешает ходу беседы или полностью ее блокирует, использовать **«метод отсрочки»** - попросить разрешения вернуться к этому замечанию чуть позже (замечание теряет свое значение по мере удаления беседы от того момента, когда оно было сделано).

**В любом случае при ответе на замечания в сети Интернет необходимо придерживаться следующих правил:**

- 1) избегать открытого противоречия;
- 2) сохранять спокойный, доброжелательный тон;
- 3) с уважением относиться к позиции собеседника;
- 4) подчеркивать позитивные моменты, признавать правоту собеседника;
- 5) избегать личных оценок;
- 6) быть лаконичным.

## **ТЕХНОЛОГИИ ИНФОРМАЦИОННОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ**

В идеологическом противоборстве большое место занимают технологии информационно-психологического воздействия (манипулирования) в массовых информационных процессах, которые зачастую выступают в качестве контрмер (или оппонента) при формировании антитеррористических ценностей.

**Технология** в современной коммуникативной науке – это совокупность приемов, методов и средств, используемых для достижения конкретных целей, в частности, для осуществления деятельности на основе рационального ее «расчленения» на процедуры и операции с их последующей координацией, синхронизацией и выбором оптимальных средств и методов их выполнения.

Технологии информационно-психологического воздействия в массовых информационных процессах базируются на использовании возможностей для воздействия на массовое и индивидуальное сознание аудитории и молодежи в частности.

Экстремистские и террористические сайты зачастую используют в своем арсенале воздействия на личность самые разные средства – от способствующих процессу формирования террористических позиций, так и вызывающих реакции страха, неуверенности, психологической напряженности. Эти технологии применяются в качестве средства разрушения политической стабильности в обществе, а также формирования террористической идеологии.

### **Основные технологии воздействия на общественное сознание через Интернет-контенты**

- 1) Манипулирование с истинной информацией.
- 2) Тенденциозный подбор тем и материалов.
- 3) Эмоциональное комментирование, представление происходящего.
- 4) Технология влияния на деформацию архетипических образов, внедрение в общественное сознание элементов нестабильности, дезорганизованности, хаоса, неуверенности и страха.
- 5) Использование контентов как канала доведения до населения, руководства страны нацеленной дезинформации.

- 6) Технологии манипуляции с опросами общественного мнения.
- 7) «Эффект С№№»(тенденциозное представление информации).
- 8) Эксплуатация всевозможных слухов, которые могут целенаправленно влиять на информационно-психологический климат в обществе.
- 9) Использование контентов как инструмента непосредственного доведения до общества и отдельных личностей угроз, ультиматумов, «импульсов» диктата и устрашения.

Например, технология **«манипулирования с истинной информацией»** является одной из наиболее широко распространенных технологий информационно-психологического воздействия на общественное сознание. Так, организованное блокирование части информации или запрет на выражение точки зрения противоположной стороны при акцентировании политически выгодных тем может вызвать у пользователей реакцию, которая будет неадекватной происходящим в действительности событиям.

Технология манипуляции **опросами общественного мнения** входит в состав технологий для воздействия на общественное сознание. Основана на демонстрации в информационном потоке некорректных результатов опросов, что может деформировать не только мнение личности, но и общественное мнение. Опросы, являясь по существу средством зондирования состояния общества, в принципе позволяют манипулировать общественным мнением.

Технология влияния контентов на **деформацию архетипических образов** – одна из технологий для воздействия на общественное сознание, посредством которой осуществляется внедрение в общественное сознание элементов нестабильности, дезорганизованности, хаоса, неуверенности и страха. Эта технология состоит в воздействии на стереотипы, установки, сложившиеся у населения конкретной страны, в вытеснении из общественного сознания доминирующей национальной идеи, объединяющего морального начала и рассчитана на реализацию в долгосрочном, стратегическом плане.

**«Эффект С№№»** – одна из технологий для воздействия на общественное сознание через СМИ, заключается в демонстрации потрясающих психику аудитории актуальных событий в реальном масштабе времени. Благодаря эффекту "присутствия" пользователя в гуще событий (например, при бомбардировках городов) достигается эмоциональное усиление оказываемого на аудиторию психологического воздействия, которое закрепляется нацеленным комментарием.

В политических процессах активно используются манипулятивные технологии. Все политические технологии манипулирования поведением человека действуют в ограниченном временном и функциональном диапазоне. Степень их эффективности определяется духовной зрелостью людей, их готовностью обманываться. Глубинной основой политических манипулятивных технологий является конструирование мифов, обращение не к разуму человека, а к глубинам подсознания. Люди позволяют собой манипулировать, сбрасывая ответственность за свои поступки на так называемых манипуляторов.

**Метод политических мифов** – направлен на изменение основы ориентации человека, в качестве которой служит складывающаяся в мозгу определенная

картина мира, с которой сравниваются явления, наблюдаемые в окружающей среде. Изменение картины мира может происходить внедрением в сознание политических мифов, позволяющих заменить целостное мировоззрение фрагментарным, изменить объективную картину мира, приводя к неадекватному искаженному пониманию реальности, своего рода психическим сдвигам.

Противодействовать манипуляциям возможно с помощью технологий убеждающего воздействия. Чтобы перевести убеждающую информацию, являющуюся пока ценностью лишь для транслятора государственных и общественных ценностей, в лично значимую и для молодого человека, последнему необходимо показать, что основанные на этой информации действия и поступки не только не будут противоречить его ценностным ориентациям, но и будут способствовать удовлетворению его определенных потребностей и соответствовать его ценностным ожиданиям.

### ***Примеры технологий воздействия, которые могут влиять на ценностные установки пользователей Интернета***

**Анонимный авторитет** - излюбленный прием введения в заблуждение, активно используемый в различных Интернет-контентах. Он относится к т.н. «серой» пропаганде. Одним из самых эффективных методов влияния является обращение к авторитету, который может быть религиозным или политическим деятелем, ученым или представителем другой профессии.

**«Будничный рассказ»** - «будничное» или «обыденное» изложение информации используется, например, для адаптации человека к информации явно негативного, вызывающего отрицание, содержания. Предполагается, что пользователь, многократно сталкиваясь с информацией такого рода, перестает реагировать на самые чудовищные преступления и массовые убийства, происходящие в обществе. Наступает психологический эффект привыкания.

**«Забалтывание»** - метод используется, когда необходимо снизить актуальность или вызвать негативную реакцию к какому-либо явлению. Метод «забалтывания» нередко применяется для создания «информационного шума», когда нужно скрыть какое-то важное событие или главную проблему в его основе лежит эффект размытия внимания, за счет большого объема текста с малой информационной нагрузкой.

**Эмоциональный резонанс** - данную технику определяют как способ создания у пользователей определенного настроения с одновременной передачей пропагандистской информации. Эмоциональный резонанс позволяет снять психологическую защиту, которую на мыслительном уровне выстраивает человек, сознательно пытаясь оградиться от пропагандистского или рекламного «промыывания мозгов».

**Эффект бумеранга** - организация тотальной травли своего оппонента, приводит к тому, что в итоге он начинает вызывать жалость и симпатию у широкой аудитории.

**Эффект ореола** - базируется на коварном психологическом свойстве - человеческой склонности мыслить «ложными аналогиями» и состоит из двух распространенных стереотипов-заблуждений:

1) «Рядом - значит вместе». Вследствие этого феномена нахождение рядом со знаменитым или высокопоставленным человеком несколько повышает статус в глазах окружающих.

2) Второй стереотип человека, добившегося весомых успехов в какой-то конкретной области, окружающие считают способным на большее и в других делах.

**Эффект первичности** - в современной пропаганде существует принцип: человек, сказавший миру первое слово, всегда прав. Здесь срабатывает один из эффектов восприятия: мы склонны отдавать предпочтение той информации, что поступила первой. Изменить уже сформировавшееся мнение очень трудно.

**Информационная блокада** – замалчивание или заведомо искаженное описание происходящего. Информационная блокада всегда тесно связана с **информационным доминированием**. Это две стороны одной медали. К ним прибегают как в случае военных действий, так и в мирное время.

Эти методы в Интернет пришли, прежде всего, из средств массовой информации. В связи с этим актуальным становится вопрос, что первично в появлении и распространении информации СМИ или Интернет, и что на что в большей степени влияет сегодня.

## СМИ И ИНТЕРНЕТ

Средства массовой информации в «чистом», первоизданном виде – это информационная журналистика и аналитика. Вначале именно из газет, а с течением прогресса посредством радио и телевидения, люди узнавали свежие новости. Традиционные СМИ являлись эксклюзивными площадками первичной публикации значимой информации, а также задавали основные тренды в ее общественном восприятии. За последние несколько лет (начиная с 2010 г.) изменились принципы формирования информационной повестки. Произошла трансформация информационного пространства. Основную роль в формировании информационной повестки стали играть соцсети, блоги и особенно микроблоги. Таким образом, сегодня и пресса, и конечный потребитель в основном получают информацию из одного и того же источника – Интернета.

Впрочем, говорить об окончательной гибели СМИ и их замещении «народной журналистикой соцсетей» рано. Это не произошло по нескольким причинам: СМИ – это в большей степени политический инструмент, которым легче управлять. В Интернете ее вычленение из потока дезинформации, ненамеренных искажений и просто истерии превратилось в задачу практически непосильную для рядового пользователя. Чтобы вычислить реальное событие, требуется несколько часов перекрестной проверки фактов, причем делать это надо уметь, в том числе имея источники, заслуживающие доверия, и массу свободного вре-

мени и желания. В любом случае к тому моменту, когда Вы, все проверив, вытащите из-под «гор» лжи крошечный кусочек правды, это уже будет никому не интересно. Искать единственно верную правду в СМИ тем более бессмысленно у журналиста – времени на скрупулезную перепроверку фактов нет и подавно.

Интернет для СМИ - это главный источник новостей и одновременно средство передачи информации, в том числе и своей собственной. Что первично сегодня – ответить крайне сложно.

***Контроль и противодействие с идеологией терроризма в сети Интернет (блокировка сайтов, публикации на форумах, «живых журналах» и в социальных сетях)***

Интернет, по мере расширения сферы его использования в повседневной жизни, создает потенциальную угрозу манипулятивного воздействия на личность, в том числе со стороны субъектов политического процесса.

Нежелательные материалы в Интернете могут быть размещены в виде текстов, фотографий, видеозаписей, звуковых записей, а также могут передаваться в виде файлов, содержащих какие-то из этих компонентов. Чаще всего материалы представляют собой текст или текст с графическими изображениями, но в последнее время, в силу технического прогресса, перестала быть проблемой передача файлов большого объема, в том числе и видеоизображений. Нежелательные материалы могут быть не только прочитаны в Интернете целенаправленно, но и получены в виде спама по электронной почте. При этом одним из главных способов узнать адрес веб-сайта с искомой информацией – это найти его через поисковую систему. Поисковая система выдает много ссылок на самую разную информацию, в том числе, возможно, и на нежелательные материалы. Кроме этого, двигаясь по ссылкам от одного веб-сайта к другому намеренно или случайно, можно перейти к сайту, содержащему нежелательные материалы.

Контрпропагандистская деятельность в Интернете может осуществляться по двум главным направлениям: ограничение доступа к определенным материалам и создание многочисленных контролируемых специалистами сайтов в целях публикаций на их страницах контрматериалов или опровержение существующих.

Ограничительное (разрушительное) направление деятельности в сети Интернет может осуществляться путем:

- запрета доступа конкретным лицам или конкретным компьютерам в Интернет в целом;
- сокрытия результатов поиска в поисковой системе;
- запрета доступа к веб-сайтам с определенными, заранее известными адресами, где размещены нежелательные материалы;
- усложнения доступа к определенной информации (принудительное снижение скорости соединения для предотвращения скачивания и получения материалов).

Подобные меры могут реализовываться правоохранительными органами и

специальными службами, однако, задача выявления противоправного контента и информирования о нем компетентных органов, в том числе, задача и гражданского общества, при помощи уже разработанных вспомогательных ресурсов, например, сайта движения «#МедиаГвардия», сайтов Роскомнадзора и т.д. Зачастую, пассивность гражданского общества объясняется не правовым нигилизмом, а отсутствием информации о доступных механизмах информирования органов власти.

Созидательное направление контрпропаганды терроризма в сети Интернет заключается в публикации материалов под различным видом в глобальном пространстве. Это могут быть записи в блогах, форумах и чатах, комментарии к статьям и запискам других людей на информационных сайтах и в социальных сетях. Это может быть создание собственного сайта или активное присутствие на чьих-то других.

При создании, ведении или модерировании собственного или вверенного сайта следует учитывать особенность восприятия размещенной там информации. При восприятии сайтов идеологической направленности респонденты (пользователи) основной акцент при оценке сайтов делают на следующих аспектах:

- активность передачи информации (оперативность, информационная емкость сюжетов);
- «красочность» передаваемой картинки;
- «эффект лидера мнения», осуществляющего информационное сопровождение события.

## **ПОРЯДОК ПРИМЕНЕНИЯ КОНТРПРОПАГАНДИСТСКИХ ПРИЕМОВ**

Эффективность информационно-пропагандистских методик противодействия идеологии терроризма будет определяться не только деятельностью государственных структур, но во многом будет зависеть от вовлечения в этот процесс институтов гражданского общества, общественных организаций, бизнеса. Изменение обыденного сознания отдельного человека сопряжено с пониманием на сознательном уровне явления терроризма с точки зрения безопасности самого человека, его семьи, родных и близких людей. Это связано с тем, что терроризм как культ насилия имеет преимущества перед всеми другими социально-политическими, правовыми, экономическими, психологическими и т.д. методами разрешения общественных противоречий и конфликтов. Террористические акты, совершаемые в разных формах, формируют и усиливают в обществе чувство страха, обеспокоенности, обесценивают человеческую жизнь. Другая сторона этого явления состоит в том, что экстремизм и терроризм реально приводят к ограничению государственных гарантий и свобод личности, изменению норм правового демократического государства. В этой связи реализация информационно-пропагандистских методов происходит следующим образом:

- 1) активным проведением информационно-политических мероприятий,



влияющих на ценностные установки населения. Разработкой системы социальной рекламы по пропаганде антитеррористических ценностей. Особое внимание следует уделять максимально широкому охвату потенциальной аудитории путем использования подобных материалов в ходе работы в Интернете;

2) искоренением элементов насилия из широкого спектра идеологий, которые оправдывают его использование для достижения стоящих перед конкретными людьми или группами граждан политических и любых иных целей;

3) совершенствованием механизмов предупреждения антироссийских политических и информационно-пропагандистских акций, прежде всего за рубежом, проводимых с использованием т.н. «чеченского фактора», «черкесского вопроса», которые негативно влияют на обстановку в различных регионах РФ, общественно-политическую ситуацию в России в целом и на ее международный авторитет. Данный механизм должен базироваться на развенчании существующих мифов о т.н. «геноциде черкесского народа», «несправедливом выселении чеченского или крымско-татарского народов» и др.

4) проведением единой для всех органов государственной власти информационно-пропагандистской работы, направленной на формирование негативного отношения общества к радикальным религиозным, экстремистским и террористическим объединениям. Подготовкой квалифицированных пропагандистов (особенно на муниципальном уровне), пользующихся доверием тех групп, в которых осуществляется контрпропагандистская работа;

5) созданием эффективной системы просвещения граждан об опасности терроризма, религиозной нетерпимости, геноцида, в том числе с использованием сети Интернет;

б) созданием сети информационных источников, обеспечивающей население достоверной информацией о террористической угрозе и негативном влиянии экстремистских, террористических организаций, а также роли идеологов, заказчиков и исполнителей террористических актов (газеты, журналы, сайты, теле-, радиопрограммы и т.д.);

7) популяризацией позитивного опыта взаимодействия органов местного самоуправления, общественных объединений и религиозных организаций по противодействию идеологии терроризма.

Ваша задача, в ходе работы используя вышеперечисленные методы, попытаться сформировать у собеседника систему взглядов и убеждений, направленных на созидание, лояльность стране и государству и неприятие идей экстремизма, как заведомо ложных постулатов, ведущих к саморазрушению.

### **«ДЕРОМАНТИЗАЦИЯ» ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ ЛИДЕРОВ**

Наибольшую опасность для российского общества представляют русскоязычные Интернет-ресурсы, вовлекающие молодежь в экстремистскую и террористическую деятельность, в том числе популяризирующие образ «террориста»

героя». Противостоять этому возможно посредством технологий «деромантизации».

Так в чем же особенности образа террориста, сформировавшегося в сознании современных молодых людей? Существуют некоторые особые аспекты представленности образа террориста в сознании молодых людей. Анализ различных исследований показал, что в ответах о портрете террориста респонденты называли различные показатели, из которых в их сознании формируется образ террориста. В качестве различий между террористами указывались такие признаки как национальность, пол, возраст, вероисповедание, поведение и намерения. Некоторые поделили всех террористов на заказчиков и исполнителей, наёмных и идейных, смертников и тех, кто после совершения терактов выживают, борющихся за идею и беспринципных. Многие отмечают, что террористы бывают очень жестокими, безжалостными и беспощадными, психически больными и неуравновешенными, то есть в качестве характеристики террористов называют личностные черты, особенности их психической жизни и характера. Многие изображали террористов в чалме и с бородой, что по всей видимости, может являться результатом влияния широко распространённого мнения, что арабские страны – источник всего мирового терроризма. При наличии на сайте фото- и видеоматериалов субъективный образ восприятия и оценки информации анти-террористической направленности возникает быстрее и лучше формируется оценочное мнение относительно того или иного события. Сама стратегия оценки в данном случае зависит от специфики ранее сформированной установки и отличается от особенностей оценки фото- и медиаматериалов, не связанных с анти-террористической тематикой.

