



**СОВЕТ НОВОУКРАИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ГУЛЬКЕВИЧСКОГО РАЙОНА**

Р Е Ш Е Н И Е

34 сессия 3 созыва

от 29.03.2017

№ 4

с. Новоукраинское

**Об утверждении Порядка проведения
антикоррупционной экспертизы нормативных
правовых актов и проектов нормативных правовых
актов Совета Новоукраинского сельского
поселения Гулькевичского района**

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», руководствуясь уставом Новоукраинского сельского поселения Гулькевичского района, Совет Новоукраинского сельского поселения Гулькевичского района р е ш и л:

1. Утвердить порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Совета Новоукраинского сельского поселения Гулькевичского района (прилагается).

2. Обнародовать настоящее решение в специально установленных местах для обнародования муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Новоукраинского сельского поселения Гулькевичского района, определенных постановлением администрации Новоукраинского сельского поселения Гулькевичского района от 10 сентября 2009 года № 57 «Об утверждении Порядка опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Новоукраинского сельского поселения Гулькевичского района», и разместить на официальном сайте Новоукраинского сельского поселения Гулькевичского района.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на депутатскую комиссию по здравоохранению, образованию, пенсионной политике, по вопросам семьи и детства, по делам несовершеннолетних и молодежной политике Совета Новоукраинского сельского поселения Гулькевичского района.

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального обнародования.

Глава Новоукраинского сельского
поселения Гулькевичского района



А.В.Камагуров

Председатель Совета
Новоукраинского сельского
поселения Гулькевичского района



М.В.Миронова

ПРИЛОЖЕНИЕ
к решению 34 сессии 3 созыва
Совета Новоукраинского сельского
поселения Гулькевичского района
от 29.03.2017 г. № 4

ПОРЯДОК
проведения антикоррупционной экспертизы нормативных
правовых актов и проектов нормативных правовых актов
Совета Новоукраинского сельского поселения
Гулькевичского района

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Совета Новоукраинского сельского поселения Гулькевичского района (далее – Порядок) разработан в соответствии с федеральными законами от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Краснодарского края от 23 июля 2009 года № 1798-КЗ «О противодействии коррупции в Краснодарском крае», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Законодательного Собрания Краснодарского края от 26 января 2010 года № 1740-П «О Методических рекомендациях по порядку проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Краснодарского края (их проектов), муниципальных нормативных правовых актов (их проектов)», постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 7 мая 2009 года № 350 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Краснодарского края и проектов нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Краснодарского края».

1.2. Порядок определяет процедуру проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов), принимаемых Советом Новоукраинского сельского поселения Гулькевичского района (далее – нормативный правовой акт (проект)).

1.3. Для целей настоящего Порядка используются следующие основные понятия:

1.3.1. Антикоррупционная экспертиза – специальное исследование нормативных правовых актов (проектов) в целях выявления в них

коррупциогенных факторов и их последующего устранения, проводимое согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, определенной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Методика).

1.3.2. Уполномоченный орган по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов) Совета Новоукраинского сельского поселения Гулькевичского района (далее – уполномоченный орган) – специалисты администрации Новоукраинского сельского поселения Гулькевичского района.

1.3.3. Субъекты антикоррупционной экспертизы:

специалисты администрации Новоукраинского сельского поселения Гулькевичского района – разработчики проектов нормативных правовых актов; уполномоченный орган по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов).

1.3.4. Коррупциогенный фактор – положения нормативных правовых актов (проектов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и, тем самым, создающие условия для проявления коррупции.

Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц);

определение компетенции по формуле «вправе» – диспозитивное установление возможности совершения органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

выборочное изменение объема прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц);

чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества – наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию дополнительных нормативных правовых актов, вторгающихся в компетенцию органа местного самоуправления или организации, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

принятие нормативного правового акта за пределами компетенции –

нарушение компетенции органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

отказ от конкурсных (аукционных) процедур – закрепление административного порядка предоставления права (блага);

нормативные коллизии – противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, – установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

злоупотребление правом заявителя органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) – отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

юридико-лингвистическая неопределенность – употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

1.3.5. Независимые эксперты – юридические и физические лица, аккредитованные Министерством юстиции Российской Федерации в качестве экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов), в соответствии с Методикой.

1.3.6. Нормативный правовой акт (проект) – акт, принятый Советом Новоукраинского сельского поселения Гулькевичского района (разработанный специалистами администрации Новоукраинского сельского поселения Гулькевичского района в рамках их компетенции), содержащий правовые нормы (правила поведения), обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение, направленные на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений.