Большую роль в специфике восприятия видеоряда Интернет-сайтов и их оценки играет пол того, кто изображен на фотографии и пол того, кто воспринимает. Наиболее позитивно воспринимались фотографии молодых военных, которые были участниками антитеррористических действий и оценивались девушками. Девушки не оценивают мужчин, которые принимают участие в террористических действиях как привлекательных, молодые люди, напротив, оказывают сочувствие девушкам или женщинам, которые были изображены на сайтах, связанных с террористической тематикой (у нее печальные глаза; что могло заставить такое юное существо совершить ужасный поступок; ее наверняка вынудили и т.д.).

Большое влияние на функционирование и направленность деятельности организации имеет лидер, и основным направлением противодействия молодежному экстремизму является установление и нейтрализация влияния лидеров неформальных организаций.

Лидера неформального молодежного объединения экстремистской направленности можно охарактеризовать следующим образом:

- обладает хорошими организаторскими способностями;
- отличается особой жестокостью, расовой и религиозной нетерпимостью;
- формирует взгляды группы, приверженность определенных идей

экстремистской направленности, является примером для подражания;

- лидер не всегда выдвигается группой на соответствующий «пост», а как правило, занимает лидерскую позицию с открытого или скрытого согласия группы;
- нередко имеет уголовное прошлое;
- осуществляет организацию и планирование акций;
- управляет всей деятельностью группы;
- обеспечивает материальную основу существования группы.

Таким образом, в структуре межгрупповых и межличностных связей молодежи лидерство следует охарактеризовать отношениями доминирования и подчинения, обусловленными как действием общечеловеческих социально-психологических закономерностей, так и спецификой условий молодежных организаций, существованием неформальных норм и правил.

Одним из эффективных методов противодействия идеологии терроризму в сети Интернет является **компрометация лидера** экстремистской группы, ее активных участников путем создания неприязненных отношений между ними и группой. Неприязненные отношения создаются путем моделирования конфликтной ситуации между участниками группы и лидером, когда оглашаются сведения, порочащие лидера в глазах его окружения. Разобшение группы снижает активность ее членов, снижает авторитет лидера, тем самым уменьшая вероятность групповых противоправных действий. Однако в данном случае недопустимо провоцировать совершение преступлений представителями экстремистских группировок, в том числе и в отношении друг друга.

Основными, наиболее удобными площадками для осуществления контрэкстремистской пропаганды на сегодня являются блогосфера и социальные сети. Массовость и скорость распространения информация в этой среде позволяют рассчитывать на максимальный охват потенциальной аудитории.

## СОЦИАЛЬНЫЕ СЕТИ И БЛОГОСФЕРА

Одновременно с появлением доступного Интернета стали развиваться средства, облегчающие методы коммуникации между людьми. Из простейших чатов они постепенно превратились в разнообразные социальные сети и блогосферу с всеобъемлющим охватом. В мире, к концу этого года, будет насчитываться почти 1,5 млрд. пользователей социальных сетей. Наиболее распространенными социальными сетями и блогами в России являются LiveJournal (более известный в России под названием «Живой Журнал») (общее количество зарегистрированных пользователей в мире более 40 млн., из них в России - более 3 млн. пользователей), Facebook (почти 7 млн. пользователей), «ВКонтакте» (более 43 млн. зарегистрированных аккаунтов<sup>9</sup>) и «Одноклассники» (более 200 млн. зарегистрированных аккаунтов). Цифры охвата аудитории говорят сами за себя. Также как СМИ, социальные сети становятся объектом внимания разнообразных

<sup>9</sup> Аккаунт (заимств.) – учетная запись, содержащая сведения, которые пользователь сообщает о себе компьютерной системе

экстремистских групп, ведущих достаточно активную работу. Для выработки и практической реализации решений по противодействию данной активности необходимо учитывать некоторые особенности распространения социальных сетей в России, распределения их пользователей по формальным признакам, а также специфику современного восприятия информации среднестатистическими Интернет-пользователями.

Русскоязычный сектор блогосферы и социальных сетей можно условно разделить на несколько сегментов:

А) сервис блогов «Живой Журнал» (далее - ЖЖ) – это одновременно и блог-платформа для ведения онлайн-дневников (блогов), и отдельный персональный блог, размещённый на этой платформе. Предоставляет возможность публиковать свои и комментировать чужие записи, вести коллективные блоги («сообщества»), добавлять в друзья («френдить») других пользователей и следить за их записями в «ленте друзей» («френдленте»). Старейший из блогосервисов Рунета (ныне переживающий определенный кризис), интерфейс этого сервиса, когда-то работавшего в «закрытом» режиме<sup>10</sup>, подразумевал и подразумевает сегодня навык пользователя писать связные, аргументированные тексты, а древовидная система комментариев – вести множество независимых друг от друга дискуссий. Из-за «тяжелого» интерфейса для полномасштабного доступа требуется «широкополосный», быстрый доступ в Интернет. Платформа достаточно гибкая по настройкам под каждого пользователя, позволяющая без использования внешних сервисов хранить изображение и звуковые файлы. Характеристика среднестатистического пользователя: возраст – более 32 лет, образование – высшее, достаток – выше среднего, место проживания – города с населением более 500 тыс. жителей. Сегодня этот сервис считается прибежищем «Интернет-элиты, обсуждающей «заумные» тексты». Сейчас, в период украинского кризиса, компания СУП, управляющая кириллическим сегментом ЖЖ, реализует достаточно спорную политику, отвечающую скорее интересам головного офиса в США, нежели чем политике России, что выражается в ограничении доступа к блогам, публикующим информацию, не соответствующую западной позиции по Украине. ЖЖ характеризуется старомодным интерфейсом и невозможностью ставить «лайки»<sup>11</sup>. Основная масса известных «тысячников» (то есть пользователей, имеющих более 1000 официальных подписчиков) использует основной площадкой именно «Живой Журнал», в том числе и для политической активности, зарабатывания денег и т.д. Представительства в соцсетях террористических и резко оппозиционных организаций и движений также базируются в ЖЖ.

Б) социальная сеть Facebook – ныне все более популярная, постепенно перетягивает к себе аудиторию ЖЖ. Основанная Майклом Цукербергом в 2004 г. сегодня она охватывает более 1,2 млрд. пользователей. Русскоязычный сектор

<sup>10</sup> Зарегистрироваться в сервисе блогов могли только пользователи, имеющие специальное «приглашение» (заимств. «инвайт»)

<sup>11</sup> «Лайк» –показатель отношения пользователей к сообщению в соцсетях, сайту, записи в блоге, сайту в поисковой выдаче или контекстному объявлению. Изначально в соцсети Facebook выглядел как кнопка интерфейса с символом в виде поднятого большого пальца кисти руки

насчитывает более 7 млн. аккаунтов. Она менее требовательна к интернет-каналу, удобнее для доступа с помощью мобильных устройств, но, в отличие от ЖЖ, не поддерживает длинные тексты (максимум 5000 знаков), да и система комментариев не подразумевает удобства при ведении длинных дискуссий. Появление кнопки «лайк», подразумевающей возможность отметить интерес и не требующей писать ответ, резко снижает интеллектуальную нагрузку на пользователя. Гораздо более распространена среди молодежи, а система «мгновенных сообщений» служит все более и более удобной заменой Интернет-мессенджерам, типа ICQ или QIP. Платформа позволяет хранить на своих мощностях видео- и фотоизображения. Аудитория – всевозрастная, с меньшим разграничением по достатку или ареалу проживания.

В) «ВКонтакте» и «Одноклассники» – отечественные соцсети, получившие максимальное распространение. Они не требуют хорошего, «широкого» Интернет-канала и во многом именно поэтому, имеют гораздо большее распространение в регионе Северного Кавказа, где используется сравнительно низкоскоростной Интернет, особенно в горной местности. Полностью русскоязычный интерфейс более удобен для аудитории, не владеющей иностранными языками. Наибольшее распространение имеют среди молодежи (до 25 лет), в сельской местности или небольших городах. Эти соцсети не подразумевают умения создавать длинные связные тексты или умения вести аргументированную дискуссию.

Они наиболее приспособлены для обмена визуальной информацией – фото или видео, не случайно именно соцсеть «ВКонтакте» стала участником большого количества скандалов с «пиратским» контентом. Проект «ВКонтакте» был запущен 10 октября 2006 г. и изначально позиционировал себя в качестве социальной сети студентов и выпускников российских вузов, позднее стал называть себя «современным, быстрым и эстетичным способом общения в сети». Что касается статистики, то считается что сегодня зарегистрировано более 200 млн. аккаунтов в сети. Сколько из них действительно активных – это большой вопрос. По данным на январь 2014 г., ежедневная аудитория «ВКонтакте» – около 60 млн. человек<sup>12</sup>.

Г) «Твиттер» – сервис для публичного обмена короткими (до 140 символов) сообщениями, так называемый микроблог. Общее количество пользователей в мире около 200 миллионов. Сейчас наиболее быстро развивающаяся площадка. «Арабская весна» 2011 г. получила название «Твиттер-революции» из-за использования преимущественно «Твиттера» для управления протестующими. Становится наиболее активной платформой управления для проведения массовых акций.

## ВЕРИФИКАЦИЯ ИНФОРМАЦИИ

---

<sup>12</sup> Антон Благовещенский. "ВКонтакте" посетили более 60 миллионов человек за сутки, «Российская газета» (21 января 2014)

Верификация информации – это проверка ее истинности, установление достоверности. Толпа не может и не хочет проверять информацию. На это готовы единицы. Исток у этого прост – неподготовленность граждан к критическому восприятию информации. Ни в средней школе, ни в ВУЗах (за очень редким исключением) людей не учат работать с информацией. Понятие «критики источника», то есть изучение его на предмет исторической верности, признаков субъективности и наличия признаков подделки, для подавляющего большинства – это пустой звук. Современный обыватель готов поверить во что угодно: в любую «теорию заговора», мифологию и конспирологию. Неумение трезво оценить достоверность информации в сочетании с недоверием официальным СМИ – более чем благодатная почва, которую щедро «удобряют» идеологи и пропагандисты экстремизма. Умение «критиковать источник» - это умение всесторонне оценить, насколько та или иная информация соответствует действительности. Навыком такой критики, по-хорошему, должен владеть каждый регулярно пользующийся Интернетом человек. Наиболее простой метод перепроверки информации – это перекрестная проверка, то есть многократная проверка с использованием независимых источников. Существует понятие внешней критики информации и внутренней.

**Внешняя критика** информации состоит из определения:

- времени и места появления информации или создания ее источника;
- автора текста или публикатора;
- полноты информации.

**Внутренняя критика** – это:

- изучение обстоятельств появления или публикации информации;
- цель создания этой публикации.

Умение видеть и разоблачать подтасовки, объяснение этого окружающим, убеждение в необходимости задуматься над получаемой информацией – единственное средство против дезинформации.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Данная памятка дает представление о том, что необходимо предпринять в сети Интернет для перевода убеждающей информации, являющейся ценностью лишь для транслятора государственных и общественных ценностей, в лично значимую для молодого человека. Последнему необходимо показать, что основанные на этой информации действия и поступки не только не будут противоречить его ценностным ориентациям, но и будут способствовать удовлетворению его определенных потребностей и соответствовать его ценностным ожиданиям.

**Убеждающее воздействие** в сети Интернет имеет две составляющие:

- содержательную (отбор наиболее целесообразной информации);
- процессуальную (определяет динамику воздействия).

**Основные функции** контрпропагандистской работы в сети Интернет: распространение установок неприятия экстремистской идеологии, формирование устойчивого молодежного имиджа, ориентированного на ценностные приоритеты современного российского общества. В качестве положительного примера можно привести такие сайты как: «Наука и образование против террора» ([www.scienceport.ru](http://www.scienceport.ru)), «Террору – нет» ([www.terroru.net.ru](http://www.terroru.net.ru)), «Журналисты против террора» ([www.smi-antiterror.ru](http://www.smi-antiterror.ru)), «Кавказпресс» ([www.kavkazpress.ru](http://www.kavkazpress.ru)), «Кавказ-антитеррор» ([www.kavkaz-antiterror.ru](http://www.kavkaz-antiterror.ru)) и другие.

Функции специальных сайтов Интернета заключаются в преодолении стереотипов антигосударственности, цензуры, манипуляций сознанием, в формировании устойчивых ценностей антитеррористического мышления. Важная среди них – обмен лучшим практическим опытом между профессионалами медийного сектора и развитие диалога между средствами массовой информации и другими заинтересованными секторами Интернета относительно освещения в СМИ и Интернете террористических актов, военных действий и антитеррористических операций. На антитеррористических сайтах вести расследования и освещать не только акты терроризма, но и другие сопутствующие им преступления (наркобизнес, незаконный оборот оружия, радиоактивных материалов, штаммов возбудителей особо опасных заболеваний), а также вести постоянный общественный мониторинг, профилактику и нейтрализацию массовых экстремистских настроений.

## КРАТКИЙ СЛОВАРЬ ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ТЕРМИНОВ

**Интернет** (от английского Internet) – это общедоступная всемирная компьютерная сеть, которая связывает между собой компьютеры и позволяет пользователям передавать и получать различную информацию. Часто упоминается как Всемирная сеть и Глобальная сеть, а также просто Сеть.

**IP адрес** - (сокращение от английского Internet Protocol Address) – уникальный сетевой адрес устройства (компьютера, мобильного телефона, планшета, сервера и т.п.) в компьютерной сети.

**Статический IP адрес** (постоянный, неизменяемый IP адрес) – это адрес (идентификатор), назначенный устройству в сети на постоянной основе. Данный тип адреса остается неизменным при каждом подключении к сети и всегда идентифицирует то же устройство, которому он был назначен изначально.

Как правило, все сервера в Интернете имеют статические IP адреса. Это необходимо для того, чтобы при подключении к данному IP адресу в любой момент времени пользователь получал доступ к тому же самому серверу в сети.

**Динамический IP адрес** (непостоянный, изменяемый IP адрес) – это адрес (идентификатор), который присваивается устройству автоматически при выходе в Интернет и используется до завершения сеанса соединения.

**Веб-сайт или сайт** (от английского website: web - «паутина, сеть» и site - «место», буквально «место, сегмент, часть в сети») – совокупность электронных документов (файлов) частного лица или организации, представленных в виде интернет-страниц, имеющих уникальный интернет-адрес.

**Портал** (portal от латинского porta - ворота) – сайт, который содержит большое число ссылок на другие сайты Интернета. Портал может предоставлять посетителям различные сервисы (почта, погода, новости, обсуждения, голосования и т.п.). Как правило, на портале есть возможность разместить объявление или статью, загружать фотографии, комментировать информацию, сохраненную на портале другими пользователями.

**Блог** (от английского blog - интернет-дневник) – веб-сайт, основное содержание которого - регулярно добавляемые записи, содержащие текст, изображения или видео. Для блогов характерны длинные записи, актуальные к конкретному промежутку времени или событию. Как правило, блоги рассчитаны на широкий круг читателей и предполагают возможность публично комментировать записи автора.

**Блогер** (от английского blogger) – лицо, ведущее блог.

**Блогосфера** (от английского blogosphere) – совокупность всех блогов в Интернете.

**Микроблог** – аналог обычного блога, но с короткими постами (100-200 символов). Используется обычно для того, чтобы написать что-то очень интересное о том, что сейчас делает пользователь.

**Твит** (от английского tweet - чирикать, болтать, щебетать) – запись в сети микроблогов Твиттер.

**Ретвит** – цитирование твита другого пользователя сети микроблогов Твиттер.

**Социальная сеть** или соцсеть (от английского social NetworkiNg service) – это объединение личных Интернет-страниц пользователей, объединенных по каким-то признакам. В первую очередь, социальные сети рассчитаны на поиск нужных контактов и общение.

Характерными особенностями социальных сетей являются:

- создание личных профилей (публичных или полупубличных), в которых зачастую требуется указать реальные персональные данные и другую информацию о себе (место учёбы и работы, хобби, жизненные принципы и т.п.);

- предоставление возможностей обмена информацией (размещение фотографий, видео, текстовых записей, организация тематических сообществ, обмен личными сообщениями и т. п.);

- возможность задавать и поддерживать список других пользователей социальной сети, с которыми у пользователя имеются некоторые отношения (например, дружба, родство, деловые и рабочие связи и т. п.);

- обычно имеют возможность организации личной переписки между пользователями с помощью мгновенных сообщений (чатов).

**Хэштег** (или хештег; от английского hashtag от hash – символ # («решетка») + tag - метка, ярлык) – это слово или фраза, которым предшествует символ #. Хэштег предназначен для объединения сообщений (или групп сообщений) по определенной теме или типу с помощью слов или фраз, начинающихся с символа #. Например, #Медиагвардия. Для объединения сообщений могут быть использованы как один, так и несколько хэштегов. Хэштеги дают возможность



группировать подобные сообщения, таким образом можно найти хэштег и получить подборку сообщений, которые его содержат.

**Пост** (от английского post) – отдельно взятое сообщение, размещенное в социальной сети или блоге.

**Репост** (от английского repost) – размещение в блоге копии поста другого блогера, пользователя социальной сети или любого другого исходного материала, а также копирование самим автором материала, ранее размещенного в Интернете. Обычно репост содержит ссылку на оригинальный материал и делается с целью поддержать позицию автора исходного материала. Также репост может иметь целью распространение важной, по мнению совершающего репост, информации (иным методом реализации данного сообщения является написание краткого содержания поста своими словами и дача ссылки на исходный пост).

**Анонимизация** (от английского anonymization) – процесс удаления или сокрытия данных в сети с целью предотвращения установления личности пользователя, местонахождения устройства, с которого осуществлен выход в Интернет, места назначения отправляемой пользователем информации.

**Анонимайзер** (от английского anonymizer) – средство для сокрытия информации об устройстве или пользователе в сети. Может быть программой, устанавливаемой на устройство, или специальным веб-сайтом. На сегодняшний день наиболее распространение

Основные сферы использования анонимайзеров:

- обеспечение конфиденциальности пользователя,
- предоставление доступа к запрещенным веб-сайтам и т.п.

**Хостинг** - (англ. hosting) – услуга по предоставлению вычислительных мощностей для размещения информации на сервере, постоянно находящемся в сети (обычно Интернет).

**Раздел III**

**СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ**

Утверждаю  
Председатель Антитеррористической  
комиссии в Краснодарском  
крае

В.И. Кондратьев

«25» июня 2018 года

***Состав  
Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае***

1. Колосов Игорь Сергеевич - начальник Управления ФСБ России по Краснодарскому краю, первый заместитель председателя Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае;
2. Алексеенко Андрей Анатольевич - первый заместитель главы администрации (губернатора) Краснодарского края, заместитель председателя Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае;
3. Бурлачко Юрий Александрович - председатель Законодательного Собрания Краснодарского края;
4. Винецкий Владимир Николаевич - начальник Главного управления МВД России по Краснодарскому краю;
5. Вороновский Анатолий Владимирович - заместитель главы администрации (губернатора) Краснодарского края;
6. Долуда Николай Александрович - заместитель главы администрации (губернатора) Краснодарского края;

7. Ермаков  
Алексей Алексеевич - главный федеральный инспектор по Краснодарскому краю аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе;
8. Журавин  
Андрей Михайлович - начальник Пограничного управления ФСБ России по Краснодарскому краю;
9. Капустин  
Сергей Евгеньевич - министр гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Краснодарского края;
10. Коваленко  
Андрей Борисович - начальник Центра специальной связи и информации ФСО России в Краснодарском крае;
11. Копайгородский  
Алексей Сергеевич - заместитель главы администрации (губернатора) Краснодарского края;
12. Курдюков  
Михаил Николаевич - начальник организационного отдела – аппарата Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае администрации Краснодарского края;
13. Маковецкий  
Олег Владимирович - начальник Краснодарского территориального гарнизона Южного военного округа Министерства обороны Российской Федерации;
14. Меркушин  
Евгений Александрович - начальник Главного управления ФСВНГ России по Краснодарскому краю;
15. Пестов  
Виктор Владимирович - начальник Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Краснодарскому краю;
16. Струков  
Владимир Васильевич - начальник Управления на транспорте МВД России по Южному федеральному округу;

17. Тарарыкин Александр Михайлович - начальник Главного управления МЧС России по Краснодарскому краю;

Руководитель аппарата  
Антитеррористической комиссии  
в Краснодарском крае

М.Н. Курдюков

## УТВЕРЖДАЮ

Председатель Экспертного совета  
при Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае  
по совершенствованию информационной политики  
сфере противодействия идеологии терроризма  
в Краснодарском крае

\_\_\_\_\_ Г.А. Москалева

«28» марта 2018 г.

## ПОЛОЖЕНИЕ

об Экспертном совете при Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае по совершенствованию информационной политики в сфере противодействия идеологии терроризма в Краснодарском крае

## 1. Общие положения

1.1. Экспертный совет при Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае по совершенствованию информационной политики в сфере противодействия идеологии терроризма в Краснодарском крае (далее – Экспертный совет) является постоянно действующим совещательным и консультативным органом при Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае (далее – АТК), созданным в целях координации взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Краснодарском крае, органов государственной власти Краснодарского края и органов местного самоуправления в Краснодарском крае, а также духовенства, некоммерческих организаций и общественных объединений в сфере принятия дополнительных мер по снижению уровня радикализации различных групп населения, недопущения их вовлечения в террористическую деятельность, дальнейшей гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений.

1.2. Решения Экспертного совета носят рекомендательный характер.

1.3. Экспертный совет осуществляет свою деятельность на основании Федерального закона от 06 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Указа Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму», Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013 - 2018 годы, утвержденного Президентом Российской Федерации 26 апреля 2013 года № Пр-1069, а также иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Краснодарского края, решений Национального антитеррористического комитета, решений Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае и настоящего Положения.

## 2. Задачи Экспертного совета

Основными задачами Экспертного совета являются:

2.1. Разработка эффективных мер по разъяснению сущности терроризма и его крайней общественной опасности, а также организация проведения активных мероприятий по формированию стойкого неприятия обществом идеологии терроризма в различных ее проявлениях.

2.2. Анализ нормативных правовых актов в части информационной политики в сфере профилактики терроризма и экстремизма в Краснодарском крае, механизмов взаимодействия участников мероприятий, способствующих эффективной реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

2.3. Обеспечение разработки механизмов защиты информационного пространства Краснодарского края от проникновения в него любых идей, оправдывающих террористическую деятельность.

2.4. Обобщение информации о состоянии дел в сфере информационной политики по профилактике терроризма и экстремизма в Краснодарском крае, практики государственной поддержки и развития информационной политики по профилактике терроризма в муниципальных образованиях Краснодарского края, разработка методов, способствующих развитию повышения эффективности профилактики терроризма и экстремизма.

2.5. Формирование методических основ реализации информационной политики в сфере профилактики терроризма и экстремизма в Краснодарском крае, программ и планов поддержки и развития информационной политики в сфере профилактики терроризма и экстремизма в Краснодарском крае, разработка мероприятий по созданию и реализации концепций, программ и планов поддержки и развития информационной политики в сфере профилактики терроризма и экстремизма в Краснодарском крае.

2.6. Подготовка предложений главе администрации (губернатору) Краснодарского края по совершенствованию нормативной базы Краснодарского края, регулирующей вопросы информационной политики в сфере профилактики терроризма и экстремизма.

2.7. Разработка и содействие внедрению единой информационной политики органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края в сфере профилактики терроризма и экстремизма.

2.8. Совершенствование механизмов реализации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013 - 2018 годы, утвержденного Президентом Российской Федерации 26 апреля 2013 года № Пр-1069.

## 3. Полномочия Экспертного совета

3.1. Председатель, заместитель председателя, секретарь и члены Экспертного совета имеют право:

3.1.1. Пользоваться информационными ресурсами администрации Краснодарского края.

3.1.2. Взаимодействовать с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Краснодарском крае, исполнительными органами государственной власти Краснодарского края, структурными подразделениями администрации Краснодарского края, Законодательным Собранием Краснодарского края, органами местного самоуправления в Краснодарском крае, государственными органами Краснодарского края, государственными и муниципальными организациями Краснодарского края, духовенством основных традиционных конфессий в Краснодарском крае, некоммерческими организациями и общественными объединениями по вопросам, отнесенным к компетенции Экспертного совета.

3.1.3. Привлекать специалистов для проведения социологических опросов населения с целью выявления перспективных направлений в сфере профилактики терроризма и экстремизма в Краснодарском крае и представителей органов местного самоуправления в целях выявления перспективных направлений в сфере профилактики терроризма и экстремизма в Краснодарском крае, требующих государственной поддержки.

3.1.4. Привлекать научные организации и специалистов для проведения научных исследований в области развития и поддержки развития информационной политики в сфере противодействия идеологии терроризма и экстремизма в Краснодарском крае.

3.1.5. Заслушивать на заседаниях представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Краснодарском крае, исполнительных органов государственной власти Краснодарского края, структурных подразделений администрации Краснодарского края, Законодательного Собрания Краснодарского края, органов местного самоуправления в Краснодарском крае, государственных органов Краснодарского края, государственных и муниципальных организаций Краснодарского края, некоммерческих организаций, общественных объединений и специалистов по вопросам, связанным с развитием информационной политики по профилактике терроризма и экстремизма.

3.1.6. Взаимодействовать с другими аналогичными экспертными советами субъектов Российской Федерации.

3.2. Председатель и члены Экспертного совета обязаны:

3.2.1. Готовить предложения к разрабатываемым проектам нормативных актов Краснодарского края, затрагивающих проблематику профилактики терроризма и экстремизма.

3.2.2. Изучать международный опыт в сфере развития информационной политики по профилактике терроризма и экстремизма и разрабатывать предложения по его применению в Краснодарском крае.



3.2.3. Рассматривать обращения руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Краснодарском крае, исполнительных органов государственной власти Краснодарского края, структурных подразделений администрации Краснодарского края, Законодательного Собрания Краснодарского края, органов местного самоуправления в Краснодарском крае, государственных органов Краснодарского края, государственных и муниципальных организаций Краснодарского края, некоммерческих организаций, общественных объединений и граждан по вопросам, отнесенным к компетенции Экспертного совета и направление письменных ответов на них в порядке, установленном законодательством.

3.2.4. Образовывать рабочие группы для предварительной проработки вопросов, относящихся к компетенции Экспертного совета, подготовки проектов решений, экспертизы проектов; назначать руководителей, заместителей руководителей и ответственных секретарей рабочих групп.

3.2.5. Вносить на рассмотрение главе администрации (губернатору) Краснодарского края, руководителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Краснодарском крае, исполнительных органов государственной власти Краснодарского края, структурных подразделений администрации Краснодарского края, Законодательного Собрания Краснодарского края, органов местного самоуправления в Краснодарском крае, государственных органов Краснодарского края, предложения по вопросам, входящим в компетенцию Экспертного совета.

#### 4. Состав Экспертного совета

4.1. Состав Экспертного совета формируется по согласованию с организационным отделом – аппаратом Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае с учетом предложений департамента внутренней политики администрации Краснодарского края, управления региональной безопасности администрации Краснодарского края, министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, министерства культуры Краснодарского края, департамента информационной политики Краснодарского края и утверждается председателем Экспертного совета – директором департамента внутренней политики администрации Краснодарского края.

4.2. В Экспертный совет включаются представители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Краснодарском крае, исполнительных органов государственной власти Краснодарского края, структурных подразделений администрации Краснодарского края, Законодательного Собрания Краснодарского края, органов местного самоуправления в Краснодарском крае, государственных органов Краснодарского края, государственных и муниципальных организаций Краснодарского края, духовенства основных традиционных конфессий в Краснодарском крае, некоммерческих организаций, общественных объединений, связанных с деятельностью по профилактике терро-

ризма и экстремизма, общественных объединений, институтов гражданского общества, специалисты в области гуманитарных наук, культуры и искусства, а также имеющие необходимую квалификацию независимые специалисты.

4.2. Состав Экспертного совета:

- председатель Экспертного совета;
- заместитель председателя Экспертного совета;
- секретарь Экспертного совета;
- члены Экспертного совета.

## 5. Регламент работы Экспертного совета

5.1. Заседания Экспертного совета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

5.2. Экспертный совет правомочен проводить заседания и принимать решения при наличии более половины его членов. Члены Экспертного совета обладают равными правами при обсуждении рассматриваемых на заседании вопросов.

5.3. Решения Экспертного совета принимаются простым большинством голосов присутствующих на заседании членов Экспертного совета и оформляются протоколами, которые подписываются председателем Экспертного совета и секретарем.

В случае равенства голосов решающим является голос председательствующего на заседании Экспертного совета.

5.4. При необходимости на заседания Экспертного совета приглашаются представители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Краснодарскому краю, органов исполнительной власти Краснодарского края, органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края.

5.5. Заседания рабочих групп Экспертного совета проводятся по мере необходимости в порядке, аналогичном установленному настоящим регламентом для Экспертного совета.

5.6. Председатель Экспертного совета:

- ведет заседания Экспертного совета;
- принимает решение о проведении заседания Экспертного совета;
- определяет время и место проведения заседания Экспертного совета;
- утверждает повестку очередного (внеочередного) заседания Экспертного совета;
- подписывает протоколы и решения Экспертного совета.

В случае отсутствия председателя Экспертного совета его обязанности исполняет заместитель председателя Экспертного совета.

5.7. Секретарь Экспертного совета:

- организует проведение заседаний Экспертного совета;
- принимает необходимые меры по организации работы Экспертного совета;

информирует членов Экспертного совета об очередном (внеочередном) заседании;

формирует повестку дня очередного (внеочередного) заседания Экспертного совета;

ведет протокол заседания Экспертного совета;

обеспечивает своевременное подписание протокола заседания Экспертного совета;

подписывает протоколы и решения Экспертного совета;

заверяет выписки из оформленных протоколов.

В отсутствие секретаря Экспертного совета по поручению председателя его функции выполняет назначенный им член Экспертного совета.

5.8. Делегирование полномочий члена Экспертного совета не допускается. В случае если член Экспертного совета не может присутствовать на заседании, он вправе представить в письменном виде своё мнение по вопросам повестки заседания.

5.9. Информационно-аналитическое и организационное обеспечение деятельности Экспертного совета и его рабочих групп осуществляется секретарем Совета.

5.10. Материально-техническое обеспечение деятельности Экспертного совета и его рабочих групп осуществляется организационным отделом – аппаратом Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае.

Примечание: Настоящее положение разработано во исполнение протокольного решения Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае от 31.10.2016 № 87/85.

## УТВЕРЖДАЮ

Председатель Экспертного совета  
при Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае  
по совершенствованию информационной политики  
в сфере противодействия идеологии терроризма  
в Краснодарском крае

\_\_\_\_\_ Г.А. Москалева

«28» марта 2018 г.

## СОСТАВ

Экспертного совета при Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае по совершенствованию информационной политики в сфере противодействия идеологии терроризма в Краснодарском крае

- |                                   |  |
|-----------------------------------|--|
| Москалева<br>Галина Александровна | - директор департамента внутренней политики администрации Краснодарского края, председатель совета;  |
| Халанский<br>Петр Владимирович    | - заместитель директора департамента внутренней политики администрации Краснодарского края, начальник управления по взаимодействию с институтами гражданского общества, заместитель председателя совета; |
| Дикий<br>Роман Андреевич          | - заместитель министра образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, заместитель председателя совета;  |
| Пушков<br>Сергей Вячеславович     | - главный консультант организационного отдела – аппарата Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае, секретарь совета.   |
|                                   | Члены совета:  |
| Бойко<br>Павел Евгеньевич         | - заведующий кафедрой философии федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования   |

«Кубанский государственный университет»,  
доктор философских наук;

Вовк  
Вячеслав Анатольевич

- заместитель начальника управления пресс-службы Краснодарского края департамента информационной политики Краснодарского края;

Горбань  
Диана Александровна

- председатель Общественной организации «Союз журналистов Краснодарского края» - регионального отделения общероссийской общественной организации «Союз журналистов России»;

Глущенко  
Владимир Станиславович

- начальник отдела по противодействию экстремистским организациям и объединениям Центра по противодействию экстремизму Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Краснодарскому краю;

Дадатко  
Михаил Михайлович

- заместитель начальника управления региональной безопасности администрации Краснодарского края, начальник отдела по обеспечению профилактики правонарушений;

Игнатов  
Александр Александрович

- настоятель Местной религиозной организации православный Приход храма Рождества Христова г. Краснодара Краснодарского края Екатеринодарской и Кубанской Епархии Русской Православной Церкви (Московский Патриархат);

Ильин  
Сергей Васильевич

- председатель Краснодарского краевого отделения Общероссийской общественной организации - «Ассоциация ветеранов боевых действий органов внутренних дел и внутренних войск России»;

Кузин  
Александр Александрович

- председатель Краснодарской краевой общественной организации ветеранов спецслужб;

- Кукуян  
Вартан Григорьевич
- настоятель Местной религиозной организации Церковь «Святого Саака - Святого Месропа» Древне-Восточного Православия г. Краснодар Армянской Апостольской Церкви
- Фокина  
Надежда Николаевна
- начальник отдела по делам некоммерческих организаций Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Краснодарскому краю;
- Любин  
Сергей Юрьевич
- начальник отдела по взаимодействию с институтами гражданского общества управления информации и общественных связей Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Краснодарскому краю;
- Никитина  
Инна Алексеевна
- ректор государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт развития образования» Краснодарского края;
- Пригода  
Владимир Владимирович
- руководитель департамента информационной политики Краснодарского края;
- Ткач  
Юрий Изяславич
- председатель Местной иудейской религиозной организации «Еврейская община города Краснодара»;
- Усатюк  
Максим Михайлович
- первый заместитель министра культуры Краснодарского края;
- Хагуров  
Темыр Айтчевич
- проректор по учебной работе и качеству образования – первый проректор федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Кубанский государственный университет», доктор социологических наук, профессор;
- Чанба  
Василий Чаманович
- председатель правления Краснодарской краевой общественной организации – «Центр национальных культур»;

Шхалахов  
Батмиз Мухдинович

- координатор муфтия Центрилизованной религиозной организации Духовного управления мусульман Республики Адыгея и Краснодарского края.

Примечание: Настоящий состав Экспертного совета сформирован во исполнение протокольного решения Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае от 31.10.2016 № 87/85.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1  
к протоколу заседания  
Антитеррористической комиссии в  
Краснодарском крае  
от 8 августа 2018 года № 102

УТВЕРЖДАЮ  
Председатель Антитеррористической  
комиссии в Краснодарском крае

В.И. Кондратьев

«8» августа 2018 года

**СОСТАВ**  
**антитеррористической комиссии**  
**в муниципальном образовании Краснодарского края**  
**по должностям**

Глава муниципального образования (председатель комиссии).

Заместитель главы (первый заместитель) муниципального образования.