1.4. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов) проводится на основе следующих принципов:

обязательности проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;

оценки нормативного правового акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами;

обоснованности, объективности и проверяемости результатов

антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов);
компетентности лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу
нормативных правовых актов (проектов);

сотрудничества депутатов Совета Новоукраинского сельского поселения
Гулькевичского района с институтами гражданского общества при проведении
антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов).

1.5. Антикоррупционная экспертиза нормативного правового акта
проводится в случаях:

поступления в уполномоченный орган проекта нормативного правового
акта, предусматривающего внесение изменений в нормативный правовой акт;

обращения депутата Совета Новоукраинского сельского поселения
Гулькевичского района;

получения Советом Новоукраинского сельского поселения
Гулькевичского района письменного обращения независимого эксперта об
обнаружении коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах.

1.6. Срок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных
правовых актов (проектов) составляет семь рабочих дней со дня поступления в
уполномоченный орган проектов для проведения антикоррупционной
экспертизы.

2. Представление проектов для проведения антикоррупционной экспертизы

2.1. За семь рабочих дней до поступления проекта в Совет
Новоукраинского сельского поселения Гулькевичского района копия проекта
на бумажном и электронном носителях передается в уполномоченный орган
для проведения антикоррупционной экспертизы.

2.2. Проект, представляемый в уполномоченный орган для проведения
антикоррупционной экспертизы, дополняется пояснительной запиской,
содержащей:

цели, которые преследуются принятием подготовленного проекта;
определение возможных последствий принятия подготовленного
проекта.

3. Размещение электронной копии текста нормативных правовых актов
(проектов) на официальном сайте администрации Новоукраинского сельского
поселения Гулькевичского района в разделе «Антикоррупционная экспертиза»

3.1. Не позднее рабочего дня, следующего за днем согласования проекта
нормативного правового акта, специалист администрации Новоукраинского
сельского поселения Гулькевичского района, разработавший и направивший
проект для проведения антикоррупционной экспертизы, передаёт его
уполномоченному органу для размещения на официальном сайте
администрации Новоукраинского сельского поселения Гулькевичского района
в разделе «Антикоррупционная экспертиза» для изучения независимыми

экспертами, готовит сопроводительное письмо и направляет его вместе с электронным видом проекта на рассмотрение в прокуратуру Гулькевичского района. Копию сопроводительного письма с отметкой о получении прокуратурой Гулькевичского района проекта представляет в уполномоченный орган для проведения антикоррупционной экспертизы.

3.2. Уполномоченный орган в день передачи электронной копии поступившего нормативного правового акта (проекта) размещает его на официальном сайте администрации Новоукраинского сельского поселения Гулькевичского района в сети Интернет в разделе «Антикоррупционная экспертиза».

Проекты нормативных правовых актов размещаются на официальном сайте администрации Новоукраинского сельского поселения Гулькевичского района в сети Интернет в разделе «Антикоррупционная экспертиза» не менее чем на 7 рабочих дней.

3.3. Раздел официального сайта администрации Новоукраинского сельского поселения Гулькевичского района, предназначенный для проведения независимой антикоррупционной экспертизы, должен содержать информацию об электронном и почтовом адресах для приема заключений независимых экспертов по результатам антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов).

В случае изменения адреса электронной почты, предназначенного для получения заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы в форме электронного документа, администрация Новоукраинского сельского поселения Гулькевичского района не позднее следующего дня после его изменения размещает информацию о новом адресе электронной почты на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3.4. Раздел официального сайта администрации Новоукраинского сельского поселения Гулькевичского района, предназначенный для проведения независимой антикоррупционной экспертизы, должен содержать относительно каждого нормативного правового акта (проекта) следующие сведения:

дату размещения нормативного правового акта (проекта) на официальном сайте администрации Новоукраинского сельского поселения Гулькевичского района в сети «Интернет»;

наименование структурного подразделения администрации Новоукраинского сельского поселения Гулькевичского района, разработавшего и направившего нормативный правовой акт (проект) для проведения антикоррупционной экспертизы;

наименование (заголовок) нормативного правового акта (проекта);

дату выдачи заключения по результатам проведения антикоррупционной экспертизы уполномоченным органом;

даты начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Должны быть доступны для «скачивания» электронные копии:

нормативных правовых актов (проектов) с приложениями,

направленными на антикоррупционную экспертизу;

заклучения уполномоченного органа по результатам антикоррупционной экспертизы;

все поступившие относительно нормативного правового акта (проекта) заключения независимых экспертов по результатам антикоррупционной экспертизы.

4. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов) независимыми экспертами

4.1. Независимые эксперты не позднее дня, предшествующего дню окончания проведения антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта (проекта), определяемого в соответствии с пунктом 1.6 раздела 1 «Общие положения» настоящего Порядка, направляют на бумажном носителе и (или) в форме электронного документа:

заклучения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы устава Новоукраинского сельского поселения Гулькевичского района (далее – Устав) и муниципального правового акта о внесении изменений в Устав, а также проектов указанных нормативных правовых актов – в администрацию Новоукраинского сельского поселения Гулькевичского района, являющуюся разработчиком соответствующих документов;

копии заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы Устава и муниципальных правовых актов о внесении изменений в Устав, проекта Устава и муниципального правового акта о внесении изменений в Устав – в соответствующие территориальные органы Министерства юстиции Российской Федерации.

4.2. Результаты независимой антикоррупционной экспертизы отражаются в заключении по форме, утвержденной приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21 октября 2011 года № 363 «Об утверждении формы заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы» (далее – приказ Министерства юстиции).

4.3. В заключении по результатам независимой антикоррупционной экспертизы могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в нормативном правовом акте (проекте) выявленных коррупционных факторов.

Выявленные при проведении экспертизы на коррупциогенность положения, которые не относятся в соответствии с Методикой к коррупционным факторам, но могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, указываются в заключении по результатам антикоррупционной экспертизы.

4.4. Поступившие заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта (проекта) размещаются на официальном сайте администрации Новоукраинского сельского поселения Гулькевичского района в сети Интернет (<http://новоукраинка.рф>) в разделе «Антикоррупционная экспертиза».

4.5. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению уполномоченным органом.

В тридцатидневный срок со дня получения заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы уполномоченный орган направляет независимому эксперту мотивированный ответ (за исключением случаев, когда в заключении отсутствует информация о выявленных коррупциогенных факторах, или предложений о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов), в котором отражается учет результатов независимой антикоррупционной экспертизы и (или) причины несогласия с выявленным в нормативном правовом акте (проекте) коррупциогенным фактором.

4.6. В случае если поступившее заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы не соответствует форме, утвержденной приказом Министерства юстиции, уполномоченный орган возвращает такое заключение не позднее 30 дней после регистрации с указанием причин.

5. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов), принятых Советом Новоукраинского сельского поселения Гулькевичского района

5.1. Уполномоченный орган с учетом поступивших заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы составляет заключение по результатам антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта (проекта) и на следующий рабочий день после истечения срока, установленного пунктом 1.6 раздела 1 «Общие положения» настоящего Порядка, направляет его составителю проекта.

5.2. Заключение уполномоченного органа по результатам антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта (проекта) должно содержать:

наименование нормативного правового акта (проекта), на который дается экспертное заключение;

наименование структурного подразделения и (или) фамилия, имя, отчество должностного лица администрации Новоукраинского сельского поселения Гулькевичского района, представившего нормативный правовой акт (проект) для проведения антикоррупционной экспертизы;

вывод об обнаружении либо отсутствии в нормативном правовом акте (проекте) коррупциогенных факторов.

В случае если уполномоченным органом делается вывод об обнаружении в нормативном правовом акте (проекте) коррупциогенных факторов, заключение уполномоченного органа по результатам антикоррупционной экспертизы должно содержать:

наименование коррупциогенного фактора в соответствии с Методикой;

указание на абзац, подпункт, пункт, часть, статью, раздел, главу

нормативного правового акта (проекта), в которых обнаружен коррупциогенный фактор, либо указание на отсутствие нормы в нормативном правовом акте (проекте), если коррупциогенный фактор связан с правовыми пробелами;

предложение о способе устранения обнаруженных коррупциогенных факторов.

В заключении уполномоченного органа по результатам антикоррупционной экспертизы могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в нормативном правовом акте (проекте) выявленных коррупциогенных факторов.

Выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы положения, не относящиеся в соответствии с Методикой к коррупциогенным факторам, но которые могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, указываются в заключении уполномоченного органа по результатам антикоррупционной экспертизы.

5.3. Заключение уполномоченного органа по результатам антикоррупционной экспертизы считается положительным, если в нормативном правовом акте (проекте) коррупциогенные факторы не обнаружены.

В положительном заключении уполномоченного органа по результатам антикоррупционной экспертизы также указываются положения, выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы проекта, не относящиеся в соответствии с Методикой к коррупциогенным факторам, но которые могут способствовать созданию условий для проявления коррупции.

5.4. Заключение уполномоченного органа по результатам антикоррупционной экспертизы считается отрицательным, если в заключении содержатся указания на коррупциогенные факторы. В этом случае проект направляется на доработку, а в нормативный правовой акт рекомендуется внести изменения.

5.5. Заключение уполномоченного органа по результатам антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта (проекта) размещается на официальном сайте администрации Новоукраинского сельского поселения Гулькевичского района в сети Интернет (<http://новоукраинка.рф>) в разделе «Антикоррупционная экспертиза».

Ведущий специалист администрации
Новоукраинского сельского поселения
Гулькевичского района



А.Н.Мирошников