Начальник (руководитель) подразделения Управления ФСБ России по Краснодарскому краю.

Представитель представительного органа муниципального образования.

Начальник (руководитель) подразделения Главного управления Росгвардии по Краснодарскому краю.

Начальник (руководитель) подразделения Главного управления МВД России по Краснодарскому краю.

Начальник (руководитель) подразделения Главного управления МЧС России по Краснодарскому краю.

Руководитель аппарата Антитеррористической  
комиссии в Краснодарском крае

М.Н. Курдюков



ПРИЛОЖЕНИЕ № 2  
к протоколу заседания  
Антитеррористической комиссии в  
Краснодарском крае  
от 8 августа 2018 года № 102

УТВЕРЖДАЮ  
Председатель Антитеррористической  
комиссии в Краснодарском крае

В.И. Кондратьев

«8» августа 2018 года

**ПОЛОЖЕНИЕ**  
**об антитеррористической комиссии**  
**в муниципальном образовании Краснодарского края**

1. Антитеррористическая комиссия в муниципальном образовании (далее – Комиссия) является коллегиальным органом, сформированным для организации взаимодействия на территории муниципального образования территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Краснодарского края, органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений и для реализации решений Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае (далее – АТК в КК).

2. Комиссия в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Краснодарского края, муниципальными правовыми актами, решениями Национального антитеррористического комитета и АТК в КК, а также настоящим Положением.

3. Руководителем Комиссии по должности является глава муниципального образования (председатель Комиссии).

4. Основной задачей Комиссии является организация взаимодействия на территории муниципального образования территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Краснодарского края, органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности и общественных организаций по профилактике терроризма, а также по минимизации и

(или) ликвидации последствий его проявлений и реализации решений АТК в КК на территории муниципального образования.

5. Комиссия осуществляет следующие основные функции:

1) вырабатывает меры по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений на территории муниципального образования;

2) обеспечивает согласованность действий подразделений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Краснодарского края и органов местного самоуправления в ходе: разработки и реализации муниципальных программ в сфере профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

проведения информационно-пропагандистских мероприятий по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии терроризма;

участия органов местного самоуправления в мероприятиях по профилактике терроризма, а также в минимизации (или) ликвидации последствий его проявлений, организуемых федеральными органами исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти Краснодарского края;

3) вырабатывает меры по обеспечению выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления;

4) вырабатывает в пределах установленной компетенции меры по повышению уровня антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, находящихся на территории муниципального образования независимо от форм собственности;

5) принимает участие в мониторинге политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму, осуществляемом АТК в КК;

б) осуществляет другие мероприятия, необходимые для организации взаимодействия органов местного самоуправления с подразделениями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Краснодарского края по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений на территории муниципального образования;

7) осуществляет контроль за исполнением решений Комиссии;

8) осуществляет организацию исполнения органами местного самоуправления решений АТК в КК.

6. Комиссия для решения поставленной ей задачи имеет право:

1) принимать решения по вопросам, отнесенным к ее компетенции;

2) запрашивать и получать в установленном порядке необходимые материалы и информацию от подразделений (представителей) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной вла-

сти Краснодарского края, органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций (независимо от форм собственности) и должностных лиц;

3) создавать рабочие группы для изучения вопросов, отнесенных к компетенции Комиссии;

4) привлекать для участия в работе Комиссии должностных лиц и специалистов подразделений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также представителей организаций и общественных объединений по согласованию с их руководителями;

5) вносить в установленном порядке предложения по вопросам, требующим решения АТК в КК.

7. Комиссия строит свою работу во взаимодействии с оперативной группой в муниципальном образовании, сформированной для осуществления первоочередных мер по пресечению террористического акта или действий, создающих непосредственную угрозу его совершения, на территории муниципального образования и в прилегающих к ней внутренних морских водах.

8. Комиссия осуществляет свою деятельность на плановой основе в соответствии с ее регламентом, утвержденным председателем АТК в КК.

9. Комиссия информирует АТК в КК по итогам своей деятельности за полугодие и год по форме, определяемой аппаратом АТК в КК, а также по итогам проведенных заседаний в порядке, установленном председателем АТК в КК.

10. Для реализации решений Комиссии могут издаваться муниципальные правовые акты.

11. Организационное и материально-техническое обеспечение деятельности Комиссии организуется местной администрацией путем определения (создания) структурного подразделения местной администрации (аппарата Комиссии) и (или) должностного лица (секретаря (руководителя аппарата) Комиссии), ответственного за эту работу.

12. Секретарь (аппарат) Комиссии:

1) разрабатывает проекты планов работы Комиссии, решений Комиссии и отчетов о результатах деятельности Комиссии;

2) обеспечивает подготовку и проведение заседаний Комиссии;

3) осуществляет контроль исполнения поручений, содержащихся в решениях Комиссии;

4) организует работу по сбору, накоплению, обобщению и анализу информации, подготовке информационных материалов об общественно-политических, социально-экономических и иных процессах на территории муниципального образования, оказывающих влияние на развитие ситуации в сфере профилактики терроризма;

5) обеспечивает взаимодействие Комиссии с АТК в КК и ее аппаратом;

6) обеспечивает деятельность рабочих групп Комиссии;

7) организует делопроизводство Комиссии.

13. Члены Комиссии обязаны:

1) организовывать подготовку вопросов, выносимых на рассмотрение Комиссии в соответствии с решениями Комиссии, председателя Комиссии или по предложениям членов Комиссии, утвержденным протокольным решением;

2) организовать в рамках своих должностных полномочий выполнение решений Комиссии;

3) определять в пределах компетенции в органе, представителями которых они являются, должностное лицо или подразделение, ответственное за организацию взаимодействия указанного органа с Комиссией и ее секретарем (аппаратом).

14. Члены Комиссии имеют право:

1) знакомиться с документами и материалами Комиссии, непосредственно касающимися ее деятельности;

2) взаимодействовать с руководителем аппарата (секретарем) Комиссии;

3) привлекать по согласованию с председателем Комиссии в установленном порядке сотрудников и специалистов подразделений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, подразделений органов исполнительной власти Краснодарского края, расположенных на территории муниципальных образований (по согласованию), органов местного самоуправления и организаций к экспертной, аналитической и иной работе, связанной с деятельностью Комиссии;

4) выступать на заседаниях Комиссии, вносить предложения по вопросам, входящим в компетенцию Комиссии, и требовать в случае необходимости проведения голосования по данным вопросам;

5) излагать в случае несогласия с решением Комиссии в письменной форме особое мнение, которое подлежит отражению в протоколе заседания Комиссии и прилагается к его решению;

голосовать на заседаниях Комиссии.

15. Комиссия имеет бланк со своим наименованием.

Руководитель аппарата Антитеррористической  
комиссии в Краснодарском крае

М.Н. Курдюков

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3  
к протоколу заседания  
Антитеррористической комиссии в  
Краснодарском крае  
от 8 августа 2018 года № 102

УТВЕРЖДАЮ  
Председатель Антитеррористической  
комиссии в Краснодарском крае

В.И. Кондратьев

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 года

**РЕГЛАМЕНТ  
антитеррористической комиссии  
в муниципальном образовании Краснодарского края**

**I. Общие положения**

1. Настоящий Регламент устанавливает общие правила организации деятельности антитеррористической комиссии в муниципальном образовании (далее – Комиссия) по реализации ее полномочий, закрепленных в Положении о Комиссии.

2. Основная задача и функции Комиссии установлены Положением о Комиссии.

**II. Планирование и организация работы Комиссии**

3. Комиссия осуществляет свою деятельность в соответствии с планом работы Комиссии на год (далее – план работы Комиссии).

4. План работы Комиссии готовится исходя из складывающейся обстановки в области профилактики терроризма в границах (на территории) муниципального образования и в Краснодарском крае, с учетом рекомендаций аппарата Национального антитеррористического комитета и Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае (далее – АТК в КК) по планированию деятельности Комиссии, рассматривается на заседании Комиссии и утверждается председателем Комиссии.

5. Заседания Комиссии проводятся в соответствии с планом работы Комиссии не реже одного раза в квартал. В случае необходимости по решению председателя АТК в КК или председателя Комиссии могут проводиться внеочередные заседания Комиссии.

6. Для выработки комплексных решений по вопросам профилактики терроризма на территории муниципального образования могут проводиться совместные заседания Комиссии с оперативной группой в муниципальном образовании, сформированной для осуществления первоочередных мер по пресечению террористического акта или действий, создающих непосредственную угрозу его совершения, на территории муниципального образования и в прилегающих к ней внутренних морских водах.

7. Предложения в проект плана работы Комиссии вносятся в письменной форме председателю Комиссии не позднее чем за два месяца до начала планируемого периода либо в сроки, определенные председателем Комиссии.

Предложения по рассмотрению вопросов на заседании Комиссии должны содержать:

- наименование вопроса и краткое обоснование необходимости его рассмотрения на заседании Комиссии;

- форму и содержание предлагаемого решения;

- наименование органа, ответственного за подготовку вопроса;

- перечень соисполнителей;

- предполагаемую дату рассмотрения на заседании Комиссии.

В случае если в проект плана работы Комиссии предлагается включить рассмотрение на заседании Комиссии вопроса, решение которого не относится к компетенции органа, его предлагающего, инициатору предложения необходимо предварительно согласовать его с органом, к компетенции которого он относится.

Предложения в проект плана работы Комиссии могут направляться председателем Комиссии членам Комиссии для дополнительной проработки. Заключение членов Комиссии и другие материалы по внесенным предложениям должны быть представлены председателю Комиссии не позднее одного месяца со дня их получения, если иное не оговорено в сопроводительном документе.

8. На основе предложений, поступивших председателю Комиссии, формируется проект плана работы Комиссии, который выносится для обсуждения и утверждения на последнем заседании Комиссии в текущем году.

9. Утвержденный план работы Комиссии рассылается секретарем (аппаратом) Комиссии членам Комиссии для исполнения и председателю АТК в КК для организации оценки и внесения коррективов при необходимости.

10. Решение о внесении изменений в план работы Комиссии принимается председателем Комиссии по мотивированному письменному предложению члена Комиссии, ответственного за подготовку внесенного на рассмотрение вопроса.

11. Рассмотрение на заседаниях Комиссии дополнительных (внеплановых) вопросов осуществляется по решению председателя АТК в КК или решению председателя Комиссии.

### III. Порядок подготовки заседаний Комиссии

12. Члены Комиссии, представители подразделений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Краснодарского края, органов местного самоуправления, на которых возложена подготовка соответствующих материалов для рассмотрения на заседаниях Комиссии, принимают участие в подготовке этих заседаний в соответствии с планом работы Комиссии и несут персональную ответственность за качество и своевременность представления материалов.

13. Секретарь (аппарат) Комиссии оказывает организационную и методическую помощь представителям подразделений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Краснодарского края, органов местного самоуправления, участвующим в подготовке материалов к заседанию Комиссии.

14. Проект повестки дня заседания Комиссии уточняется в процессе подготовки к очередному заседанию и согласовывается секретарем (аппаратом) Комиссии с председателем Комиссии. Повестка дня заседания окончательно утверждается непосредственно на заседании решением Комиссии.

15. Для подготовки вопросов, вносимых на рассмотрение Комиссии, решением председателя Комиссии могут создаваться рабочие группы Комиссии из числа членов Комиссии, представителей заинтересованных подразделений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Краснодарского края, органов местного самоуправления, секретаря (сотрудников аппарата) Комиссии, а также экспертов.

16. Материалы к заседанию Комиссии представляются председателю Комиссии не позднее чем за 30 дней до даты проведения заседания и включают:  
информационно-аналитическую справку по рассматриваемому вопросу;  
тезисы выступления основного докладчика;  
проект решения по рассматриваемому вопросу с указанием исполнителей пунктов решения и сроков их исполнения;  
материалы согласования проекта решения с заинтересованными органами;  
особые мнения по представленному проекту, если таковые имеются.

17. Контроль за своевременностью подготовки и представления материалов для рассмотрения на заседаниях Комиссии осуществляет секретарь (аппарат) Комиссии.

18. В случае непредставления материалов в установленный настоящим Регламентом срок или их представления с нарушением настоящего Реглаamenta вопрос может быть снят с рассмотрения либо перенесен для рассмотрения на другом заседании по решению председателя Комиссии.

19. Повестка предстоящего заседания, проект протокола заседания Комиссии с соответствующими материалами докладываются секретарем (аппаратом) Комиссии председателю Комиссии не позднее чем за 7 рабочих дней до даты проведения заседания.

20. Одобренные председателем Комиссии повестка заседания, проект протокола заседания Комиссии и соответствующие материалы рассылаются членам Комиссии и участникам заседания не позднее чем за 7 рабочих дней до даты проведения заседания.

21. Члены Комиссии и участники заседания, которым разосланы повестка заседания, проект протокола заседания Комиссии и соответствующие материалы, при наличии замечаний и предложений не позднее чем за 3 рабочих дня до даты проведения заседания представляют их в письменном виде секретарю (в аппарат) Комиссии.

22. В случае если для реализации решений Комиссии требуется издание муниципального правового акта, одновременно с подготовкой материалов к заседанию Комиссии в установленном порядке разрабатываются и согласовываются соответствующие проекты муниципальных правовых актов.

23. Секретарь (аппарат) Комиссии не позднее чем за 5 рабочих дней до даты проведения заседания информирует членов Комиссии и лиц, приглашенных на заседание, о дате, времени и месте проведения заседания Комиссии.

24. Члены Комиссии не позднее чем за 2 рабочих дня до даты проведения заседания Комиссии информируют председателя Комиссии о своем участии или причинах отсутствия на заседании. Список членов Комиссии, отсутствующих по уважительным причинам (болезнь, командировка, отпуск), докладывается секретарем (аппаратом) Комиссии председателю Комиссии.

25. На заседания Комиссии могут быть приглашены руководители подразделений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Краснодарского края, органов местного самоуправления, а также руководители иных органов и организаций, имеющие непосредственное отношение к рассматриваемому вопросу.

26. Состав приглашаемых на заседание Комиссии лиц формируется секретарем (аппаратом) Комиссии на основе предложений органов, ответственных за подготовку рассматриваемых вопросов, и представляется председателю Комиссии заблаговременно вместе с пакетом документов к заседанию.

#### IV. Порядок проведения заседаний Комиссии

27. Заседания Комиссии созываются председателем Комиссии либо по его поручению секретарем (руководителем аппарата) Комиссии.

28. Лица, прибывшие для участия в заседаниях Комиссии, регистрируются секретарем (аппаратом) Комиссии.

29. Присутствие членов Комиссии на заседаниях обязательно. Члены Комиссии не вправе делегировать свои полномочия иным лицам. В случае если член Комиссии не может присутствовать на заседании, он обязан согласовать с



председателем Комиссии присутствие на заседании лица, временно исполняющего его обязанности.

30. Члены Комиссии обладают равными правами при обсуждении рассматриваемых на заседании вопросов.

31. Заседание Комиссии считается правомочным, если на нем присутствует более половины ее членов.

32. Заседания проходят под председательством председателя Комиссии.

Председатель Комиссии:

ведет заседание Комиссии;

организует обсуждение вопросов повестки дня заседания Комиссии;

предоставляет слово для выступления членам Комиссии, а также приглашенным лицам;

организует голосование и подсчет голосов, оглашает результаты голосования;

обеспечивает соблюдение положений настоящего Регламента членами Комиссии и приглашенными лицами;

участвуя в голосовании, голосует последним.

33. С докладами на заседаниях Комиссии по вопросам их повестки выступают члены Комиссии, приглашенные лица либо в отдельных случаях по согласованию с председателем Комиссии лица, уполномоченные членами Комиссии.

34. Член Комиссии имеет один голос и голосует лично. Член Комиссии, не согласный с предлагаемым Комиссией решением, вправе на заседании Комиссии, на котором указанное решение принимается, довести до сведения членов Комиссии свое особое мнение, которое вносится в протокол. Особое мнение, изложенное в письменной форме, прилагается к протоколу заседания Комиссии.

35. Решения Комиссии принимаются большинством голосов присутствующих на заседании членов Комиссии (лиц, временно исполняющих их обязанности). При равенстве голосов решающим является голос председателя Комиссии.

36. Результаты голосования, оглашенные председателем Комиссии, вносятся в протокол.

37. При проведении закрытых заседаний Комиссии (закрытого обсуждения отдельных вопросов) подготовка материалов, допуск на заседания, стенографирование, оформление протоколов и принимаемых решений осуществляются с соблюдением требований к защите информации.

38. Материалы, содержащие информацию ограниченного распространения, вручаются членам Комиссии под роспись в реестре во время регистрации перед заседанием и подлежат возврату секретарю (в аппарат) Комиссии по окончании заседания.

39. Присутствие представителей средств массовой информации и проведение кино-, видео- и фотосъемок, а также звукозаписи на заседаниях Комиссии организуются в порядке, определяемом председателем Комиссии.

40. На заседаниях Комиссии по решению председателя Комиссии может осуществляться стенографическая запись и аудиозапись заседания.

## V. Оформление решений, принятых на заседаниях Комиссии

41. Решения Комиссии оформляются протоколом, который в десятидневный срок после даты проведения заседания дорабатывается с учетом замечаний секретарем (аппаратом) Комиссии и подписывается председателем Комиссии.

42. В решении Комиссии указываются: фамилии и инициалы лица, проводящего заседание Комиссии, и присутствующих на заседании членов Комиссии, приглашенных лиц, вопросы, рассмотренные в ходе заседания, принятые решения.

43. В случае необходимости доработки проектов рассмотренных на заседании Комиссии материалов, по которым высказаны предложения и замечания, в решении Комиссии отражается соответствующее поручение членам Комиссии.

44. Решения Комиссии (выписки из решений Комиссии) направляются в подразделения территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, иные государственные органы, органы местного самоуправления в части, их касающейся, а также доводятся до сведения общественных объединений и организаций в трехдневный срок после получения секретарем (аппаратом) Комиссии подписанного решения Комиссии.

45. Контроль за исполнением поручений, содержащихся в решениях Комиссии, осуществляет секретарь (аппарат) Комиссии.

Секретарь (аппарат) Комиссии ежеквартально информирует председателя Комиссии о результатах исполнения поручений, содержащихся в решениях Комиссии, а также о несвоевременном исполнении поручений.

Основанием для снятия поручения с контроля является решение председателя Комиссии, о чем секретарь (аппарат) Комиссии информирует исполнителей.

Руководитель аппарата Антитеррористической  
комиссии в Краснодарском крае

М.Н. Курдюков

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2  
к письму Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ  
по вопросам организации деятельности антитеррористических комиссий  
в муниципальных образованиях<sup>13</sup>**

В целях организации деятельности АТК в МО рекомендуется реализовывать следующие мероприятия:

1. Подготовка плана работы АТК в МО на год.

При составлении плана необходимо руководствоваться результатами мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму, осуществляемого Антитеррористической комиссией в Краснодарском крае.<sup>14</sup>

При этом предлагается придерживаться следующей структуры:

I. Вводная часть (преамбула):

краткая характеристика обстановки на территории муниципального образования в области противодействия терроризму;

внешние и внутренние угрожающие факторы, в том числе вновь выявленные, оказывающие влияние на обстановку в муниципальном образовании, и результаты профилактических мероприятий, реализованных в муниципальном образовании;

вопросы, которые не удалось решить в прошедшем году;

приоритетные задачи, стоящие перед АТК в МО на планируемый период.

II. Основная часть:

вопросы для рассмотрения на заседаниях АТК в МО, в том числе:

- о мерах по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений на территории муниципального образования;

- об организации взаимодействия подразделений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Краснодарского края и органов местного самоуправления в ходе:

разработки и реализации муниципальных программ в сфере профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

проведения информационно-пропагандистских мероприятий по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии терроризма;

---

<sup>13</sup> Далее – АТК в МО.

<sup>14</sup> Далее – АТК в КК.

участия органов местного самоуправления в мероприятиях по профилактике терроризма, а также в минимизации (или) ликвидации последствий его проявлений, организуемых федеральными органами исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти Краснодарского края;

- о мерах по обеспечению выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления<sup>15</sup>;

- об участии в мониторинге политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму, осуществляемого АТК в КК;

- об исполнении решений АТК в КК и АТК в МО;

- об организации исполнения органами местного самоуправления решений АТК в КК.

## 2. Подготовка заседаний АТК в МО.

2.1. При рассмотрении вопросов состояния АТЗ объектов информационные материалы готовятся с учетом информации о результатах контроля за выполнением требований к АТЗ объектов, поступившей от уполномоченных лиц.

В указанные материалы, как правило, включаются следующие сведения:

- угрожающие факторы и обстановка, влияющие на ситуацию в сфере АТЗ объектов;

- состояние дел в сфере АТЗ объектов (количество, их категорирование и прочее);

- принятые организационные меры в сфере АТЗ объектов;

- проведение проверок выполнения требований к АТЗ объектов (когда, кем и в связи с чем осуществлялась проверка (изучение); наименование и принадлежность проверяемых объектов, установочные данные руководителей; что проверялось (изучалось) в ходе мероприятия);

- вскрытые в ходе проверок недостатки, выявленные причины, способствовавшие их возникновению;

- предложения по устранению выявленных недостатков с указанием сроков их устранения и ответственных должностных лиц (включаются в протокол заседания АТК в МО).

2.2. При рассмотрении вопросов в сфере противодействия идеологии терроризма информационные материалы готовятся с учетом результатов изучения следующих сведений:

- обстановка, влияющая на ситуацию в рассматриваемой сфере;

- принятые организационные меры;

- материалы рабочих органов, общественных, религиозных и иных организаций и лиц, принимающих непосредственное участие в исполнении мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма;

- конкретные результаты, достигнутые в ходе исполнения мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма, в том числе по результатам проведения информационно-пропагандистских мероприятий;

---

<sup>15</sup> Далее – АТЗ объектов.

выявленные недостатки, причины, способствовавшие их возникновению, а также неиспользованные резервы на данном направлении деятельности;

предложения по решению вопросов в сфере противодействия идеологии терроризма с указанием сроков исполнения и ответственных должностных лиц (включаются в протокол).

2.3. При рассмотрении контрольных вопросов информационные материалы готовятся с учетом следующих сведений:

результаты исполнения принятых решений, полнота и качество реализованных поручений;

при выявлении недостатков в исполнении решений, нарушении сроков их исполнения – причины и условия, способствовавшие их возникновению и пути их устранения;

предложения по результатам контроля: реализовать дополнительные мероприятия; считать поручение выполненным; снять с контроля; считать частично выполненным; продлить срок исполнения (включаются в протокол);

предложения о применении мер дисциплинарной ответственности к лицам, виновным в неисполнении решений АТК в МО.

Для организации контроля исполнения решений АТК в МО целесообразно разработать и утвердить соответствующий регламент.

2.4. Повестку и протокол заседания АТК в МО рекомендуется оформлять в соответствии с приложениями № 1 и № 2. При проведении совместного заседания АТК в МО с оперативной группой в муниципальном образовании, сформированной для осуществления первоочередных мер по пресечению террористического акта или действий, создающих непосредственную угрозу его совершения, на территории муниципального образования и в прилегающих к ней внутренних морских водах<sup>16</sup> протокол заседания подписывается председателем АТК в МО и руководителем ОГ в МО.

2.5. При формулировании, включаемых в протокол заседания АТК в МО поручений, рекомендуется:

указывать цель мероприятия, пути ее достижения, задействуемые силы и средства, а также конкретный срок выполнения, исполнителей и лиц, ответственных за реализацию. В случае необходимости может быть установлен срок промежуточного подведения итогов реализации поручения;

не допускать включения позиций декларативного характера («предусмотреть дополнительные мероприятия», «повысить бдительность», «активизировать деятельность»), мероприятий без нацеленности на конечный результат («осуществлять», «продолжить», «практиковать», «проводить», «готовить» и т.п.), а также выходящих за пределы компетенции АТК в МО.

2.6. При рассмотрении на заседаниях АТК в МО вопросов использовать практику заслушиваний руководителей организаций, должностных лиц органов местного самоуправления, иных заинтересованных лиц о результатах реализованных ими мероприятий.

---

<sup>16</sup> Далее – ОГ в МО.

3. Взаимодействие АТК в МО с ОГ в МО в рамках информационного обмена, в том числе в ходе проведения антитеррористических учений (тренировок).

4. Участие в мероприятиях, связанных с введением на территории субъекта уровней террористической опасности<sup>17</sup>.

В целях организации работы на территории муниципального образования при установлении уровней террористической опасности секретарем (аппаратом) АТК в МО разрабатываются планы дополнительных мер применительно к каждому уровню террористической опасности.

5. В целях систематизации документальных материалов АТК в МО целесообразно организовать их накопление в номенклатурных делах, в зависимости от направленности документов.

Дело № 1 – «Документы по организации деятельности АТК в МО и органов местного самоуправления в области противодействия терроризму на территории муниципального образования»:

- номенклатура дел АТК в МО;
- перечни правовых актов органов государственной власти Краснодарского края, муниципальных правовых актов в области противодействия терроризму;
- выписки из должностных инструкций муниципальных служащих, задействованных в мероприятиях по противодействию терроризму;
- документы, регламентирующие действия сотрудников администрации муниципального образования в условиях угрозы или совершения террористического акта (схемы оповещения и сбора членов АТК в МО по условным сигналам и т.д.);
- документы АТК в МО по созданию рабочих групп.

Дело № 2 – «Переписка с АТК в КК и ее аппаратом»:

- выписки из решений АТК в КК;
- документы о выполнении поручений АТК в КК;
- иные материалы по взаимодействию с АТК в КК.

Дело № 3 – «Документы по планированию деятельности АТК в МО, подготовке ее решений и документов об их исполнении»:

- план работы АТК в МО на год и отчеты о результатах ее деятельности;
- протоколы заседаний АТК в МО;
- материалы к заседаниям АТК в МО;
- отчетные документы об исполнении решений АТК в МО;
- документы по контролю исполнения поручений АТК в МО.

---

<sup>17</sup> В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 года № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства».

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3  
к письму Антитеррористической ко-  
миссии в Краснодарском крае  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**РЕКОМЕНДАЦИИ**  
**об организации деятельности органов местного самоуправления**  
**в области противодействия терроризму**

Настоящие рекомендации разработаны в целях оказания методической помощи и определения единого подхода в организации и осуществлении деятельности органов местного самоуправления в области противодействия терроризму.

**I. Организация деятельности в области противодействия терроризму**

В целях организации деятельности в области противодействия терроризму органам местного самоуправления рекомендуется:

1. Внести изменения в уставы муниципальных образований, касающиеся реализации полномочий в сфере профилактики терроризма и (или) минимизации последствий его проявлений.

2. Определить распорядительным актом должностных лиц местной администрации, ответственных за реализацию мероприятий в сфере профилактики терроризма и (или) минимизации последствий его проявлений, включив в их должностные инструкции соответствующие обязанности.

3. Ежегодно составлять план основных мероприятий органов местного самоуправления в области противодействия терроризму с учетом обстановки в области противодействия терроризму на территории муниципального образования, в который включать конкретные мероприятия по сферам деятельности, указанным в разделе II настоящих рекомендаций.

При составлении плана не допускается включение позиций декларативного характера («предусмотреть дополнительные мероприятия», «повысить бдительность», «активизировать деятельность»), мероприятий без нацеленности на конечный результат («осуществлять», «продолжить», «практиковать», «проводить», «готовить» и т.п.). Кроме того, необходимо указывать используемые силы и средства, конкретные сроки выполнения, исполнителей и лиц, ответственных за реализацию.

4. При решении вопросов, требующих взаимодействия с органами государственной власти на территории муниципального образования, использовать возможности антитеррористической комиссии в муниципальном образовании.

## II. Исполнение полномочий в области противодействия терроризму

В ходе исполнения полномочий в области противодействия терроризму органами местного самоуправления рекомендуется:

5. Осуществлять мероприятия в сфере профилактики, а также минимизации и ликвидации его последствий, в рамках муниципальных программ, организовать контроль исполнения указанных программ и оценку их результатов.

6. В сфере информационного обеспечения противодействия терроризму организовать:

изучение обстановки в области противодействия терроризму на территории муниципального образования (сбор, обобщение, анализ, оценка информации; подготовка прогнозов);

подготовку информации для мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму, осуществляемого Антитеррористической комиссией в Краснодарском крае (далее – мониторинг);

направление в органы исполнительной власти Краснодарского края предложения по участию органов местного самоуправления в мониторинге.

7. В сфере противодействия идеологии терроризма организовать:

проведение в муниципальных образованиях информационно-пропагандистских мероприятий по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии терроризма;

изготовление и распространение информационно-агитационных материалов, аудио- и видеопродукции, разъясняющих сущность терроризма и его общественную опасность;

проведение с привлечением общественных и религиозных организаций, политических партий круглых столов, форумов, направленных на формирование неприятия идеологии терроризма;

проведение адресных профилактических мероприятий с лицами, наиболее подверженными или уже подпавшими под воздействие идеологии терроризма;

участие в мероприятиях по противодействию идеологии терроризма, организуемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Краснодарского края;

направление в органы исполнительной власти Краснодарского края предложений по участию органов местного самоуправления в мероприятиях по противодействию идеологии терроризма.

8. В сфере выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления (далее – АТЗ объектов) организовать:

изучение и анализ информации о факторах, которые могут оказать негативное влияние на реализацию требований к АТЗ объектов, выработка предложений по их устранению;

обеспечение выполнения требований к АТЗ объектов;



формирование перечня мест массового пребывания людей в пределах территорий муниципальных образований по согласованию с подразделениями территориальных органов безопасности, территориальных органов МВД России, Росгвардии и МЧС России;

проверки состояния АТЗ объектов;

выработку мер по устранению недостатков, выявленных в ходе проверок АТЗ объектов;

участие в работе комиссий по категорированию и проверке состояния АТЗ объектов, сформированных по решению должностных лиц территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти Краснодарского края, либо подведомственных им организаций;

направление в органы исполнительной власти Краснодарского края предложения по участию органов местного самоуправления в обеспечении выполнения требований к АТЗ объектов.

9. В сфере минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма организовать:

поддержание постоянной готовности органов местного самоуправления и подведомственных организаций к использованию в мероприятиях по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

участие в проведении антитеррористических учений (тренировок);

разработку планов по осуществлению дополнительных мер по обеспечению безопасности личности общества и государства при установлении уровней террористической опасности в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14 июня 2012г. № 851;

осуществление в рамках своей компетенции работы по оказанию медицинской и иной помощи лицам, пострадавшим в результате террористического акта, совершенного на территории муниципальных образований, и лицам, участвующим в его пресечении;

направление в органы исполнительной власти Краснодарского края предложений по вопросам участия органов местного самоуправления в мероприятиях по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**вопросов по оценке аппаратом АТК в Краснодарском крае**  
**организации и состояния деятельности**  
**антитеррористической комиссии в муниципальном образовании**

**1. Изучение материалов работы АТК в МО.**

1.1. Наличие правового акта главы МО об определении персонального состава АТК в МО, организации деятельности АТК в МО в соответствии с Положением об АТК в МО и Регламентом АТК в МО и возложении функций аппарата (секретаря) АТК в МО на конкретное должностное лицо. Соответствие персонального состава АТК в МО Составу АТК в МО по должностям, утвержденному председателем АТК в КК 08.08.2018.

1.2. Наличие Положения об АТК в МО, Регламента АТК в МО утвержденных председателем АТК в КК 08.08.2018.

1.3. Наличие Плана работы АТК в МО, его соответствие Методическим рекомендациям по вопросам организации деятельности АТК в МО и качество его исполнения.

1.4. Материалы выполнения решений АТК в МО.

1.5. Материалы выполнения решений АТК в КК и Национального антитеррористического комитета.

1.6. Порядок ведения делопроизводства, обеспечение сохранности документов и электронных баз антитеррористической направленности.

1.7. Должностной регламент, организация деятельности, загруженность, уровень подготовки руководителя аппарата (секретаря) АТК в МО.

1.8. Исполнительская дисциплина: выполнение указаний и решений АТК в КК, требований и предписаний правоохранительных, контрольных и надзорных органов.

1.9. Выполнение требований постановлений Правительства Российской Федерации по выделению отраслевых объектов, объектов, находящихся в муниципальной собственности, а также мест с массовым пребыванием людей, включая объекты религиозного культа. Их категорирование, обследование, паспортизация, выполнение требований по антитеррористической защищенности. Организация работы с хозяйствующими субъектами.

1.10. Наличие Плана действий АТК в МО при установлении уровней террористической опасности.

1.11. Наличие изменений в уставе муниципального образования, касающихся реализации полномочий в сфере профилактики терроризма и (или) минимизации последствий его проявления.

1.12. Наличие Плана основных мероприятий органов местного самоуправления в области противодействия терроризму и качество его исполнения.

**2. Изучение муниципальных программ в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.**

2.1. Проверка наличия муниципальных программ (подпрограмм) в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

2.2. Изучение предусмотренного объема финансирования запланированных мероприятий, сроков и полноты их реализации.

2.3. Изучение целевого использования денежных средств, выделяемых на выполнение мероприятий по профилактике терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений в рамках краевой и муниципальных программ.

### **3. Мониторинг состояния антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств.**

3.1. Наличие перечней потенциальных объектов террористических посягательств (далее - ПОТП), мест массового пребывания людей (далее – ММПЛ), объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления (далее – МС), объектов первоочередной антитеррористической защиты (далее - ПАТЗ), соответствие объектов ПАТЗ краевому перечню, утвержденному решением АТК в КК от 26.04.2016 № 81/79.

3.2. Результаты мониторинга состояния антитеррористической защищенности (далее – АТЗ) ПОТП, ММПЛ, объектов МС, ПАТЗ.

3.3. Наличие Реестра паспортов АТЗ объектов, соответствие его данных результатам мониторинга паспортизации объектов.

3.4. Наличие паспортов АТЗ ММПЛ в администрации МО, их актуальность.

3.5. Анализ состояния АТЗ объектов по составляемым полугодовым отчетам.

3.6. Состояние взаимодействия с отраслевыми подразделениями администрации МО по предоставлению данных по АТЗ отраслевых объектов, выработка и реализация мер реагирования в отношении хозяйствующих субъектов.

3.7. Изучение и анализ адекватности принимаемых мер к хозяйствующим субъектам, имеющих проблемы в АТЗ своих объектов.

3.8. Выборочное изучение состояния АТЗ ПОТП, имеющих проблемы в реализации претензий (рекомендаций) правоохранительных, контрольных и надзорных органов с выездом на объект, приглашением при необходимости сотрудников прокуратуры, полиции, Росгвардии, органов безопасности и др.

### **4. Организация работы с надзорными и правоохранительными органами.**

4.1. Ознакомление с практикой работы территориальной прокуратуры по контролю за реализацией антитеррористического законодательства в МО.

4.2. Изучение организации взаимодействия органов местного самоуправления с правоохранительными, контрольными и надзорными органами, в особенности в вопросах контроля АТЗ ПОТП. Наличие претензий к деятельности АТК в МО со стороны правоохранительных и надзорных органов, проверка устранения имевших место недостатков, в т. ч. с получением подтверждения от органов, предъявлявшим претензии об их устранении.

4.3. Учет и реакция на применение мер прокурорского реагирования, полнота и качество устранения выявленных недостатков, соблюдение сроков.

4.4. Проверка соблюдения обязательности информирования аппарата АТК в КК о проведении прокурорской проверки, вынесении представлений, требований, актов прокурорского реагирования.

## **5. Проверка состояния работы АТК по противодействию идеологии терроризма.**

5.1. Ознакомление с порядком взаимодействия АТК в МО с органами ФСБ, МВД, МЧС по противодействию идеологии терроризма. Оценка организации взаимодействия.

5.2. Подготовка (переподготовка) специалистов, принимающих участие в противодействии идеологии терроризма.

5.3. Изготовление (размещение) на территории МО средств наглядной агитации антитеррористической тематики, взаимодействие со СМИ.

5.4. Организация адресной профилактической работы в образовательной среде, молодежной среде и среди иностранцев, находящихся на территории края, в том числе трудовых мигрантов, закрепление (распределение) профилактируемых за членами АТК в МО, сотрудниками администрации МО или полиции. Оформление опросных листов по результатам проведения бесед с конкретными профилактируемыми лицами.

5.5. Результаты осуществления на территории муниципального образования мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму.

5.6. Результаты осуществления мониторинга электронных средств массовой информации, социальных сетей и сайтов информационных агентств в сети «Интернет».

5.7. Реализация с участием руководителей и представителей исламских религиозных организаций мер по профилактике распространения среди мусульман идеологии терроризма и экстремизма.

*Аппарат Антитеррористической комиссии  
в Краснодарском крае*

## **ОБЗОР**

### **по итогам деятельности антитеррористических комиссий в муниципальных образованиях за 1 полугодие 2018 года и мерах по ее совершенствованию**

В первом полугодии 2018 года обстановка на территории Краснодарского края в сфере противодействия терроризму существенных изменений не претерпела.

Деятельность антитеррористических комиссий в муниципальных образованиях (далее – АТК в МО) была сосредоточена на следующих основных направлениях:

принятие исчерпывающего комплекса организационно-распорядительных и предупредительно-профилактических мер по обеспечению безопасного проведения важных общественно-политических и спортивно-массовых мероприятий, в том числе выборов Президента Российской Федерации и проведения Чемпионата мира по футболу 2018 года (далее – ЧМ-2018);

мониторинг состояния антитеррористической защищенности (далее – АТЗ) потенциальных объектов террористических посягательств (далее – объектов ТП);

обеспечение во взаимодействии с территориальными органами безопасности, Росгвардии, МВД и органами прокуратуры постоянного и действенного контроля за состоянием АТЗ объектов ТП с выработкой конкретных мер по устранению имеющихся недостатков;

обеспечение эффективного взаимодействия с руководством хозяйствующих субъектов в интересах устранения выявленных недостатков, реализации мероприятий по повышению АТЗ объектов ТП. При этом основное внимание уделялось вопросам их паспортизации, охраны и технической укреплённости;

организация эффективного идеологического противодействия терроризму, недопущение радикализации населения;

дальнейшее внедрение эффективных форм гражданских технологий противодействия угрозам терроризма, выполнение комплекса мер по усилению безопасности мест массового пребывания людей (далее – ММПЛ), учреждений образования, здравоохранения, спорта, культуры и иных жизненно важных объектов.

В результате проведенной работы на территории Краснодарского края террористических актов допущено не было.

В отчетном периоде на территории региона правоохранительными органами возбуждено 12 уголовных дел (АППГ – 10) по статьям УК России террористической направленности, пресечено 11 попыток выезда граждан в Сирию для участия в вооруженном конфликте. Не допущен въезд на территорию Российской Федерации 68 лиц, возможно причастных к террористической или религи-

озно-экстремистской деятельности. Выявлено и задержано 2 члена международных террористических организаций (далее – МТО), находившихся в розыске. Предотвращено 22 преступления террористической направленности.

Основными угрожающими факторами, влияющими на обстановку в области противодействия терроризму в регионе, являлись:

активизация устремлений МТО (в первую очередь «Исламского государства») к Российской Федерации, в том числе направленных на срыв подготовки и проведения важных общероссийских и международных общественно-политических и спортивно-массовых мероприятий, включая ЧМ-2018;

распространение идей радикального ислама в исправительных учреждениях и вовлечение лиц, отбывающих наказание, в террористическую и экстремистскую деятельность;

растущие миграционные потоки, которые формируют социальную базу для межконфессиональных, национально-сепаратистских и иных конфликтов;

использование современных информационно-коммуникационных технологий и сети Интернет для создания религиозно-экстремистских структур, а также вербовки лиц, придерживающихся радикальных взглядов, в ряды МТО.

В этой связи, а также с учетом повышения требований Национального антитеррористического комитета (далее – НАК) деятельность Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае (далее – АТК в КК) и АТК в МО в первом полугодии 2018 года осуществлялась на плановой основе по следующим приоритетным направлениям:

своевременное вскрытие и устранение на территории региона предпосылок и условий, способствующих проявлениям терроризма;

анализ общественно-политических, социально-экономических и иных процессов в Краснодарском крае, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму;

принятие дополнительных мер, направленных на повышение уровня обеспечения безопасности населения и АТЗ объектов инфраструктуры от угроз террористического характера в соответствии с требованиями постановлений Правительства Российской Федерации к АТЗ объектов;

дальнейшее совершенствование функционирования региональных звеньев общегосударственной системы противодействия терроризму, усиление роли АТК в КК как координатора деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления (далее – МСУ) в сфере профилактики терроризма;

реализация на системной основе мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на период 2013 – 2018 годы, утвержденного Президентом Российской Федерации 26 апреля 2013 года № Пр-1069.

По информации УФСБ России по Краснодарскому краю обстановка на территории Краснодарского края в области противодействия терроризму будет оставаться напряженной.

Сохранится угроза организации главарями МТО диверсионно-террористических актов на территории России, в том числе с использованием террористов-смертников. Активизируется деятельность эмиссаров террористических и экстремистских организаций по вербовке российских граждан в свои ряды, распространению радикальной идеологии с использованием информационных и телекоммуникационных технологий.

Остается угроза безопасности морского судоходства в Азовском море, связанных с устремлением Правительства Украины к блокированию судоходства в Керченском проливе.

Интенсивное развитие инфраструктуры Краснодарского края, проведение на его территории крупных международных общественно значимых мероприятий, летние курортные сезоны в Краснодарском крае, Республике Крым и Республике Абхазия стимулируют миграционные процессы и значительное увеличение транспортного и пассажирского потоков и, как следствие, увеличение факторов незаконной миграции, незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых и наркотических веществ.

В целях своевременного выявления угроз террористического характера и принятия управленческих решений по их локализации АТК в КК и АТК в МО осуществляется мониторинг политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму.

Принимаемые на муниципальном уровне АТК в МО превентивные меры в целом адекватны существующим угрозам и складывающейся оперативной обстановке. В регионе обеспечивается административно-правовой режим, способствующий проведению спецслужбами и другими правоохранительными органами успешных операций по борьбе с террористическими угрозами и поддержанию должного уровня общественной безопасности.

При реализации полномочий органы МСУ принимали участие в мероприятиях по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, организуемых федеральными органами исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти Краснодарского края.

В рамках исполнения решений АТК в КК при проведении массовых общественно-политических и праздничных мероприятий органы МСУ принимали участие в организуемых подразделениями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти края:

обследовании мест (территорий, зданий, сооружений и других объектов, в том числе подвалов и чердаков) на предмет обнаружения взрывоопасных предметов;

обеспечении общественной безопасности и правопорядка в местах проведения праздничных мероприятий и с массовым пребыванием людей, а также проверки улично-дорожной сети и территорий, прилегающих к ним;

выполнении мероприятий по обеспечению транспортной безопасности в части размещения на вокзалах (станциях), в междугородных и муниципальных транспортных средствах памяток по действиям в условиях террористических

угроз, по выявлению потенциальных террористов, обеспечении постоянного информирования пассажиров с использованием громкоговорящей связи о порядке действий при обнаружении бесхозных предметов, обеспечении проверок остановочных площадок муниципального общественного транспорта, а также мусорных урн на предмет отсутствия бесхозных предметов, взрывных устройств и др.

Органы МСУ участвовали в мероприятиях по оказанию содействия уполномоченным подразделениям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в проведении обследований и осмотров критически важных и потенциально опасных объектов, объектов жизнеобеспечения, транспортной инфраструктуры, ММПЛ, а также объектов расположения органов МСУ в МО Краснодарского края в целях проверки их АТЗ, выявления условий, способствующих совершению террористического акта.

С учетом рекомендаций НАК «О планировании деятельности антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации на 2018 год» аппаратом АТК в КК разработан и утвержден губернатором «План работы АТК в Краснодарском крае на 2018 год».

Поступившие в аппарат АТК в КК отчетные материалы свидетельствуют о том, что работа по планированию деятельности АТК проведена во всех 44 городских округах и муниципальных районах края. Также проанализирована конкретность, полнота, целенаправленность организационно - практических мероприятий, предусмотренных планами. Планы муниципальных образований подготовлены с учетом территориальных и социально-политических особенностей оперативной обстановки.

В целях своевременного выявления угроз террористического характера и принятия управленческих решений по их локализации антитеррористическими комиссиями осуществляется мониторинг политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму.

Протокольным решением АТК в КК от 2 августа 2017 года № 93 утвержден Регламент мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму на территории Краснодарского края.

В 1 полугодии 2018 года аппаратом АТК в КК в целях совершенствования организации деятельности АТК в МО проведена работа по приведению в соответствие нормативно-правовой базы МО в отношении внедрения и разработки Положения об антитеррористической комиссии в муниципальном образовании, утвержденного председателем АТК в КК В.И. Кондратьевым 28 ноября 2017 года (далее – Положение), а также Регламента антитеррористической комиссии в муниципальном образовании (далее – Регламент).

В рамках реализации полномочий органов МСУ в соответствии со ст. 5.2. Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – ФЗ-35) в муниципалитетах края издано 134 муниципальных акта, подготовленных органами местного самоуправления и



направленных на совершенствование организационно-управленческой деятельности антитеррористических комиссий, предупреждение террористических угроз, внесение изменений в региональные целевые программы в области профилактики терроризма и т.п.

В результате принятия данных нормативных правовых актов введены в действие регламенты антитеррористических комиссий муниципальных образований, в Уставы муниципальных образований внесены полномочия в сфере реализации мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма.

Проведенный анализ поступивших докладов позволяет сделать вывод, что мероприятия по внедрению Положения, Регламента, а также внесению соответствующих функций в Уставы муниципальных образований Краснодарского края выполнены.

В отчетном периоде в МО проведено 191 заседание АТК в МО, из них 87 совместно с оперативными группами. Рассмотрено 488 вопросов, из них: АТЗ объектов ТП – 84, ММПЛ – 61, объектов транспортной инфраструктуры – 28, объектов топливно-энергетического комплекса – 9, реализация комплексной программы идеологии терроризма – 41, мероприятия подготовки к ЧМ-2018 – 19, проведение массовых общественно-политических мероприятий – 145, деятельность АТК в МО, организационные и иные вопросы – 101.

Заслушано 890 руководителей, в том числе 554 члена АТК в МО, 61 представитель подразделений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, которые не входят в состав АТК в МО, 150 руководителя хозяйствующих субъектов, 138 иных должностных лиц.

Основные усилия Комиссий в отчетном периоде были направлены на обеспечение безопасности выборов Президента Российской Федерации, важных общественно - политических мероприятий, в том числе в период подготовки и проведения ЧМ-2018, открытия транспортного перехода через Керченский пролив, обеспечению АТЗ ММПЛ, объектов религиозного почитания, а также объектов, подлежащих категорированию в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации об обеспечении их антитеррористической защищенности и оформления паспортов безопасности.

ЧМ-2018 проведен в период с 14 июня по 15 июля 2018 года. Шесть матчей 15, 18, 23, 26, 30 июня и 7 июля 2018 года состоялись в г. Сочи.

В период проведения мероприятий обеспечен высокий уровень безопасности и антитеррористической защищенности задействованных объектов.

Работа по обеспечению АТЗ ММПЛ, в том числе и объектов религиозного почитания, организована и проводится в соответствии с требованиями к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 года № 272 (далее – ПП РФ № 272).

Для проведения категорирования ММПЛ и оценки состояния их АТЗ во всех МО Краснодарского края созданы межведомственные комиссии по обсле-

дованию ММПЛ, подпадающих под действие ПП РФ № 272, разработаны перечни ММПЛ, находящихся на территории МО (далее – Перечни), которые согласованы с территориальными органами безопасности, МВД, Росгвардии и МЧС.

В отчетном периоде, во исполнение протокола АТК в КК от 31 октября 2017 года № 87/86, выполнен комплекс мероприятий по передаче офисов многофункциональных центров, расположенных на территории МО Краснодарского края в собственность администрации Краснодарского края, а именно в ведение департамента информатизации и связи Краснодарского края, проведена работа по их обследованию, категорированию и организации антитеррористической защищенности. Включено в Перечень 34 объекта.

В МО края организована работа по изучению на предмет включения в Перечни объектов, включающих в себя офисное здание или комплекс зданий с необходимой инфраструктурой для ведения деловой деятельности (бизнес-центры, деловые центры и т.п.) на которых, при определенных условиях, может одновременно находиться более 50 человек. Включено 2 объекта в Темрюкском районе. Работа продолжается.

Проведена работа по исключению из Перечней объектов, правообладателями которых являются федеральные органы исполнительной власти или которые относятся к сфере их деятельности, для которых требования к антитеррористической защищенности и оформления паспортов безопасности определены соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации в Апшеронском, Белореченском, Выселковском, Гулькевичском, Ейском, Кореновском, Новокубанском, Северском, Староминском и Тимашевском районах, городах Геленджик, Краснодар.

По состоянию на 1 июля 2018 года на территории Краснодарского края определены и включены в Перечни 566 объектов (территорий), подпадающих под действие ПП РФ № 272, из них 532 муниципальных объекта и 34 объекта краевой собственности. В основном это здания администраций МО, многофункциональных центров, мемориальные комплексы, парки, площади, скверы, пляжные территории, объекты религиозного почитания (храмы, соборы, церкви), а также ряд других объектов.

Из числа включенных в Перечни ММПЛ проведено категорирование и составлены акты обследования 560 объектов (99%), составлен паспорт безопасности на 457 объектах (81 %). В целях обеспечения АТЗ ММПЛ оборудованы системой видеонаблюдения 439 объектов (78 %), системой оповещения и управления эвакуацией - 455 объектов (80 %), системой освещения - 553 объекта (98 %), имеют лицензированную физическую охрану 151 объект (27 %), нелицензированную физическую охрану - 235 объектов (42 %).

Мероприятия по АТЗ объектов, а также устранение недостатков проводятся в соответствии с утвержденными графиками завершения реализации выполнения требований АТЗ ММПЛ, находящихся на территории МО.

Отдельно необходимо обратить внимание на работу по обеспечению АТЗ объектов религиозного почитания, отнесенных к ММПЛ.

Всего включено в Перечни 194 объекта религиозного почитания, из них проведено категорирование и составлены акты обследования 192 объектов (97 %), составлен паспорт безопасности на 148 объектах (77 %), оборудованы системой видеонаблюдения 114 объектов (59 %), системой оповещения и управления эвакуацией 146 объектов (75 %), системой освещения - 189 объектов (97 %), имеют лицензированную физическую охрану 9 объектов, нелицензированную физическую охрану - 138 объектов.

Проблемным вопросом обеспечения безопасности объектов религиозных объединений является их отделенность от государства, закрепленная статьей 14 Конституции Российской Федерации, что не позволяет в полной мере использовать механизмы правового воздействия на хозяйствующие субъекты, не принимающих меры по АТЗ подведомственных им ММПЛ, применять нормы ПП РФ № 272 и ФЗ-35.

В связи с нежеланием отдельных представителей религиозных организаций участвовать в реализации указанных требований и отказом взаимодействовать с мирскими властями в вопросах АТЗ объектов, отнесенных к ММПЛ аппаратом АТК в КК разработаны и направлены в МО рекомендации по использованию действующего законодательства в работе с представителями религиозных организаций. В результате проведенной работы по сравнению с началом отчетного периода количество категорированных объектов религиозного культа увеличилось на 21, паспортизированных на 26. Объектов, где полностью выполнены требования по АТЗ на 10.

Анализ представленных сведений по АТЗ ММПЛ показывает, что полностью выполнены мероприятия по обеспечению АТЗ ММПЛ в Апшеронском, Динском, Кавказском, Калининском, Красноармейском, Новокубанском, Приморско-Ахтарском, Успенском районах и в городах Анапа, Армавир, Краснодар.

Не завершены в полном объеме мероприятия:

по обследованию - в Лабинском, Мостовском и Щербиновском районах;

по категорированию - в Лабинском, Мостовском, Туапсинском районах;

по паспортизации – в Лабинском, Ленинградском, Мостовском, Павловском, Темрюкском, Тимашевском, Туапсинском, Щербиновском районах и в городах Геленджик, Сочи.

Не в полном объеме выполнены требования по инженерно-технической укрепленности ММПЛ в соответствии с основными требованиями по оборудованию системой видеонаблюдения, системой оповещения и управления эвакуацией, системой освещения в Абинском (1 объект), Белоглинском (1), Белореченском (1), Брюховецком (1), Выселковском (1), Гулькевичском (3), Ейском (4), Каневском (1), Кореновском (2), Крыловском (4), Крымском (6), Курганинском (2), Куцевском (1), Лабинском (13), Ленинградском (1), Мостовском (1), Новопокровском (1), Отрадненском (4), Павловском (7), Северском (1), Славянском (1), Староминском (2), Тбилисском (9), Темрюкском (7), Тимашевском (4), Тихорецком (6), Туапсинском (29) и Усть-Лабинском (1) районах, городах Геленджик (19), Горячий Ключ (2), Новороссийск (3), Сочи (28).

Обращаем внимание, что работа по организации и выполнению требований ПП РФ № 272 начата в 2015 году, а в 2018 году истекает срок (3 года) для актуализации паспортов безопасности ММПЛ, оформленных в 2015 году.

В целях оказания методической помощи по вопросам реализации полномочий органов МСУ в сфере профилактики терроризма, предусмотренных статьей 5.2 ФЗ-35, аппаратом АТК в КК разработаны «Рекомендации по вопросам реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере профилактики терроризма, предусмотренных статьей 5.2 Федерального закона от 6 марта 2006 года №35-ФЗ «О противодействии терроризму», которые предложены им к использованию в практической деятельности по организации работы в данном направлении.

Анализ реализации полномочий органов МСУ в области противодействия терроризму, предусмотренных статьей 5.2. ФЗ-35 показал, что органами МСУ для решения вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений на 2018 год разработаны и реализуются 79 муниципальных программ (подпрограмм) с объемом финансирования на 2018 год в размере 449,2 млн. рублей. По итогам полугодия профинансировано 324 млн. рублей, освоено 209 млн. рублей.

В число этих программ входят целевые муниципальные программы по профилактике терроризма, которые разработаны в 8 муниципальных образованиях: в Белореченском, Ейском, Кореновском, Кушевском, Лабинском, Славянском, Темрюкском районах, городе Горячий Ключ. В 31 муниципальном образовании – в рамках целевых подпрограмм по профилактике терроризма, входящих в состав других программ.

Вместе с тем в Гулькевичском, Ленинградском, Приморско-Ахтарском, Щербиновском районах, а также в городе Геленджик имеет место невыполнение требований статьи 5.2. ФЗ-35 в отношении разработки и реализации муниципальных программ в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма где целевые программы (подпрограммы) по профилактике терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений как таковые отсутствуют. Финансирование мероприятий профилактики терроризма осуществляется в рамках отдельных мероприятий других действующих программ.

Выделенные в 1 полугодии 2018 года денежные средства на реализацию мероприятий по профилактике терроризма освоены на 66%. Достижение целевых показателей планируется по итогам 2018 года.

Финансирование антитеррористических мероприятий программно-целевым методом непосредственно влияет на состояние АТЗ объектов муниципальной собственности.

В МО Гулькевичский район 100% образовательных организаций заключили договора с ООО ЧОО «Казачья стража» на оказание охранных услуг в виде обеспечения внутриобъектового и пропускного режимов на территории образовательных организаций. Финансовое обеспечение профессиональной охраны

специализированной организацией ООО ЧОО «Казачья стража» осуществляется из средств бюджета МО. Регулярно проводятся проверки качества и периодичности проведения инструктажей, тренировок по вводным и контролю за несением службы. Ежемесячно осуществляются проверки функционирования кнопок тревожной сигнализации.

В Северском районе реализуется подпрограмма «Профилактика терроризма и экстремизма в Северском районе на 2017 – 2021 годы», которая направлена на выполнение комплекса организационно-практических мер противодействия террористическим проявлениям, эффективного планирования конкретных антитеррористических мероприятий, поддержания информационного обмена в интересах предотвращения террористических угроз и экстремизма. В целях повышения АТЗ объектов образования и здравоохранения на период 2018 года программой предусмотрено финансирование мероприятий по обеспечению инженерно-технической защищенности муниципальных образовательных организаций, включающих в себя ремонт и устройство ограждений территории объектов образования и здравоохранения (в том числе разработка проектно-сметной документации, осуществление контроля).

В настоящее время все школы и дошкольные учреждения района охраняются физической охраной (ЧОП - ООО ЧОО Рекрут профессионал, ООО ЧОО Барс, ООО ЧОО Щит – С) за счет средств бюджета муниципального образования Северский район. Диапазон услуг одинаков у всех охранных предприятий с которыми заключены договора и не зависит от стоимости за оказанные охранные услуги. В каждом образовательном учреждении имеется утвержденная руководителем охранного предприятия и согласованная руководителем образовательной организации должностная инструкция охранника, в которой определены порядок действий сотрудника охраны при возникновении чрезвычайных ситуаций, порядок их взаимодействия с правоохранительными органами, периодичность обхода территории образовательной организации. Данные должностные инструкции доведены до сотрудников охраны под роспись. В каждой образовательной организации приказом руководителя назначены ответственные лица, из числа штатных работников, по вопросам антитеррористической безопасности, осуществляющие в том числе и контроль за соблюдением и выполнением объема договорных обязательств охранным предприятием. В каждом образовательном учреждении МО Северского района установлена кнопка тревожной сигнализации.

В Славянском районе реализуется муниципальная программа «Комплексные меры по усилению минимизации угроз терроризма и экстремизма в муниципальном образовании Славянский район». Средства программы направлены на усиление защиты объектов от террористических угроз и иных посягательств экстремистского характера, создание условий, обеспечивающих предупреждение случаев террористических актов на объектах здравоохранения, оплату услуг по организации охраны общеобразовательных учреждений, поощрение за умелое руководство по антитеррористической деятельности, проведение мероприятий, приуроченных к «Дню солидарности» 3 сентября, проведение конкурса «Дети

против терроризма», изготовление видеофильма антитеррористической направленности, изготовление плакатов, стендов, листовок.

Также, в рамках реализации полномочий, в МО проводится работа по обеспечению выполнения требований к АТЗ объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов МСУ. Всего в МО Краснодарского края выделено 4645 объектов данной категории, из них обследовано – 4472 (96%), категорировано объектов - 4311 (93%), паспортизировано – 4497 (97%), выполнены мероприятия по АТЗ – 3728 (80%, что на 875 объектов больше по сравнению с началом отчетного периода).

Несмотря на имеющийся прогресс отдельных МО по сравнению с данными по итогам 2017 года в выполнении мероприятий по обеспечению АТЗ объектов данной категории остаются низкими показатели в Белореченском районе - 33%, в Крыловском - 22%, Крымском – 48%, Отрадненском - 20%, Славянском – 27%, Тимашевском 50%, в городе Сочи – 36%.

Несмотря на акценты по количеству объектов, сделанных в обзоре деятельности АТК в МО по итогам 2017 года, не скорректировали списки объектов данной категории в Лабинском районе – показано 5 объектов, в Северском - 4, Туапсинском - 0, Щербиновском - 3.

Еще раз обращаем внимание, что к указанной категории объектов относятся объекты, находящиеся в муниципальной собственности или в ведении органов МСУ, в отношении которых федеральным законодательством установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности (школы, детские сады, больницы и др., а также ММПЛ).

В целях совершенствования законодательства по вопросам профилактики терроризма, а также организации деятельности АТК в МО от ряда муниципальных образований поступили предложения о наделении АТК в МО полномочиями по надзору и принуждению собственников к выполнению нормативно-правовых актов в области антитеррористического законодательства и определению норм ответственности за невыполнение установленных требований.

Учитывая, что в КоАП пока не внесены изменения в части касающейся административной ответственности за невыполнение требований федерального законодательства в сфере АТЗ объектов ТП в крае рекомендуем придерживаться следующей последовательности действий: в соответствии с методическими рекомендациями аппарата АТК в КК «Организация проведения мониторинга состояния антитеррористической защищенности объектов возможных террористических посягательств. Меры реагирования по совершенствованию защиты объектов данной категории» определено, что в ходе сбора отчетных данных от отраслевых подразделений администрации МО секретарь АТК в МО определяет по каким категориям объектов имеется наибольшее количество проблемных вопросов. Совместно с заинтересованными подразделениями он выясняет причины низкого состояния защищенности отдельных категорий объектов, вырабатывает предложения по принятию необходимых мер реагирования, готовит председателю АТК в МО соответствующие предложения. К таковым могут относиться:

направление писем от имени председателя АТК в МО – главы МО руководителям хозяйствующих субъектов с рекомендациями по повышению эффективности защиты подведомственных объектов;

организация изучения состояния АТЗ конкретных объектов с выездом на места. Изучение отличается от проверки тем, что по его результатам не оформляется соответствующий акт, а готовится докладная записка председателю АТК в МО. При необходимости в ней предлагается привлечь территориальные подразделения прокуратуры, ОВД, УФСБ или МЧС (в зависимости от характера вскрытых недостатков) для проведения комиссионных проверок и принятия мер реагирования в рамках компетенции;

заслушивание руководителей хозяйствующих субъектов на заседании АТК в МО;

направление писем вышестоящему руководству хозяйствующего субъекта с информацией о существующих проблемах в антитеррористической защищенности подведомственных объектов и просьбой о принятии мер в рамках своей компетенции.

Так, по информации, предоставленной муниципальными образованиями Краснодарского края в марте 2018 года о хозяйствующих субъектах, не выполняющих требования постановления Правительства Российской Федерации № 447, министерством курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края (далее - министерство) подготовлены и переданы в прокуратуру Краснодарского края списки 288 хозяйствующих субъектов для принятия мер прокурорского реагирования.

В результате принятых мер только в течение месяца 122 правообладателя объектов данной категории выполнили требования антитеррористического законодательства. По одному объекту в Славянском районе (ИП «Саров») было принято судебное решение.

В Белоглинском районе в отношении правообладателей 11 гостиниц проведен комплекс мероприятий по устранению недостатков в системе обеспечения безопасности и АТЗ объектов, организации контрольно-пропускного режима и порядка действий администраций вышеуказанных объектов при обнаружении чрезвычайных ситуаций, а именно разработаны документы, регламентирующие пропускной режим на территории гостиниц, определены должностные лица, ответственные за антитеррористическую защищенность гостиниц, с работниками гостиниц проведен инструктаж по организации пропускного режима, ежедневных осмотров территорий и действий при угрозе совершения террористических актов и обнаружении посторонних предметов. В целях оповещения об угрозе возникновения ЧС или террористического акта установлены усилители звука, дооборудованы периметры гостиниц необходимым количеством камер видеонаблюдения, источниками освещения, оборудованы информационные стенды, содержащие схему эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, телефоны ответственных лиц, аварийно-спасательных служб, правоохранительных органов, проведены мероприятия по оборудованию гостиниц системами экс-

тренного оповещения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций и обеспечению сохранения работоспособности технических средств оповещения об угрозе совершения или совершении террористического акта при отключении централизованного энергоснабжения не менее 6 часов, размещены листовки антитеррористической тематики.

В Абинском районе членами АТК в МО во взаимодействии с представителями прокуратуры Абинского района проведен мониторинг состояния антитеррористической защищенности критически важного объекта «Федоровский судоходный шлюз». По выявленным недостаткам проведено проектирование систем инженерно-технических средств защиты площадки по переработке нефтепродуктов, начат демонтаж существующего и установка нового ограждения. Проведена модернизация системы видеонаблюдения на железобетонной плотине Федоровского подпорного гидроузла. Рекомендации по укреплению антитеррористической защищенности указанного объекта выполнены.

В Кавказском районе в соответствии с планом работы АТК в МО совместно с прокуратурой Кавказского района, другими правоохранительными органами проведены 116 комиссионных проверок объектов Кавказского района (объекты транспорта, образования, объекты жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, торговли, топливно-энергетического комплекса, гостиничного комплекса, культуры), том числе 9 объектов краевого уровня, 100 объектов муниципального уровня, 7 ММПЛ.

По каждому комиссионному обследованию составлен акт обследования и хозяйствующим субъектам направлены предписания и рекомендации по улучшению АТЗ.

Руководством предприятий этих объектов намечены меры по их дальнейшей технической укреплённости.

Рабочей группой АТК в городе Краснодар, с участием УВО по городу Краснодару Росгвардии по Краснодарскому краю, УМВД России по городу Краснодару, ОНД и ПР города Краснодара, ГУ МЧС России по Краснодарскому краю проведен мониторинг АТЗ 587 объектов ТП совместно (по поручению) с прокуратурой, а также по предписаниям УФСБ России по Краснодарскому краю. По результатам работы 11 материалов направлено в прокуратуру округов города Краснодара, 1 в ГУ Росгвардии по Краснодарскому краю, 9 в подразделения администрации Краснодарского края.

УВО по городу Краснодару Росгвардии по Краснодарскому краю в прокуратуру города Краснодара направлена информация по 191 гостинице о необходимости соблюдения антитеррористического законодательства.

В ходе мониторинга состояния АТЗ следует обращать внимание, что физическая охрана объектов, подпадающих под требования вышеуказанных постановлений, должна осуществляться частной охранной организацией, имеющей (отраженной в лицензии), в соответствии с пунктом 7 части третьей статьи 3 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 года № 2487-1 «О частной детек-



тивной и охранной деятельности в Российской Федерации» право охраны объектов, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности.

В городе Армавир антитеррористической комиссией проведены проверки организаций, осуществляющих частную охранную деятельность. На постоянной основе осуществляются рейдовые мероприятия по проверке гипермаркетов, ММПЛ на предмет АТЗ, а также на предмет наличия заключенных договоров и инструкцией по внутриобъектовому и пропускному режиму.

В отчетном периоде в рамках компетенции проведено 7434 комиссионных обследований (проверок) объектов ТП. Выявлено 1244 недостатка. Часть нарушений оперативно устранена в ходе проверок. О результатах обследований (проверок) состояния защищенности объектов и выявленных недостатках для принятия соответствующих мер реагирования направлены информационные материалы в АТК в МО от территориальных органов безопасности – 125, Росгвардии – 861, МВД – 466, прокуратуры - 195. Устранено недостатков – 992, привлечено к административной ответственности – 8, к дисциплинарной ответственности – 134 должностных лиц.

Наибольшее количество недостатков в АТЗ объектов ТП выявлено в городах Анапа, Сочи, а также в Белореченском и Темрюкском районах.

Во взаимодействии с оперативной группой проведено 813 учебных мероприятий, их них 36 ТСУ, 32 КШУ, 99 ТСЗ, 597 тренировок, иных – 49.

По результатам учений проведена корректировка планов действий АТК в МО при установлении уровней террористической опасности.

Из 102 мероприятий (АППГ 99) по оценке эффективности системы мер АТЗ объектов, проведенных органами безопасности с использованием «тест-предмета» предотвращено 47 (АППГ 37), что составляет 46% (АППГ 37).

Предотвращено закладок в Абинском (1 из 3), Ейском (1 из 3), Лабинском (2 из 4), Туапсинском (2 из 3), Успенском (1 из 2) районах, в городе Краснодар (4 из 8).

Осуществлены все закладки тест-предметов в Апшеронском (3), Белореченском (9), Каневском (1), Крымском (3), Курганинском (1), Павловском (4), Темрюкском (11), Щербиновском (1) районах, в городах Анапа (2), Горячий Ключ (2), Новороссийск (3), Сочи (1).

Исходя из результатов проверок, проведенных сотрудниками УФСБ России по Краснодарскому краю с использованием «тест-предмета» АТК в МО необходимо более глубоко проанализировать эффективность имеющихся элементов защиты объектов, выработать и принять к реализации дополнительный комплекс мер, направленный на повышение качества использования физической охраны, инженерно-технических средств, разработки необходимой документации.

В течение первого полугодия 2018 года в муниципальных средствах массовой информации Краснодарского края на постоянной основе осуществлялась

публикация информационных материалов антитеррористической направленности.

С использованием средств наружной рекламы размещено 203 материала антитеррористической направленности. В печатных СМИ опубликовано более 900 материалов. В сети «Интернет» еженедельно публикуются материалы, направленные на патриотическое воспитание молодежи, профилактику экстремизма и терроризма. Информация также регулярно публикуется в социальных сетях и тематических блогах.

Целенаправленно проводилась работа по размещению материалов антитеррористической направленности в Абинском, Кавказском, Темрюкском районах, городах Горячий Ключ, Краснодар, Новороссийск.

При проведении мониторинга интернет-ресурсов специалистами органов МСУ, осуществляющими работу в сфере молодежной политики, выявлено 665 материалов предположительно террористической и экстремистской направленности. Из них 106 материалов, в отношении которых судами принято решение об ограничении доступа к интернет-ресурсам, направлены в Управление Роскомнадзора по ЮФО для дальнейшей блокировки и 559 материалов предположительно террористической и экстремистской направленности направлены в правоохранительные органы для дальнейшей проверки.

Активное участие в мероприятиях по недопущению распространения материалов экстремистской и террористической направленности приняли АТК в Апшеронском, Белоглинском, Каневском, Калининском, Курганинском, Мостовском, Павловском, Северском, Тбилисском, Щербиновском районах, городах Краснодар, Новороссийск.

В целях формирования единого подхода к представлению органами МСУ отчета об исполнении мероприятий раздела 3 Плана мероприятий по противодействию терроризму в Краснодарском крае на 2018 год, аппаратом АТК в КК направлены в адрес муниципальных образований (№ 36-10-309/18 от 14 июня 2018 года) образцы форм представления запрашиваемой информации. АТК в Ейском, Кореновском, Курганинском районах и городе Анапе представлены отчеты, не соответствующие установленной форме. Отчет АТК в муниципальном образовании Гулькевичский район не содержит в полном объеме информации о выполненных мероприятиях.

По результатам контроля деятельности АТК в МО необходимо отметить, что характерными недостатками в работе являются:

отсутствие практики подготовки материалов к заседаниям АТК (запросы о предоставлении информации, проекты протокольных решений, аналитические справки по рассматриваемым вопросам), что в числе прочего приводит к слабой проработке принимаемых решений;

не отработаны механизмы и отсутствуют материалы контроля за исполнением собственных решений;

в протоколах заседаний АТК в МО не всегда указываются конкретные сроки исполнения;

по исполнению решений как АТК в МО, так и АТК в КК в документации зачастую отсутствуют промежуточные материалы (переписка, справочные материалы, доклады) от подразделений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по вопросам исполнения решений АТК, нет ответов из отраслевых управлений администрации МО о выполненных мероприятиях, устраненных недостатках и пр.

Доклады о ходе исполнения протокольных решений АТК в КК зачастую представляются с задержкой по срокам, в ряде МО имеет место практика формирования докладов общим текстом, без привязки к конкретным пунктам решений.

Указанные недостатки в деятельности АТК в МО позволяют вносить элементы формализма в работу должностных лиц.

Продолжает иметь место негативное влияние на качество работы практика совмещения должностных обязанностей по основному направлению деятельности сотрудников с вмененными им дополнительными обязанностями по организации работы по линии противодействия терроризму.

Еще одним фактором, отрицательно влияющим на эффективность работы АТК в МО, является текучесть кадров муниципальных служащих, на которых возложено исполнение обязанности секретаря АТК в МО. Так, например, в отчетном периоде произошла замена секретарей АТК в городах Анапа, Горячий Ключ, Ейском, Кавказском, Павловском, Староминском и Туапсинском районах края. Не все из служащих, вновь назначенных исполнять эти обязанности, прошли согласование о целесообразности использования кандидатур на данном направлении деятельности и стажировку в аппарате АТК в КК.

С учетом изложенного, в целях дальнейшего совершенствования деятельности в области противодействия терроризму АТК в МО края во 2 полугодии 2018 году считаем необходимым сосредоточить основные усилия на решении следующих основных задач:

повышении эффективности работы по исполнению законодательства по противодействию терроризму;

повышении уровня АТЗ объектов ТП, ММПЛ, а также объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов МСУ и приведение ее в соответствие с требованиями постановлений, принятых Правительством Российской Федерации;

мониторинге состояния АТЗ объектов ТП всех форм собственности, находящиеся на территории муниципального образования, с целью реализации правообладателями этих объектов требований федерального законодательства и актов комиссионных обследований;

усилении контроля за исполнением решений АТК в КК, а также собственных решений муниципальных антитеррористических комиссий;

реализации мероприятий «Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы», отраженных в 3 разделе «Плана мероприятий по противодействию терроризму в Краснодарском крае на 2018 год»;

улучшении уровня исполнительской дисциплины и профессиональной подготовки сотрудников органов МСУ, участвующих в реализации мер по профилактике терроризма.

Кроме того, главам МО, председателям АТК в МО предлагаем:

организовать работу по актуализации паспортов безопасности ММПЛ по истечении 3 лет в соответствии с требованиями ППРФ № 272;

принять необходимые меры по выполнению требований ППРФ № 272 в части своевременного и полного выполнения мероприятий по обеспечению АТЗ ММПЛ с учетом сроков реализации мероприятий, установленных законодательством;

в связи с передачей многофункциональных центров в краевую собственность и включения их в перечень ММПЛ департамента информатизации и связи Краснодарского края внести соответствующие изменения в перечни ММПЛ, находящихся на территории МО в части исключения из них многофункциональных центров;

доклады о выполнении протокольных решений АТК в КК представлять в аппарат АТК в КК на имя руководителя аппарата АТК в КК не позднее 3 рабочих дней с даты окончания срока (периода) выполнения мероприятия. В обязательном порядке информацию об исполненных мероприятиях привязывать к конкретным пунктам протоколов АТК в КК;

принять необходимые меры по устранению недостатков в АТЗ ММПЛ, объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов МСУ;

проанализировать эффективность исполнения мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) по профилактике терроризма. Главам МО Гулькевичского, Ленинградского, Приморско-Ахтарского, Щербиновского районов, а также города Геленджик в рамках реализации полномочий органов МСУ в сфере профилактики терроризма, предусмотренных статьей 5.2 ФЗ-35 разработать муниципальные программы (подпрограммы) в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

проанализировать распределение должностных обязанностей муниципальных служащих, обеспечивающих организацию деятельности АТК в МО с целью предоставления ответственному сотруднику возможности наиболее эффективно выполнять возложенные функции или решить вопрос о возможности выделения в штатах администраций МО отдельного специалиста с закреплением за ним полномочий по организации работы по линии противодействия терроризму. Согласно ранее определенному порядку, просим продолжить практику своевременного согласования кандидатур вновь назначаемых секретарей АТК в МО и их направления на стажировку в аппарат АТК в КК.

Об устранении недостатков, указанных в настоящем обзоре, либо принятых мерах по организации их устранения просим проинформировать аппарат АТК в КК до 20 сентября 2018 года.

**Единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации террористическими (на 2 июня 2017 г.)**

№ п/п	Наименование организации	Суд, вынесший решение (приговор), дата вынесения решения (приговора) и номер дела (при наличии), дата вступления решения (приговора) в законную силу
1	<i>«Высший военный Маджлисуль Шура Объединенных сил моджахедов Кавказа»</i>	Верховный Суд Российской Федерации, от 14.02.2003 № ГКПИ 03 116, вступило в силу 04.03.2003
2	<i>«Конгресс народов Ичкерии и Дагестана»</i>	Верховный Суд Российской Федерации, от 14.02.2003 № ГКПИ 03 116, вступило в силу 04.03.2003
3	<i>«База» («Аль-Каида»)</i>	Верховный Суд Российской Федерации, от 14.02.2003 № ГКПИ 03 116, вступило в силу 04.03.2003
4	<i>«Асбат аль-Ансар»</i>	Верховный Суд Российской Федерации, от 14.02.2003 № ГКПИ 03 116, вступило в силу 04.03.2003
5	<i>«Священная война» («Аль-Джихад» или «Египетский исламский джихад»)</i>	Верховный Суд Российской Федерации, от 14.02.2003 № ГКПИ 03 116, вступило в силу 04.03.2003
6	<i>«Исламская группа» («Аль-Гамаа аль-Исламия»)</i>	Верховный Суд Российской Федерации, от 14.02.2003 № ГКПИ 03 116, вступило в силу 04.03.2003
7	<i>«Братья-мусульмане» («Аль-Ихван аль-Муслимун»)</i>	Верховный Суд Российской Федерации, от 14.02.2003 № ГКПИ 03 116, вступило в силу 04.03.2003
8	<i>«Партия исламского освобождения» («Хизб ут-Тахрир аль-Ислами»)</i>	Верховный Суд Российской Федерации, от 14.02.2003 № ГКПИ 03 116, вступило в силу 04.03.2003
9	<i>«Лаишкар-И-Тайба»</i>	Верховный Суд Российской Федерации, от 14.02.2003 № ГКПИ 03 116, вступило в силу 04.03.2003
10	<i>«Исламская группа» («Джамаат-и-Ислами»)</i>	Верховный Суд Российской Федерации, от 14.02.2003 № ГКПИ 03 116, вступило в силу 04.03.2003
11	<i>«Движение Талибан»</i>	Верховный Суд Российской Федерации, от 14.02.2003 № ГКПИ 03 116, вступило в силу 04.03.2003
12	<i>«Исламская партия Туркестана» (бывшее «Исламское движение Узбекистана»)</i>	Верховный Суд Российской Федерации, от 14.02.2003 № ГКПИ 03 116, вступило в силу 04.03.2003
13	<i>«Общество социальных реформ» («Джамият аль-Ислах аль-Иджти-маи»)</i>	Верховный Суд Российской Федерации, от 14.02.2003 № ГКПИ 03 116, вступило в силу 04.03.2003

14	«Общество возрождения исламского наследия» («Джамият Ихья ат-Тураз аль-Ислами»)	Верховный Суд Российской Федерации, от 14.02.2003 № ГКПИ 03 116, вступило в силу 04.03.2003
15	«Дом двух святых» («Аль-Харамейн»)	Верховный Суд Российской Федерации, от 14.02.2003 № ГКПИ 03 116, вступило в силу 04.03.2003
16	«Джунд аш-Шам» (Войско Великой Сирии)	Верховный Суд Российской Федерации, от 02.06.2006 № ГКПИ 06-531, вступило в силу 16.06.2006
17	«Исламский джихад – Джамаат моджахедов»	Верховный Суд Российской Федерации, от 02.06.2006 № ГКПИ 06-531, вступило в силу 16.06.2006
18	«Аль-Каида в странах исламского Магриба»	Верховный Суд Российской Федерации, от 13.11.2008 № ГКПИ 08-1956, вступило в силу 27.11.2008
19	«Имарат Кавказ» («Кавказский Эмират»)	Верховный Суд Российской Федерации, от 08.02.2010 № ГКПИ 09-1715, вступило в силу 24.02.2010
20	«Синдикат «Автономная боевая террористическая организация (АБТО)»	Московский городской суд, от 28.06.2013 № 3-67/2013, вступило в силу 27.11.2013
21	Террористическое сообщество – структурное подразделение организации «Правый сектор» на территории Республики Крым	Московский городской суд, от 17.12.2014, б/н, вступил в силу 30.12.2014
22	«Исламское государство» (другие названия: «Исламское Государство Ирака и Сирии», «Исламское Государство Ирака и Леванта», «Исламское Государство Ирака и Шама»)	Верховный Суд Российской Федерации, от 29.12.2014 № АКПИ 14-1424С, вступило в силу 13.02.2015
23	Джебхат ан-Нусра (Фронт победы) (другие названия: «Джабха аль-Нусра ли-Ахль аш-Шам» (Фронт поддержки Великой Сирии)	Верховный Суд Российской Федерации, от 29.12.2014 № АКПИ 14-1424С, вступило в силу 13.02.2015
24	Всероссийское общественное движение «Народное ополчение имени К. Минина и Д. Пожарского»	Московский городской суд, от 18.02.2015 № 3-15/2015, вступило в силу 12.08.2015
25	«Аджр от Аллаха Субхану уа Тагьяля ШАМ» (Благословение от Аллаха милостивного и милосердного СИРИЯ)	Московский окружной военный суд, от 28.12.2015 № 2-69/2015, вступило в силу 05.04.2016
26	Международное религиозное объединение «АУМ Синрике» (Aum Shiŋrikyo, AUM, Alerph)	Верховный Суд Российской Федерации, от 20.09.2016 № АКПИ 16-915С, вступило в силу 25.10.2016
27	«Муджахеды джамаата Ат-Тавхида Валь-Джихад»	Московский областной суд, от 28.04.2017 № 3а-453/17, вступило в силу 02.06.2017

По материалам сайта ФСБ России

# ОСНОВНЫЕ ТЕЧЕНИЯ В ИСЛАМЕ



Перечень  
рабочих органов Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае

Наименование постоянно действующей рабочей группы (ПДРГ)	Ф.И.О. секретаря ПДРГ	Рабочий телефон	Электронная почта
1	2	3	4
ПДРГ АТК КК по обеспечению АТЗ объектов здравоохранения Краснодарского края	<b>Железовский</b> Сергей Сергеевич	99-25-327, 99-25-325	dzkk@mail.ru
ПДРГ АТК КК по обеспечению АТЗ объектов образования, науки и молодежной политики Краснодарского края	<b>Наурзбаева</b> Ольга Юрьевна	231-19-07	olga.Naurzbaeva@gmail.com
ПДРГ АТК КК по обеспечению АТЗ объектов труда и социального развития Краснодарского края	<b>Стикачев</b> Иван Николаевич	259-64-56	lukyashko_dv@msrsp.krasnodar.ru
ПДРГ АТК КК по обеспечению АТЗ объектов с/х и перераб. пром. Краснодарского края	<b>Задворочный</b> Сергей Владимирович	214-25-91	advorochnyjsv@msh.krasnodar.ru
ПДРГ АТК КК по обеспечению АТЗ объектов потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края	<b>Калайчиди</b> Артем Петрович	8905-401-65-40 253-32-16 253-13-43	dps@krasnodar.ru org@dps.krasnodar.ru
ПДРГ АТК КК по обеспечению АТЗ объектов транспорта и дорожного хозяйства Краснодарского края	<b>Мосальская</b> Елена Николаевна	992-50-59	control@dtc.krasnodar.ru
ПДРГ АТК КК по обеспечению АТЗ объектов курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края	<b>Белбусов</b> Николай Николаевич	267-25-38 8-918-144-20-94	skk-t@inbox.ru sa-kurmktk@krasnodar.ru
ПДРГ АТК КК по обеспечению АТЗ объектов культуры Краснодарского края	<b>Ильин</b> Александр Георгиевич	992-60-32	ilyin@dk.krasnodar.ru
ПДРГ АТК КК по обеспечению АТЗ объектов физической культуры и спорта Краснодарского края	<b>Лаптев</b> Валерий Федорович	99-22-808	sportstroy@mail.ru
ПДРГ АТК КК по обеспечению АТЗ объектов топливно-энергетического комплекса и ЖКХ Краснодарского края	<b>Авдеев</b> Артем Сергеевич	259-33-31	avdeev@dgkh.krasnodar.ru
ПДРГ департамента промышленной политики Краснодарского края	<b>Василенко</b> Антон Владимирович	259-13-42,	vasilenko_av85@mail.ru
ПДРГ департамента информационной политики Краснодарского края	<b>Рождественский</b> Дмитрий Владимирович	268-48-03	dsmi@krasnodar.ru
ПДРГ департамента информатизации и связи Краснодарского края	<b>Воблый</b> Денис Викторович	8918-627-78-41 214-21-30 (доб. 72259)	dis@krasnodar.ru den_vob@mail.ru



## СОДЕРЖАНИЕ

<b><i>Раздел I. Нормативная правовая база Российской Федерации и Краснодарского края о противодействии терроризму</i></b>	<b><i>Номер страницы</i></b>
Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»	4
Выписка из Федерального закона от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ «Уголовный кодекс Российской Федерации»	27
Постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 2018 г. № 28 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 г. № 272»	43
Постановление Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2018 г. № 107 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2015 г. № 202»	46
Постановление Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2018 г. № 155 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2017 г. № 176»	49
Постановление Правительства Российской Федерации от 22 марта 2018 г. № 319 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 октября 2014 г. № 1130»	52
Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2018 г. № 470 «О внесении изменений в требования к антитеррористической защищенности объектов водоснабжения и водоотведения»	55
Меры ответственности граждан за несоблюдение требований законодательства при сдаче жилых помещений в наём (аренду) и бесконтрольное пребывание в них посторонних лиц	57
<b><i>Раздел II. Методические материалы</i></b>	62
Организация в субъектах Российской Федерации деятельности по противодействию идеологии терроризма (методические рекомендации)	63
Письмо Министерство образования и науки Российской Федерации от 10 мая 2018 г. № ПЗ-719/09 «О направлении методических рекомендаций по вопросам безопасности отдыха и оздоровления детей в организациях отдыха детей и их оздоровления, в том числе безопасности перевозок детей в организации отдыха детей и их оздоровления и обратно»	85
Письмо Министерство образования и науки Российской Федерации от 7 июня 2018 г. № 09-826 «О направлении инструкции инструкция по обеспечению Антитеррористической защищенности организаций отдыха детей и их оздоровления палаточного типа и мест проведения массовых мероприятий с детьми в природной среде»	117
Методические рекомендации по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации (постановление Правительства РФ от 07.10.2017 № 1235)	121
Письмо Министерства спорта Российской Федерации от 2 октября 2015 г.	159

№ ПН-07-10/6354 «Определения технических средств обеспечения безопасности на объектах спорта в соответствии с присвоенной комиссией и указанной в пункте 3 формы паспорта безопасности категорией опасности объекта спорта»	
Письмо Министерства здравоохранения Российской Федерации от 12 декабря 2017 года № 14-3/10/2-8568 «Разъяснения по вопросам применения требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства здравоохранения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 2017 года № 8»	162
Памятка (рекомендации) по организации профилактической работы в сети интернет	168
<b>Раздел III. Справочные материалы</b>	194
Состав Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае	195
Положение об Экспертном совете при Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае по совершенствованию информационной политики в сфере противодействия идеологии терроризма в Краснодарском крае	198
Состав Экспертного совета при Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае по совершенствованию информационной политики в сфере противодействия идеологии терроризма в Краснодарском крае	204
Состав антитеррористической комиссии в муниципальном образовании Краснодарского края по должностям	208
Положение об антитеррористической комиссии в муниципальном образовании Краснодарского края	209
Регламент антитеррористической комиссии в муниципальном образовании Краснодарского края	213
Методические рекомендации по вопросам организации деятельности антитеррористических комиссий в муниципальных образованиях	219
Рекомендации по организации деятельности органов местного самоуправления в области противодействия терроризму	223
Перечень вопросов по оценке аппаратом АТК в Краснодарском крае организации и состояния деятельности антитеррористической комиссии в муниципальном образовании	226
Обзор по итогам деятельности антитеррористических комиссий в муниципальных образованиях за 1 полугодие 2018 года и мерах по ее совершенствованию	229
Единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации террористическими	245
Основные течения в исламе (схема)	247
Перечень рабочих органов Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае	248